

**Unione dei Comuni  
della Bassa Romagna**  
(Provincia di Ravenna)

VERBALE DI  
**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE**  
**N. 34 DEL 01/07/2026**

**OGGETTO: DEFINIZIONE DELLE CARATTERISTICHE E DELLE MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI PICCOLI TRATTENIMENTI E SPETTACOLI AI FINI DELL'APPLICAZIONE DELL'ART. 12, CO. 2 DELLA LEGGE REGIONALE 26 LUGLIO 2003, N. 14**

L'anno duemilaventisei (01/07/2026) addì uno (01) del mese di luglio alle ore 20:42 nella Sala Consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito di avviso scritto a tutti i Consiglieri.

Eseguito l'appello, risultano presenti n. 23 e assenti n. 8 Consiglieri come segue:

| Nominativo                  | Presenti | Assenti | Nominativo            | Presenti    | Assenti |
|-----------------------------|----------|---------|-----------------------|-------------|---------|
| ANDRAGHETTI ELISA           |          | X       | FOLICALDI STEFANO     | X           |         |
| ANZELLOTTI NICHOLAS         | X        |         | GHETTI ANNA           | X           |         |
| BALDASSARI FILIPPO          | X        |         | LUSA FEDERICO         | X           |         |
| BALDINI GIACOMO             | X        |         | MORINI DAVID          | X           |         |
| BALLARDINI RENZO            | X        |         | PARRUCCI MARCO        | X           |         |
| BARATTA CONCETTA            |          | X       | PARRUCCI MATTEO       | X           |         |
| BENACHIR NOUHAILA           | X        |         | PASSARDI DAVIDE       | X           |         |
| BEZZI MASSIMILIANO          |          | X       | PETROLLINO GIORGIA    | X           |         |
| BORRELLI ELENA              | X        |         | SANGIORGI MATTEO      | X           |         |
| BUCCHI NICOLA               |          | X       | STAFFA SAMUELE        | X in remoto |         |
| CACCIATORE SALVATORE        | X        |         | TARONI MARA           | X           |         |
| CIARLARIELLO NICOLA         | X        |         | TARONI MASSIMO        | X           |         |
| DALLA VALLE PAOLA           |          | X       | TARRONI ANNA ROSA     |             | X       |
| DE BENEDICTIS LORENZO       | X        |         | TASSINARI CRISTINA    | X           |         |
| EL GHAZALI MAROINE          |          | X       | ZACCHERINI ALESSANDRO |             | X       |
| FINOCCHIARO NICOLA<br>MIRCO | X        |         |                       |             |         |

Collegato da remoto STAFFA SAMUELE ai sensi dell'Art. 64 Ter – Disciplina delle sedute in modalità mista - del Regolamento del Consiglio approvato con delibera C.U. n. 20 del 27/04/2022.

Assume la Presidenza Stefano Folicaldi in qualità di Presidente.

Assiste la Segretaria Generale Margherita Morelli.

Il Presidente, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita il consesso alla trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Designa scrutatori: CIARLARIELLO NICOLA, FINOCCHIARO NICOLA MIRCO, PARRUCCI MARCO.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dalla Segretaria Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

**Per la trattazione del presente oggetto la seduta è pubblica.**

Il **Presidente del Consiglio Stefano Folicaldi** ricorda che anche questo punto è stato presentato ed esposto nella Conferenza dei Capigruppo del 24 giugno: presente in sala il Dott. Federico Vespignani per domande e approfondimenti.  
Cede quindi la parola ai consiglieri per la discussione.

Si svolge ampia discussione che si omette e si conserva agli atti nella quale intervengono i consiglieri **Cristina Tassinari (Unione Civica)**, **Matteo Parrucci (Capogruppo Alternativa Bassa Romagna)** e **Nicholas Anzellotti (Capogruppo Fratelli d'Italia)** ai quali rispondono **Federico Vespignani, Dirigente Settore Progetti strategici, Sviluppo economico e Promozione territoriale** e **Riccardo Graziani Sindaco referente attività Produttive, commercio e agricole**. Per ulteriore quesito interviene il consigliere **Matteo Parrucci (Capogruppo Alternativa Bassa Romagna)** cui risponde **Federico Vespignani**.

**Al termine, il Presidente del Consiglio Stefano Folicaldi**, in mancanza di altri interventi, cede la parola ai consiglieri per dichiarazioni di voto:

- **David Morini (Capogruppo Centro Sinistra per la Bassa Romagna)**: noi siamo favorevoli a questo riordino con chiarimenti di responsabilità sulla sicurezza dei piccoli trattenimenti anche perchè va verso una maggiore sicurezza sia dei cittadini che degli esercenti stessi perchè sanno chi è il responsabile e a chi fare riferimento se succede qualcosa non come è successo a Crans-Montana che alla fine ha lasciato stare un po' a chi vive di chi è la responsabilità.

Una cosa positiva, lasciando stare la parte della sicurezza, è il raddoppio dei permessi per le attività di piccolo trattenimento annuali che possono dare un incremento anche economico alle attività quindi riteniamo che sia una cosa positiva e il nostro voto sarà favorevole.

- **Matteo Parrucci (Capogruppo Alternativa Bassa Romagna)**: questo documento fa una cosa fondamentale: mette in ordine e garantisce sicurezza di tutti e traccia una linea chiara tra diciamo le vere discoteche che hanno bisogno di regole antincendio e sicurezza molto più rigide e diciamo le piccole attività che vogliono solo offrire un poco di musica di contorno alle proprie attività fissando paletti chiari e insuperabili come il limite delle 100 persone, il divieto di ballare e molte altre e con queste regole si riesce ad ottenere un risultato molto importante cioè la tutela dell'ordine pubblico e la totale sicurezza dei cittadini e dei ragazzi che frequentano questi locali.

Questo documento è di assoluto buon senso per la tranquillità del nostro territorio e per questi motivi il mio voto sarà favorevole.

Si dà atto che il file audio è conservato presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione. Il file video è a disposizione dei consiglieri e dei cittadini nel sito dell'Unione.

Al termine,

## IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

### Premesso che:

- con atto Rogito Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al n. 7598 serie 1 è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna sottoscritto dai Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno, con decorrenza dal 01/01/2008;
- i suddetti Comuni aderenti all'Unione hanno approvato con rispettive delibere dei propri Consigli Comunali e l'Unione con propria delibera di Consiglio n. 23 del 28/05/2008 la Convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna delle funzioni relative allo sviluppo economico e alla promozione Territoriale, formalizzata con atto dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, Convenzione rep. N. 9 del 31/05/2008 e s.m.i;
- con delibera di Giunta dell'Unione n. 147 del 01.12.2022 è stato approvato l'organigramma

dell'Unione a decorrere dall'1.02.2023, con la quale, tra l'altro si dispone l'istituzione del Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale dal quale dipendono il Servizio Comunicazione e Informazione, Ufficio Turismo, il Servizio Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP), il Coordinamento Cultura e l'Ufficio Europa e Progettazione Strategica;

- con Decreto del Presidente dell'Unione n. 5 del 25/02/2026 è stato conferito al Dott. Federico Vespignani l'incarico a tempo determinato e pieno di Dirigente Specialista in Sviluppo e Progetti Strategici, presso il Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dal 02/03/2026 e fino alla conclusione del mandato amministrativo 2024 -2029.
- con delibera di Consiglio n.84 del 22/12/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026/2028, come modificato in base alla nota di aggiornamento approvata con delibera di G.U. n. 156 del 13/11/2025;
- con delibera di Consiglio n. 85 del 22/12/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028 e relativi allegati (D.Lgs n. 118/2011 - D.Lgs n. 126/2014);
- con delibera di Giunta n. 201 del 22/12/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2026/2028 (art. 169 D.lgs n. 267/2000);
- con delibera di Giunta Unione n. 11 del 29/01/2026, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028;
- con delibera di Consiglio Unione n. 21 del 29/04/2026, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto della gestione relativa all'esercizio finanziario 2025;

#### **Richiamati:**

- il Decreto della Presidente n. 2 del 09/01/2026 con il quale sono stati nominati i Responsabili e i supplenti delle strutture dell'organigramma dell'Unione;
- la delega di funzioni e competenze alla Dott.ssa Leonella Guerra, Responsabile del Servizio Sportello Unico per le Attività Produttive, a firma del Dirigente Dott. Federico Vespignani rilasciata con atto prot n. 2959/2026 del 15/01/2026;

**Vista** la Legge n. 199 del 30 dicembre 2025, recante " Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028. (25G00212) pubblicato sulla GU Serie Generale n.301 del 30-12-2025 - Suppl. Ordinario n. 42;

#### **Considerato che:**

- l'art. 12 della L.R. n.14 del 26 luglio 2003 e s.m.i. *"Disciplina dell'esercizio delle attività di somministrazione di alimenti e bevande"* prevede che *" Fermo restando il rispetto delle disposizioni previste dalle leggi di settore, i titoli di cui all'articolo 8 abilitano all'installazione e all'uso di apparecchi radiotelevisivi ed impianti in genere per la diffusione sonora e di immagini, semprechè i locali non siano appositamente allestiti in modo da configurare lo svolgimento di un'attività di pubblico spettacolo o intrattenimento. Gli stessi titoli di cui al comma 1 abilitano, inoltre, all'effettuazione di piccoli trattenimenti musicali senza ballo in sale con capienza e afflusso non superiore a cento persone dove la clientela acceda per la consumazione, senza l'apprestamento di elementi atti a trasformare l'esercizio in locale di pubblico spettacolo o trattenimento e senza il pagamento di biglietto di ingresso o di aumento nei costi delle consumazioni. È comunque fatto salvo il rispetto delle disposizioni vigenti ed in particolare, quelle in materia di sicurezza, di prevenzione incendi e di inquinamento acustico. I Comuni definiscono le caratteristiche e le modalità di svolgimento dei trattenimenti ai fini dell'applicazione del comma 2."*;
- l'art. 5 della DGR n. 1197 del 21/09/2020 Regione Emilia - Romagna *"Criteri per la disciplina delle attività rumorose temporanee, in deroga ai limiti acustici normativi, ai sensi dell'art. 11 comma 1 della L.R. 9 maggio 2001 n. 15"*, che abroga e sostituisce la precedente DGR 45/02, prevede la possibilità per i Comuni di definire vincoli specifici per diverse tipologie di manifestazioni, considerando come indicativi i limiti orari, di durata e numero massimo di giorni/anno e come prescrittivi i limiti acustici stabiliti nelle tabelle A e B allegati alla DGR;
- il DM 21/01/2025 *"Adozione delle linee guida per la prevenzione degli atti illegali e di*

*situazioni di pericolo per l'ordine e la sicurezza pubblica all'interno e nelle immediate vicinanze degli esercizi pubblici"* delinea un sistema che persegue l'obiettivo di innalzare il livello di prevenzione dell'illegalità e delle situazioni di pericolo per l'ordine e la sicurezza pubblica all'interno e nelle immediate vicinanze degli esercizi pubblici, attraverso il coinvolgimento delle associazioni di categoria dei gestori dei locali di pubblico trattenimento e la valorizzazione dei comportamenti degli esercenti che intendono concorrere al mantenimento della legalità;

- la Circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento dei Vigili del Fuoco, n. 674 del 15/01/2026 ha fornito un inquadramento delle attività di bar e di ristorazione rispetto ai locali di intrattenimento e pubblico spettacolo alla luce della vigente normativa e degli indirizzi applicativi in materia di prevenzione incendi;
- la Circolare del Ministero dell'Interno n. 191654 del 19/01/2026 ha fornito indicazioni per lo svolgimento dei Controlli di sicurezza dei pubblici esercizi e delle attività di intrattenimento e di spettacolo;

**Valutato** che l'evoluzione del tessuto urbano e delle modalità di fruizione dei pubblici servizi richiede un quadro regolamentare certo, volto a prevenire fenomeni di degrado e a garantire che lo svolgimento di eventi di piccola scala non pregiudichi i diritti della collettività, con particolare riferimento alla quiete pubblica e alla sicurezza urbana.

**Considerato che** risulta opportuno definire le caratteristiche e le modalità di svolgimento dei piccoli trattenimenti e spettacoli, in adempimento a quanto previsto dalle disposizioni regionali e al fine di fornire agli esercenti un quadro regolamentare più chiaro per lo svolgimento di dette iniziative, ricordando che i profili di sicurezza all'interno di bar e ristoranti devono essere individuati e salvaguardati dal datore di lavoro nell'ambito degli obblighi connessi alla rivestita qualifica. Per quanto attiene alle misure di prevenzione incendi, lo stesso datore di lavoro deve adottare apposite misure di sicurezza, in funzione non solo del numero di personale impiegato, ma anche in relazione al numero degli utenti e delle presenze effettive nei locali;

**Dato atto che** i contenuti della disciplina proposta sono stati condivisi con le rappresentanze territoriali delle categorie economiche del commercio, dei servizi e dell'artigianato di prossimità maggiormente rappresentative a livello territoriale;

**Ritenuto**, pertanto, di approvare l'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto, contenente la definizione delle caratteristiche e delle modalità di svolgimento di piccoli trattenimenti e spettacoli ai fini dell'applicazione dell'art. 12 co. 2 della Legge Regionale 26/07/2003, n. 14;

**Dato atto inoltre che** il presente provvedimento non richiede l'espressione del parere di regolarità contabile in quanto al momento non comporta riflessi diretti e indiretti sulla situazione economica finanziaria e patrimoniale dell'Ente;

**Visti:**

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali* e successive modificazioni e integrazioni;
- il Regolamento del Consiglio Unione;

**Esaminato** il punto nella Conferenza dei Capigruppo riunita in videoconferenza in data 24/06/2026;

**Acquisito** il parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP), previsto dall'art. 49 TUEL e dato atto che non è richiesto il parere di regolarità contabile, non avendo la presente delibera riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria né sul patrimonio dell'Ente;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente:

Presenti alla votazione 23 (di cui 1 in videoconferenza – Staffa Samuele)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 23

Astenuti 0

Votanti 23

Voti favorevoli 23 (di cui 1 espresso verbalmente, per ragioni tecniche, da Staffa Samuele)

Contrari 0

Esito: Approva

### **D E L I B E R A**

1) di approvare l'allegato 1 contenente la definizione delle caratteristiche e delle modalità di svolgimento dei piccoli trattenimenti e spettacoli ai fini dell'applicazione dell'art 12, co. 2, della L.R. 26/07/2003, n.14, parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) di demandare al Responsabile del Servizio SUAP e ai responsabili dei servizi interessati, ciascuno per le rispettive competenze, l'adozione degli atti amministrativi e gestionali necessari a dare attuazione alla presente deliberazione;

3) di dare atto che responsabile del presente procedimento è la Responsabile del Servizio SUAP dell'Unione.

Inoltre,

### **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente:

Presenti alla votazione 23 (di cui 1 in videoconferenza – Staffa Samuele)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 23

Astenuti 0

Votanti 23

Voti favorevoli 23 (di cui 1 espresso verbalmente, per ragioni tecniche, da Staffa Samuele)

Contrari 0

Esito: Approva;

### **D E L I B E R A**

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

Il presente verbale, letto ed approvato, viene sottoscritto come segue:

Il Presidente  
Stefano Folicaldi

La Segretaria Generale  
Margherita Morelli