

VERBALE DI
DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE
N. 90 DEL 22/12/2025

OGGETTO: RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DI CUI ALL'ARTICOLO 30 DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022, N. 201

L'anno duemilaventicinque (2025) addì ventidue (22) del mese di dicembre alle ore 20:30 nella Sala Consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito di avviso scritto a tutti i Consiglieri.

Eseguito l'appello, risultano presenti n. 24 e assenti n. 7 Consiglieri come segue:

Nominativo	Nominativo
ANDRAGHETTI ELISA	FOLICALDI STEFANO
ANZELLOTTI NICHOLAS	GHETTI ANNA
BALDASSARI FILIPPO	LUSA FEDERICO
BALDINI GIACOMO	MORINI DAVID
BALLARDINI RENZO	PARRUCCI MARCO
BARATTA CONCETTA	PARRUCCI MATTEO
BENACHIR NOUHAILA	PASSARDI DAVIDE
BEZZI MASSIMILIANO	PETROLLINO GIORGIA
BORRELLI ELENA	SANGIORGI MATTEO
BUCCHI NICOLA	STAFFA SAMUELE
CACCIATORE SALVATORE	TARONI MARA
CIARLARIELLO NICOLA	TARONI MASSIMO
DALLA VALLE PAOLA	TARRONI ANNA ROSA
DE BENEDICTIS LORENZO	TASSINARI CRISTINA
EL GHAZALI MAROINE	ZACCHERINI ALESSANDRO
FINOCCHIARO NICOLA MIRKO	

Assenti: ANZELLOTTI NICHOLAS, BARATTA CONCETTA, CIARLARIELLO NICOLA, DALLA VALLE PAOLA, FINOCCHIARO NICOLA MIRKO, PARRUCCI MATTEO, PETROLLINO GIORGIA

Collegati da remoto BUCCHI NICOLA e STAFFA SAMUELE ai sensi dell'Art. 64 Ter – Disciplina delle sedute in modalità mista - del Regolamento del Consiglio approvato con delibera C.U. n. 20 del 27/04/2022.

Assume la Presidenza Stefano Folicaldi in qualità di Presidente.

Assiste il vice Segretario Generale Andrea Gorini.

Il Presidente, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita il

consesso alla trattazione dell'oggetto sopraindicato.

Designa scrutatori: BALDINI GIACOMO, BALLARDINI RENZO, BEZZI MASSIMILIANO.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal vice segretario al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Per la trattazione del presente oggetto la seduta è pubblica.

Si dà atto che il file audio è conservato presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione. Il file video è a disposizione dei consiglieri e dei cittadini nel sito dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- ☐ l'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 ha delegato il Governo all'adozione di *“uno o più decreti legislativi di riordino della materia dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, anche tramite l'adozione di un apposito testo unico”*;
- ☐ in attuazione della suddetta delega è stato emanato il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”*, in vigore dalla data del 31 dicembre 2022;
- ☐ tale decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 *“ha per oggetto la disciplina generale dei servizi di interesse economico generale prestati a livello locale”*, stabilendo *“principi comuni, uniformi ed essenziali, in particolare i principi e le condizioni, anche economiche e finanziarie, per raggiungere e mantenere un alto livello di qualità, sicurezza e accessibilità, la parità di trattamento nell'accesso universale e i diritti dei cittadini e degli utenti”* e definendo quali servizi di interesse economico generale di livello locale (o servizi pubblici locali di rilevanza economica) *“i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale”*;

Richiamato, in particolare, l'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, il quale dispone che:

- ☐ *“I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori”*;
- ☐ la suddetta *“ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico”*, anche alla luce degli atti e degli indicatori previsti dagli articoli 7, 8 e 9 dello stesso decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, rispettivamente relativi alle competenze delle autorità di regolazione nei servizi pubblici locali a rete, alle competenze regolatorie nei servizi pubblici locali non a rete e alle misure di coordinamento in materia di servizi pubblici locali;
- ☐ la ricognizione da effettuarsi è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;

- nel caso dei servizi affidati secondo il modello dell'*in house providing*, la citata relazione costituisce appendice della relazione prevista dal suddetto articolo 20 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;
- in sede di prima applicazione la ricognizione è effettuata entro dodici mesi dall'entrata in vigore del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, e, pertanto, entro la data del 31 dicembre 2023;

Considerato, in relazione ai servizi pubblici locali da prendere in considerazione, che la ricognizione:

- rileva esclusivamente per i servizi affidati dall'Ente e non anche per quelli, pur eventualmente esercitati sul territorio di riferimento, affidati dalle autorità d'ambito, dalle autorità di bacino o comunque da enti con competenza sovracomunale;
- non deve prendere in considerazione i servizi svolti in economia dall'Ente;
- non deve prendere in considerazione i servizi privi di rilevanza economica;

Considerato altresì che:

- in assenza, sia nel decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201 che in altre disposizioni di legge, di una puntuale elencazione dei servizi pubblici locali di interesse economico, può costituire utile punto di riferimento, ai fini dell'individuazione dei servizi pubblici locali da prendere in considerazione, il decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy 31 agosto 2023, n. 639, avente per oggetto l'adozione, ai sensi dell'articolo 8 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, delle linee guida necessarie alla redazione del piano economico finanziario e dello schema contenente l'individuazione degli indicatori di qualità, con finalità di regolazione del settore dei servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica;
- il predetto decreto direttoriale del Ministero delle Imprese e del Made in Italy 31 agosto 2023, n. 639, prende in considerazione, quali servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica, esclusivamente i servizi relativi a: impianti sportivi (fatta eccezione per gli impianti di trasporti a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane), parcheggi, servizi cimiteriali, luci votive e trasporto scolastico;
- in ossequio allo spirito della legge e valutate le prime interpretazioni di dottrina, sintetizzate in un documento predisposto da ANCI (Quaderno 46/2023 e 53/2024 "verifica periodica sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali di cui all'articolo 30 del D.lgs 201/2022"), l'ente ha proceduto all'analisi complessiva dei servizi pubblici locali a rilevanza economica affidati a terzi modificando e integrando l'elenco di quelli previsti dal citato decreto direttoriale del 31/08/2023 tenuto conto del criterio guida della "remuneratività attesa", intesa come possibilità di coprire i costi di gestione attraverso il conseguimento di un corrispettivo economico nel mercato, secondo la definizione consolidata in giurisprudenza (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, sentenze n. 858/21 e n. 1784/2022);
- pertanto, sono stati inclusi servizi a rilevanza economica non previsti dal predetto decreto direttoriale (ad esempio le farmacie laddove gestite non in economia);
- non sono stati inclusi nella rilevazione i servizi privi di rilevanza economica ove non sia presente una remuneratività attesa, ma siano sostenuti per la quasi totalità dall'intervento pubblico (ad esempio i servizi culturali e sociali);
- non sono stati inclusi nella rilevazione i servizi gestiti in economia, considerando fra questi anche quelli in cui sono appaltati a terzi solo alcune delle fasi gestionali del servizio, di cui pertanto rimane titolare l'ente locale (ad esempio, non sono stati inclusi il trasporto scolastico e le luci votive);

Ritenuto pertanto di prendere in considerazione, ai fini della ricognizione di cui all'articolo 30 decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, i seguenti servizi pubblici locali non a rete di rilevanza economica:

- Servizio refezione – Affidato a società mista con gara a doppio oggetto

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 70 del 20/12/2023 recante “RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DI CUI ALL'ARTICOLO 30 DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022, N. 201” alla data del 31/12/2022;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 76 del 18/12/2024 recante “RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA ECONOMICA DI CUI ALL'ARTICOLO 30 DEL DECRETO LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022, N. 201” alla data del 31/12/2023

Dato atto altresì che i seguenti servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica:

- ☐ servizio rifiuti;
- ☐ servizio idrico;
- ☐ trasporto pubblico locale (TPL);

non sono stati affidati direttamente dall'Ente ma dalle autorità d'ambito e pertanto non sono oggetto della presente ricognizione;

Preso atto che la ricognizione di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, per i servizi pubblici locali a rilevanza economica presi in considerazione, è contenuta nell'apposito documento allegato alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;

Considerato che la presente proposta è stata sottoposta all'esame della Commissione consiliare Bilancio, Contabilità e Tributi nella seduta del 17/12/2025;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal vice Segretario dell'Ente ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, 1° comma, e all'art. 147 bis, 1° comma, del D. lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche e integrazioni;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta effetti diretti od indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Visti:

- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175;
- lo Statuto Comunale;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente:

Presenti alla votazione 24 (di cui 2 in videoconferenza – Bucchi Nicola, Staffa Samuele)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 5 Borrelli Elena (Gruppo Misto), Tarroni Anna Rosa (Gruppo Misto), Sangiorgi Matteo (Unione Civica), Tassinari Cristina (Unione Civica), Baldassari Filippo (Unione Civica)

Votanti 19

Voti favorevoli 19

Contrari 0

Esito: Approva

DELIBERA

- 1 APPROVARE la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, come contenuta nell'apposito documento allegato A) alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale;
- 2 DARE ATTO che dalla presente ricognizione non si rilevano servizi affidati secondo il modello dell'in house providing e che pertanto, ai sensi dell'art. 30, comma 2, del D.lgs. 201/2022, la presente relazione non integra il provvedimento di cui all'art. 20 del D.lgs. 175/2016;
- 3 DISPORRE altresì, ai sensi dell'articolo 31, comma 2, del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, la pubblicazione senza indugio della relazione contenuta nella ricognizione di cui al precedente 1) sul sito istituzionale dell'Ente nonché la sua trasmissione all'ANAC;

Inoltre,

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente:

Presenti alla votazione 24 (di cui 2 in videoconferenza – Bucchi Nicola, Staffa Samuele)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 5 Borrelli Elena (Gruppo Misto), Tarroni Anna Rosa (Gruppo Misto), Sangiorgi Matteo (Unione Civica), Tassinari Cristina (Unione Civica), Baldassari Filippo (Unione Civica)

Votanti 19

Voti favorevoli 19

Contrari 0

Esito: Approva

DELIBERA

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

Il presente verbale, letto ed approvato, viene sottoscritto come segue:

Il Presidente
Stefano Folicaldi

Il vice Segretario
Andrea Gorini