

**DECRETO  
N. 14 DEL 30/06/2026**

**OGGETTO: INTEGRAZIONE DEL DECRETO N. 23 DEL 31/12/2025 AD OGGETTO " NOMINA DEL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA. NOMINA DEL VICE SEGRETARIO E DEL RESPONSABILE SERVIZIO LEGALE", MEDIANTE AFFIDAMENTO AL SEGRETARIO DELL'UNIONE DELLE FUNZIONI DIREZIONALI PREVISTE DALLA LEGGE, DALLO STATUTO E DALL'ART.10 COMMA TERZO, DEL REGOLAMENTO GENERALE DI ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE - DECORRENZA DAL 1° LUGLIO 2026**

**LA PRESIDENTE DELL'UNIONE**

Premesso che:

- ☐ i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (d'ora in poi Unione) dall'1/1/2008;
- ☐ con atto rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 Repertorio nr.348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr.7598 serie 1 T, è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;

Dato atto che in data 30/11/2025 è cessato il rapporto di lavoro con il dr. Marco Mordenti, Segretario/direttore dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna nominato con decreto n.29 del 09/12/2024;

Visti gli artt. 32, 97 e 108 TUEL che disciplinano la materia in oggetto;

Visto l'art. 33, comma 3, dello Statuto dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, in base al quale *"il Presidente può attribuire le funzioni di Direttore al Segretario dell'Unione"*;

Visto l'art. 9, comma 10, del regolamento di organizzazione che con riferimento alle funzioni direzionali previste dall'art. 9 dispone quanto segue: *"Il Presidente può attribuire le funzioni di Direttore generale al Segretario dell'Ente. Qualora le funzioni di Direttore non vengano attribuite ad alcun soggetto, al Segretario spettano i compiti di coordinamento previsti dalla legge, dallo Statuto e dai regolamenti, compresi quelli attribuiti al Direttore dal presente regolamento; in particolare, spettano al Segretario i compiti di gestione dei dirigenti/responsabili delle strutture di massima dimensione, con riferimento anche alla loro valutazione."*;

Visto in particolare l'art. 10, comma 3, del regolamento di organizzazione che con riferimento alle funzioni direzionali previste dall'art. 9 dispone quanto segue: *"Il Segretario svolge le funzioni previste all'art. 9 in caso di sostituzione del Direttore o di mancata nomina dello stesso"*;

Visti gli artt. 9 e 10 del Regolamento di organizzazione e dato atto che nel vigente organigramma dell'Unione sono previste le figure del Direttore Generale e del Segretario Generale;

Rilevato che:

- l'art.108 del D.Lgs. n.267/00 e s.m.i. prevede la possibilità di nominare nei Comuni con popolazione superiore ai centomila abitanti un direttore generale che provvede ad attuare gli indirizzi e gli obiettivi stabiliti dagli organi di governo dell'ente e che sovrintende alla gestione dell'ente, perseguendo livelli ottimali di efficacia e di efficienza;

- in base all'art. 32, comma 4, del Testo unico degli enti locali *“L'unione ha potestà statutaria e regolamentare e ad essa si applicano, in quanto compatibili e non derogati con le disposizioni della legge recante disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni, i principi previsti per l'ordinamento dei comuni, con particolare riguardo allo status degli amministratori, all'ordinamento finanziario e contabile, al personale e all'organizzazione. Lo statuto dell'unione stabilisce le modalità di funzionamento degli organi e ne disciplina i rapporti”*;
- in tale contesto, si collocano le previsioni relative alla figura del direttore generale nell'ambito delle fonti normative locali (*articolo 33 Statuto; articolo 9 Regolamento di organizzazione*);

Sottolineata l'importanza di un'assegnazione chiara e univoca delle funzioni direzionali, con particolare riferimento a quelle previste dall'art. 9 del Regolamento di organizzazione (*coordinamento delle procedure di pianificazione e di controllo; elaborazione PEG, PDO, piano della performance; coordinamento delle strategie e dei progetti; cura delle relazioni sindacali; gestione delle risorse umane, finanziarie, tecnologiche e così via*);

Tale considerazione appare a maggior ragione condivisibile in un contesto organizzativo particolarmente complesso ed articolato come quello rappresentato dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, ente al quale nove Comuni hanno conferito la quasi totalità delle proprie funzioni, a beneficio di una comunità locale di oltre 100.000 abitanti;

Rilevato che l'ampio conferimento di funzioni all'Unione da parte dei Comuni aderenti richiede uno sforzo organizzativo di particolare complessità, attestato dai documenti di programmazione dell'Unione realizzati a cura della direzione generale:

- Patto strategico, siglato il 4 aprile 2018, aggiornato con delibera di Consiglio n. 45 dell'11/11/2020;
- Linee programmatiche di mandato;
- DUP triennale aggiornato annualmente unitamente a tutti gli allegati (programma triennale forniture e servizi, programma triennale terzo settore, ecc.);
- Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), contenente anche il Piano della Performance (PdP) nonché il Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO);
- altri documenti di programmazione operativa e di controllo.

Evidenziata l'estrema varietà delle attività gestionali derivanti dai programmi dell'Ente, che richiedono un imponente lavoro di coordinamento al fine di temperare gli obiettivi di sviluppo e di prossimità ai territori descritti nei documenti sopra menzionati, frutto di un lavoro continuo di confronto fra gli organi politici e gestionali di tutti i Comuni aderenti;

Richiamato il proprio precedente Decreto del Presidente dell'Unione n. 23 del 31/12/2025 con il quale la dott.ssa Margherita Morelli è stata nominata in veste di Segretaria Generale dell'Unione con scadenza del mandato del Presidente dell'Unione;

Richiamato inoltre:

- il proprio decreto n. 01 del 09/01/2026 ad oggetto *“NOMINA DEL SEGRETARIO GENERALE DOTT.SSA MARGHERITA MORELLI QUALE RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA (RPCT) DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA”*;
- il proprio decreto n. 11 del 25/01/2026 ad oggetto *“NOMINA DELLA DOTT.SSA MARGHERITA MORELLI QUALE GESTORE DELLE SEGNALAZIONI ANTIRICICLAGGIO AI SENSI DEL D.LGS 231/2007 E DEL DM 25 SETTEMBRE 2015”*;

Sottolineato che l'unificazione dei compiti di Segretario e di Direttore in capo al medesimo soggetto appare pienamente conforme a criteri di massima funzionalità e al tempo stesso di economicità dell'assetto dirigenziale dell'Unione, producendosi in tal caso rilevanti economie a beneficio dei Comuni aderenti pur in presenza di carichi di lavoro particolarmente significativi (*circa 200.000 euro all'anno considerando anche la mancata sostituzione del dirigente Affari generali*);

Ritenuto, sulla base di tali motivazioni, di attribuire un compenso pari ad € 15.000 annui, considerato equo tenuto conto sia delle rilevanti funzioni aggiuntive attribuite al Segretario, sia delle economie

sopra descritte, nel rispetto di quanto previsto dall'ordinamento e della capacità di spesa dell'Ente;

Vista anche la deliberazione n. 215/2011 della Corte dei conti, sezione regionale di controllo Emilia-Romagna, in materia di direttori delle Unioni di Comuni;

Richiamata inoltre la risposta del CAL (Consiglio delle Autonomie Locali) Emilia Romagna in data 19 giugno 2017 al quesito posto dal Comune di Forlì, che conferma l'orientamento interpretativo prevalente in materia, tenuto conto di quanto previsto testualmente dall'art. 44 del contratto collettivo di lavoro dei Segretari Comunali e Provinciali stipulato in data 16 maggio 2001: *“Al segretario comunale e provinciale, a cui siano conferite le funzioni di direttore generale, ai sensi dell'art.108 del TUEL nell'ente dove svolge le sue funzioni, viene corrisposta in aggiunta alla retribuzione di posizione in godimento una specifica indennità, la cui misura è determinata dall'ente nell'ambito delle risorse disponibili e nel rispetto della propria capacità di spesa”*.

Dato atto che l'art. 44 del CCNL del 16/5/2001, per biennio economico 2000-2001 è stato esplicitamente confermato dall'art. 111 comma 1 lett. B) del CCNL 17/12/2020, e che il CCNL per il triennio 2022-2024 non è intervenuto sull'istituto lasciando in vigore la disciplina degli accordi precedenti;

Richiamati gli indirizzi espressi dalla Giunta dell'Unione nella seduta del 25 giugno 2026;

Ritenuto quindi di poter affidare le funzioni direzionali alla Segretaria dell'Unione;

Acquisito il curriculum della dott.ssa Margherita Morelli, in cui sono evidenziate le competenze richieste di natura sia giuridica sia manageriale;

Dato atto che la dott.ssa Margherita Morelli ha già svolto proficuamente le funzioni direzionali nei Comuni dove ha prestato servizio, come può evincersi dai *report* del Nucleo di valutazione;

Ritenuto inoltre di procedere all'individuazione del Vice Direttore ai sensi degli *artt. 9 c. 8, 10 c. 3 e 11 c. 2 del Regolamento di Organizzazione*;

Visto il curriculum del dott. Andrea Gorini, attualmente incaricato di EQ sulla struttura *“Vice capo Area e Servizio Segreteria Generale/ Vice Segretario Unione e Responsabile Servizio Legale e Vice Segretario/ Coordinamento Lugo”*;

Ritenuto opportuno procedere alla conferma in qualità di Vicesegretario e alla nomina di Vice Direttore dell'Unione del dott. Andrea Gorini per il presente mandato, confermando la scelta assunta nel precedente mandato alla luce anche dell'esito positivo del processo valutativo;

Acquisite le relative dichiarazioni di cui al D. Lgs. n. 39/2013;

Tutto ciò premesso:

## DECRETA

1. di integrare il proprio Decreto n. 23 del 31/12/2025 ad oggetto *“Nomina del Segretario Generale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna. Nomina del Vicesegretario e del Responsabile Servizio Legale”*, mediante affidamento alla Segretaria dell'Unione delle funzioni direzionali previste dalla legge, dallo Statuto e dall'art.10 comma terzo, del Regolamento generale di organizzazione dell'ente in conformità agli orientamenti della Giunta dell'Unione richiamati in premessa;
2. di affidare pertanto alla Segretaria dell'Unione, dott.ssa Margherita Morelli, le funzioni direzionali previste dalla legge, dallo Statuto e dall'art.10 comma terzo del Regolamento generale di organizzazione dell'ente, dal 01/07/2026 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2024-2029, fatta salva la *prorogatio* nei termini previsti dall'ordinamento;

3. di attribuire per il presente mandato il compenso annuo per le funzioni aggiuntive di Direttore Generale dell'Unione attribuite alla Segretaria pari ad € 15.000,00 annui oltre oneri ed IRAP, da ripartirsi in ragione del numero di abitanti al 31/12 dell'esercizio precedente tra i Comuni dell'Unione, corrisposto dall'Unione stessa;
4. di nominare in qualità di Vice Direttore dell'Unione il dott. Andrea Gorini per il presente mandato, fatta salva la *prorogatio* nei termini previsti dall'ordinamento;
5. di notificare il presente atto ai soggetti interessati per accettazione e di trasmetterlo al Ministero dell'Interno (ex Agenzia segretari), alla Prefettura – U.T.G. Ravenna, ai Comuni facenti parte dell'Unione, all'Area Risorse Umane, all'Area Servizi Finanziari e al Servizio Comunicazione e Informazione per la pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente".

Presidente  
Elena Zannoni

|                                                                        |   |
|------------------------------------------------------------------------|---|
| UNIONE COMUNI BASSA ROMAGNA                                            | I |
| Protocollo N. 0059601/2026 del 30/06/2026<br>Firmatario: ELENA ZANNONI |   |