

Prot.n. 67267

Lugo, 22/11/2017

Al Revisore dei Conti
dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna
c/o Unione dei Comuni della Bassa Romagna

LL. SS.

Oggetto: Richiesta controllo ai sensi dell'art. 40-bis del D. Lgs 165/2001 della preintesa del contratto decentrato integrativo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per l'annualità economica 2017 e richiesta certificazione della Relazione tecnico-finanziaria

La presente relazione tecnico-finanziaria è redatta ai fini del controllo della compatibilità dei costi del CCDI 2017 del personale non dirigente con i vincoli di bilancio e delle norme di legge, nonché ai sensi di quanto previsto dall'art. 4, 3^a comma, del CCNL del 22/1/2004 dei dipendenti degli enti locali.

La stessa illustra la costituzione del fondo della retribuzione accessoria e la preintesa del contratto decentrato in oggetto (allegato alla relazione illustrativa), al fine di consentire il predetto controllo e di ottenere la certificazione dal Revisore dei Conti; adempimenti previsti dall'art. 40 (comma 3-sexies) e 40 bis (comma 1) del D. Lgs 165/2001.

Preliminarmente si da atto che la relazione è redatta seguendo lo schema contenuto in allegato alla Circolare n. 25 del 29/7/2012 e s.m.i. della Ragioneria Generale dello Stato.

Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrazione

Il fondo per la contrattazione integrativa dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per l'anno 2017 è stato costituito con determina del Direttore Generale n.1281 del 14/11/2017, dopo l'approvazione degli indirizzi alla delegazione trattante e la definizione delle risorse da trasferire all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna. Gli indirizzi sono stati approvati con delibera di G.U. n.137 del 07/09/2017.

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Risorse storiche consolidate

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

Ria

A questo titolo va conteggiata la retribuzione individuale di anzianità (RIA) acquisita al fondo a seguito della cessazione del personale dal 2009 al 2016. L'importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 1**) del presente contratto, è dettagliato in 2009/2015 (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 1a**) e 2016 (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 1b**) del presente contratto.

Incrementi ai sensi dell'art. 15, comma 5 del CCNL per incremento della dotazione organica dell'Unione

a) Incrementi da trasferimenti del personale sociale proveniente dall'AUSL di Ravenna e dalla Provincia di Ravenna

Questo incremento del fondo, (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 7**), è stato disposto a seguito del trasferimento del sottoelencato personale dall'AUSL di Ravenna e dalla Provincia di Ravenna dall'1/1/2010

COGNOME E NOME	INDENNITA' COMPARTO	PEO	PRODUTTIVITA**	TOTALE
Capacci D.	414,60	2.209,15	1.404,88	4.028,63
Pappalardo A.	497,52	2.651,09	1.404,88	4.553,49
Gallegati F.	563,40	2.353,78	1.759,45	4.676,63
Foscari R.	563,40	2.353,78	1.759,45	4.676,63
Trapanese B.	563,40	2.353,78	1.759,45	4.676,63
Brini M.	563,40	1.126,32	1.759,45	3.449,17
Medici E.	563,40	2.353,78	1.759,45	4.676,63
Ballardini R.	469,56	936,39	1.759,45	3.165,40
Binelli S.	563,40	1.123,59	1.759,45	3.446,44
Emiliani M.G.	563,40	1.123,59	1.759,45	3.446,44
Guerrini N.	563,40	1.123,59	1.759,45	3.446,44
Martini E.	563,40	1.123,59	1.759,45	3.446,44
Mini N.	563,40	1.123,59	1.759,45	3.446,44
Montanari P.	563,40	1.123,59	1.759,45	3.446,44
Rafellini E.	563,40	1.123,59	1.759,45	3.446,44
Zauli M.G.	469,56	4.824,56	1.759,45	7.053,87
TOTALI	8.612,04	29.028,06	27.442,06	65.082,16

Dato medio della produttività percepita nel 2009 dal personale dell'Unione appartenente alle categorie C e D.

b) Incrementi da trasferimenti del personale proveniente dai comuni membri dell'Unione – parte fissa

Questi incrementi sono suddivisi per tipologia di istituto contrattuale cui si riferisce la risorsa trasferita, per anno e per comune.

1) Trasferimento risorse dai comuni per finanziare l'indennità di comparto dei dipendenti trasferiti

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 2**), suddiviso per anno e per ente (**Allegati parte economica Sezione 1**)

2) Trasferimento risorse dai comuni per finanziare le progressioni orizzontali dei dipendenti trasferiti

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 3**) suddiviso per anno e per ente (**Allegati parte economica Sezione 2**)

3) Trasferimento risorse dai comuni per finanziare l'indennità di posizione e di risultato dei dipendenti trasferiti incaricati di posizione organizzativa

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 4**) suddiviso per anno e per ente (**Allegati parte economica Sezione 3**)

4) Trasferimento risorse dai comuni per finanziare la quota spettante al personale trasferito della parte fissa del fondo trasferita alla parte variabile, ai sensi del verbale di concertazione di area del 29/4/2008. (L'importo è riferito al solo personale trasferito nel 2008)

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 5**), così suddiviso per ente:

Alfonsine	€ 6.549,84
Bagnacavallo	€ 4.027,84
Bagnara di Romagna	€ 816,24
Conselice	€ 3.053,44
Cotignola	€ 5.452,44
Fusignano	€ 6.339,36
Lugo	€ 8.955,32
Massa Lombarda	€ 2.092,28
Sant'Agata sul Santerno	€ 1.259,71

5) INCREMENTO PARTE FISSA DEL FONDO DERIVANTE DAL CCNL (30/4/2008)

Quota 0,60 monte salari anno 2005 spettante in relazione al personale trasferito, ai sensi del verbale di concertazione di area del 29/4/2008. Trattasi di quota eventuale connessa al rispetto per singole ente del parametro contrattuale. (L'importo è riferito al solo personale trasferito nel 2008)

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 6**), così suddiviso per ente:

Alfonsine	€ 640,08
Bagnacavallo	€ 560,12
Bagnara di Romagna	€ 151,83
Conselice	€ 299,16
Cotignola	€ 636,12
Fusignano	€ 618,08
Lugo	€ 3.220,58
Massa Lombarda	€ 292,52
Sant'Agata sul Santerno	€ 150,79

6) Trasferimento risorse dai comuni per finanziare l'inquadramento dei vigili urbani alla ex 6^ qualifica (art. 7, comma 4 del CCNL del 31/3/1999)

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 8**)

7) Trasferimento risorse dai comuni per finanziare l'indennità per le educatrici degli asilo nido (art. 31, comma 7 CCNL 14/9/2000)

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 10**)

8) Trasferimento risorse dai comuni per finanziare la maggiorazione dell'indennità indennità per il personale educativo (art. 6 CCNL 5/10/2001)

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 11**)

9) Trasferimento risorse dai comuni per finanziare la somma necessaria al pagamento di € 774,72 a tutto il personale dell'ex 8^ q.f. che ne beneficiava cui non è stato affidato un incarico di p.o.

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 9**)

Sezione II – Risorse variabili

Al momento in cui si redige la relazione, le risorse variabili inserite nel fondo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per l'anno 2017 sono costituite da trasferimenti dai comuni, sponsorizzazioni, economie da lavoro straordinario dell'anno 2016, economie da produttività anno 2016, incremento per attuazione piani di razionalizzazione ex art. 16 D.L. 98/2011 e somme “conto terzi”.

Si riporta di seguito il dettaglio delle risorse variabili.

Trasferimento di risorse dai comuni per finanziare la produttività, i progetti speciali, i disagi, le responsabilità, il turno, la reperibilità e le maggiorazioni orarie dei dipendenti trasferiti, ai sensi del verbale di concertazione di area del 29/4/2008 e dell'accordo sindacale del 12/10/2009

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 14**) suddiviso per anno e per ente (**Allegati parte economica Sezione 4**)

I minori/maggiori trasferimenti dai comuni all'Unione per l'anno 2017 derivano dall'applicazione dell'art. 3, comma 8 del CCDI 2017 dell'Unione che recita: “In attuazione dell'accordo sindacale di area del 29/4/2008 e dell'art. 1, comma 114, della legge n. 56/2014, i comuni all'atto del trasferimento del personale all'Unione, trasferiscono contestualmente le quote proporzionate all'anno della parte fissa e della parte variabile dei fondi utilizzate dal personale trasferito nell'anno precedente, compresi gli importi dell'indennità di posizione e di risultato degli incaricati di posizione organizzativa, nonché le quote destinate agli incentivi al trasferimento. Detti importi sono detratti dai fondi dei comuni e contribuiscono a determinare il fondo dell'Unione dell'anno.

Per l'anno 2017, al fine di garantire una retribuzione accessoria equa per tutti i dipendenti della Bassa Romagna, si verifica che i trasferimenti delle risorse dai comuni all'Unione consentano possibilmente a tutti gli enti di raggiungere l'importo medio pro capite di area 2017 della produttività calcolato sommando alla produttività derivante dalla misurazione della performance individuale, le economie dei piani di razionalizzazione destinate a tutti i dipendenti nonché i progetti speciali e le indennità di responsabilità agendo sui trasferimenti della parte variabile dei fondi” (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 29**).

Trasferimento di risorse dai comuni per finanziare i compensi una tantum ex art. 17, comma 7 del CCNL 1/4/1999. (La base di calcolo è l'importo prevista dal verbale di concertazione di area del 29/4/2008)

Importo complessivo (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 15**) suddiviso per anno e per ente (**Allegati parte economica Sezione 5**)

Sponsorizzazioni

Nel contratto integrativo sono inseriti le somme (**Sezione Economica – Costituzione fondo codice 16**) derivanti dall'utilizzo del 50% dell'importo delle sponsorizzazioni per iniziative 2016 ricevute nel corso dell'anno. L'integrazione del fondo a questo titolo è consentita dal CCNL 5/10/2001 – art.4, c.4 e dal CCNL 1/4/1999 – art.15, comma 1 lett. d).

Si tratta di somme derivanti dall'attuazione dell'art.43 della legge 449/1997. Il vigente Regolamento dei contratti, approvato con delibera di Consiglio dell'Unione n.42 del 28/11/2012 prevede all'articolo 70 che il 50% delle sponsorizzazioni ottenute dal Comune possa essere destinato ad incrementare il fondo della retribuzione accessoria dei dipendenti.

Per l'Unione nel 2017 le sponsorizzazioni ottenute sono (**Sezione Economica – Costituzione fondo codice 16**), come comunicato in data 22/03/2017 dal Settore Ragioneria – UT Lugo e Unione.

Conseguentemente delle somme evidenziate ai due titoli dell'art.43 Legge n.449/97 possono essere inserite nel fondo il 50% (**Sezione Economica – Costituzione fondo codice 16**).

Economie da lavoro straordinario

Le economie accertate sul lavoro straordinario 2016 sono pari a (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 18**)

Somme conto terzi

Il fondo è stato integrato con somme “conto terzi” per attività non ordinariamente rese dall’ente (***Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 23***)

Altri importi non spesi provenienti dall’anno precedente

Le economie da produttività collettiva e individuale 2016 sono pari a (***Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 19***).

Incremento ai sensi dell’art. 16 del D.L. 98/2011

Le disposizioni contenute nell’art. 16 del D.L. 98/2011 convertito dalla legge 111/2011 prevedono che tutte le amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 possono adottare, entro il 31 marzo di ogni anno, piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizio, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche.

Detti piani indicano:

- a) la spesa sostenuta a legislazione vigente per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini fisici e finanziari;
- b) in relazione a tali processi, le eventuali economie conseguibili nel triennio, che devono essere aggiuntive rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente ai fini del miglioramento dei saldi di finanza pubblica (= *economie conseguibili nel triennio detratte quelle realizzate grazie ai tagli previsti dal d.l. 78/2010 e ad altri vincoli di legge su personale, consulenze, mostre, convegni ecc.*) così come ribadito dalla circolare P.C.M. n. 13 del 11.11.2011.

Ogni anno a consuntivo vanno calcolate le economie effettivamente realizzate, certificate dal Nucleo di Valutazione. Tali economie possono essere utilizzate annualmente, nell’importo massimo del 50 per cento, per la contrattazione integrativa, *di cui la metà va all’incentivazione della performance del personale direttamente e proficuamente coinvolto nel piano e la parte residua va ad incrementare le somme disponibili, di parte variabile, per la contrattazione decentrata dell’ente.* La restante quota del 50% del risparmio conseguito costituisce economia a miglioramento dei saldi di bilancio dell’ente.

Secondo i pareri della Corte dei conti dell’Emilia Romagna (delibera n.398/2012) e della Ragioneria Generale dello Stato del 20/7/2012 le economie realizzate possono essere utilizzate per incrementare i fondi della retribuzione accessoria soltanto l’anno dopo in cui sono state realizzate. Conseguentemente quelle accertate a consuntivo di progetti del 2016 possono integrare il fondo del 2017.

La Giunta dell’Unione con delibera n.50 del 27/3/2014 ha approvato alcuni piani di razionalizzazione per il triennio 2014 – 2016 che per l’anno 2016 prevedono l’erogazione delle economie indicate (***Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 22***) come meglio dettagliato nella parte normativa art.15 del CCDI.

Sezione III – Decurtazioni del Fondo

Le decurtazioni del fondo della retribuzione accessoria sono previste dall'art.1, comma 456 della legge n.147/2013 che consolida nella parte fissa del fondo le decurtazioni operate nel fondo 2015 sulla parte fissa e variabile in attuazione dell'art.9 comma 2 bis del D.L. 78/2010 convertito dalla Legge 122/2010. A questa si aggiungono le decurtazioni sia sulla parte fissa che sulla parte variabile del fondo imposte dall'art.23, co.2 Dlgs. n.75/2017.

1) Decurtazioni ai sensi dell'art. 1, comma 456 della legge n. 147/2013

La Circolare della RGS 13/2016 ha dato indicazioni su come operare questa decurtazione. Nella sostanza le decurtazioni da operarsi nella parte fissa del fondo per ciascuna annualità dal 2016 sono quelle operate relativamente al fondo 2015 sia sulla parte fissa che su quella variabile che vanno sommate. L'importo decurtato a questo titolo, riscontrabile nel conto annuale del personale 2016, ammonta a **(Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 13)**.

2) Decurtazioni ai sensi dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017

A questo fine si sono operate le seguenti decurtazioni:

Parte fissa

Importo decurtato per supero fondo 2016: **(Sezione Economica – Costituzione fondo codice C103)**, in quanto il fondo 2017 **(Sezione Economica – Costituzione fondo codice C100)** è superiore al fondo 2016 rideterminato **(Sezione Economica – Costituzione fondo codice C102)**.

Parte variabile

Importo decurtato per supero fondo 2016: **(Sezione Economica – Costituzione fondo codice C108)**, in quanto il fondo 2017 **(Sezione Economica – Costituzione fondo codice C105)** è superiore a quello del 2016 rideterminato **(Sezione Economica – Costituzione fondo codice C107)**.

Totale complessivo decurtazioni per supero fondo 2016: (Sezione Economica – Costituzione fondo codice C114)

3) Consolidamento decurtazioni ai sensi dell'art.6 bis del D. Lgs. n.165/2001

Si tratta di decurtazioni dovute alle cessazioni del personale dei servizi educativi cessato e sostituito con personale di operativa tramite appalto. Le decurtazioni sono rapportate ai mesi di non presenza.

Parte fissa

- Indennità di comparto, progressioni orizzontali, indennità educatrici nidi, indennità personale educativo **(Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 12)**;

Parte variabile

Si tratta di decurtazioni dovute alle cessazioni del personale dei servizi educativi cessato e sostituito con personale di operativa tramite appalto. Le decurtazioni sono rapportate ai mesi di non presenza.

- Produttività, indennità di disagio **(Sezione economica - Costituzione fondo – Codice 20)**;

Totale decurtazioni: € 11.997,94.

4) Totale complessivo decurtazioni fondo: (Sezione economica - Costituzione fondo – Codice C115)

Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

a) Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione: **(Sezione economica - Costituzione fondo – Codice C104)**

b) Totale risorse variabili sottoposto a certificazione: **(Sezione economica - Costituzione fondo – Codice C109)**

c) Totale fondo sottoposto a certificazione: **(Sezione economica - Costituzione fondo – Codice C110)**;

d) Oneri a carico dell'ente (26,46%) **(Sezione economica - Costituzione fondo – Codice C111)**;

e) IRAP 8,5% **(Sezione economica - Costituzione fondo – Codice C112)**;

Totale complessivo fondo decurtato: (Sezione economica - Costituzione fondo – Codice C113) oltre alle risorse per finanziare gli incentivi previsti da norme di legge.

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa

Si riportano le poste che non sono state oggetto di negoziazione in quanto già definite in precedenti accordi o non negoziabili:

- 1) Fondo per le progressioni economiche all'interno della categoria (art. 4 CCNL 31/3/1999):
 - progressioni effettuate negli anni precedenti (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 1a**);
- 2) Fondo per l'indennità di posizione e di risultati per gli incaricati di posizione organizzativa (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 2**);
- 3) Fondo per l'indennità alle ex 8^a qualifiche: (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 3**);
- 4) Fondo per l'indennità di comparto (art. 33 CCNL 22/1/2004) (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 7**);
- 5) Fondi per l'inquadramento dei vigili urbani all'ex 6^a qualifica (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 4**);
- 6) Fondo per l'indennità alle educatrici asili nido (art. 31, comma 7 CCNL 14/9/2000) (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 5**);
- 7) Fondo per le maggiorazioni delle indennità al personale educativo (art. 6 CCNL 5/10/2001) (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 6**);

Totale complessivo destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa: (**Sezione Economica – Utilizzo fondo codice TOT 201**).

Sezione II – Destinazioni specificatamente regolate dal Contratto integrativo

Si riportano le poste che sono state oggetto di negoziazione in quanto non definite in precedenti accordi:

- 1) Fondo per le nuove progressioni orizzontali (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 1c**);
- 2) Fondo per la produttività, i progetti speciali ed i piani di razionalizzazione (art. 6 CCNL 31/3/1999, sistema di valutazione allegato alla relazione illustrativa al CCDI, art. 16 D.L. 98/2011):
 - produttività PEG – PDO (piano performance) (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 28**);
 - progetti speciali (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 19**);
 - piani di razionalizzazione (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 20**);
- 3) Fondo per indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori e maggiorazioni orarie (art. 17, comma 2 lett. d) CCNL 1/4/1999):
 - Indennità di turno (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 21b**);
 - Indennità di rischio (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 21a**);
 - Indennità di reperibilità (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 21d**);
 - Indennità di maneggio valori (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 21e**);
 - indennità per orario notturno, festivo e notturno – festivo (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 21c**).

In totale (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 21**);

- 4) Fondo per remunerare le attività svolte in condizioni particolarmente disagiate (art. 17, comma 2 lett. e) CCNL 1/4/1999):
 - Indennità al personale che effettua servizio di pronto intervento in caso di emergenza;
 - Indennità al personale educatore ed insegnante dei nidi e delle materne per i centri estivi;
 - Indennità per autisti scuolabus.

In totale (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 22**);

5) Fondo per compensare le specifiche responsabilità (art. 17, comma 2 lett. f) CCNL 1/4/1999):

- Indennità per personale con incarico di responsabile di procedimento o di coordinamento o referenza di ufficio in sostituzione del responsabile;
- Indennità al personale addetto agli uffici relazioni con il pubblico;
- Indennità personale sportelli sociali, incaricato di ritirare e gestire gli assegni di pensione

In totale (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 23**);

6) Fondo per pagare gli incentivi al trasferimento ex art.17, comma 7 del CCNL dell'1/4/1999 (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 25**);

7) Quota salario variabile da trasferire per il 2017 al Comune di Bagnacavallo – Tramonti Tiziana (**Sezione economica - Utilizzo fondo – Codice 26**);

Totale complessivo destinazioni specificatamente regolate dal Contratto integrativo: (**Sezione Economica – Utilizzo fondo codice TOT 202**)

Sezione III – Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

a) Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa: (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice TOT201**);

b) Totale destinazioni specificatamente regolate dal Contratto integrativo: (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice TOT202**);

c) Totale destinazioni ancora da regolare: € 0,00 (arrotondamento);

d) Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione (**Sezione economica - Costituzione fondo – Codice C110**) oltre alle risorse per finanziare gli incentivi previsti da norme di legge.

Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI – Attestazione motivata, da punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto dei vincoli di carattere generale

a) si attesta che le destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa sono coperte con risorse fisse del Fondo aventi carattere di certezza e stabilità. Ne è dimostrazione il fatto che risorse individuate nella **Sezione economica - Utilizzo fondo – Parte fissa - Codice UF102** della parte fissa sono trasferite a finanziare istituti della parte variabile;

b) si attesta il rispetto del principio di attribuzione selettiva degli incentivi economici, come evidenziato nei vari istituti del CCDI e nel sistema di valutazione riportato in allegato alla relazione illustrativa;

c) si attesta il rispetto del principio di selettività nelle progressioni economiche effettuate, come evidenziato nel sistema di valutazione approvato nel 2015, modificato nel 2016 e nel 2017 e riportato in allegato alla relazione illustrativa.

Modulo III – Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Confronto costituzione fondi 2016 e 2017 – parte fissa

Disciplina di riferimento	Importo 2016	Importo 2017	Differenza (2017 - 2016)
Importo unico ex art. 31, c. 2 CCNL 22/1/2004	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
RIA ex art. 4, c. 2 CCNL 5/10/2001	€ 63.041,81	€ 71.922,37	€ 8.880,56
Incremento dotazioni organiche ex art.15, c. 5 CCNL 1/4/1999	€ 1.096.276,12	€ 1.094.259,17	-€ 2.016,95
Incremento 0,62% monte salari 2001 ex art. 32, c. 1 CCNL 22/1/2004	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Incremento 0,50% monte salari 2001 ex art. 32, c. 2 CCNL 22/1/2004	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Incremento 0,20 del montesalari 2001 per le alte professionalità	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Incrementi PEO da CCNL	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Incremento 0,50% monte salari 2003 ex art. 4, c. 1 CCNL 9/5/2006	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Incremento 0,6% monte salari 2005 ex art. 8, c. 2 CCNL 11/4/2008	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
<i>Totale parte fissa</i>	<i>€ 1.159.317,93</i>	<i>€ 1.166.181,54</i>	<i>€ 6.863,61</i>
Decurtazione parte fissa art. 6 bis D. Lgs n.165/2001	-€ 7.411,41	-€ 7.411,41	€ 0,00
Decurtazione permanente ex art. 1, comma 456, legge n. 147/2013	-€ 103.629,18	-€ 103.629,18	€ 0,00
<i>Totale parte fissa dopo decurtazioni permanenti</i>	<i>€ 1.048.277,34</i>	<i>€ 1.055.140,95</i>	<i>€ 6.863,61</i>
Totale parte fissa fondo 2015	€ 1.072.530,67	Non applicabile	
Decurtazione parte fissa per cessazioni	-€ 41.197,30	Non applicabile	
Totale parte fissa fondo 2016 dopo le decurtazioni	€ 1.007.080,04	Non applicabile	
Rideterminazione fondo anno 2016 (Det. n.1028 del 18/09/2017) ai sensi della circolare della Ragioneria Generale dello Stato n.19 del 27/04/2017	+ € 9.120,01	Non applicabile	
Totale parte fissa fondo 2016 rideterminato	€ 1.016.200,05	Non applicabile	
Decurtazione parte fissa per supero fondo 2016	Non applicabile	-€ 38.940,90	
<i>Totale parte fissa fondo</i>	<i>€ 1.016.200,05</i>	<i>€ 1.016.200,05</i>	<i>€ 0,00</i>

Confronto costituzione fondi 2016 e 2017 – parte variabile

Disciplina di riferimento	Importo 2016	Importo 2017	Differenza (2017 - 2016)
Sponsorizzazioni ex art. 4, c. 4 CCNL 5/10/2001	€ 0,00	€ 1.759,78	€ 1.759,78
Incremento fino ad un massimo dell'1,2% monte salari 1997 ex art. 15, c. 2 e 4 CCNL 1/4/1999	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Incremento per attivazione nuovi servizi ex art. 15 c. 5 CCNL 1/4/1999, per trasferimenti da comuni parte variabile	€ 526.782,11	€ 519.790,24	-€ 6.991,87
Incremento fondo per incentivi al trasferimento all'Unione ex art. 17, c. 7 CCNL 1/4/1999	€ 1.013,16	€ 7.447,14	€ 6.433,98
Decurtazione parte variabile ex art.6/bis D. Lgs 165/2001	-€ 4.586,53	-€ 4.586,53	€ 0,00
Totale parte variabile soggetta al taglio ex art.9, comma 2 bis	€ 523.208,74	Non applicabile	
Totale parte variabile fondo 2015	€ 522.976,14	Non applicabile	
Importo parte variabile dopo 1^ decurtazione su fondo 2015	€ 522.976,14	Non applicabile	
Decurtazione parte variabile per cessazioni	-€ 20.552,96	Non applicabile	
Ulteriore decurtazione per differenza tra stima e consuntivo dipendenti al 31 dicembre	€ 0,00	Non applicabile	
Totale parte variabile fondo soggetta a decurtazioni	€ 502.423,18	Non applicabile	
Economie da risorse del lavoro straordinario ex art. 15, comma 1, lett. m) CCNL 1/4/1999	€ 0,59	€ 7,38	€ 6,79
Economie da produttività ex art. 31, c. 5 CCNL 22/1/2004 e art.17, comma 5 CCNL 1/4/1999	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Somme non spese nell'anno precedente	€ 221,94	€ 0,00	-€ 221,94
Somme conto terzi	€ 34.342,97	€ 41.310,69	€ 6.967,72
Incremento ex art. 16 D.L. 98/2011	€ 82.018,48	€ 113.690,10	€ 31.671,62
Totale parte variabile	€ 619.007,16	€ 679.418,80	-€ 4.252,84
Rideterminazione fondo anno 2016 (Det. n.1028 del 18/09/2017) ai sensi della circolare della Ragioneria Generale dello Stato n.19 del 27/04/2017	+ € 4.549,89	Non applicabile	
Totale parte variabile fondo 2016 - Rideterminato	€ 623.557,05	€ 623.557,05	
Differenza da decurtare per supero fondo 2016	Non applicabile	-€ 55.861,75	
Totale parte variabile fondo	€ 623.557,05	€ 623.557,05	€ 0,00
Somme previste da disposizioni di legge ex art. 4, c. 3 CCNL 5/10/2001 e art. 15, c. 1, lett. k) CCNL 1/4/1999	€ 22.448,43	€ 9.061,78	-€ 13.386,65
Totale parte variabile fondo (con somme previste di legge)	€ 646.005,48	€ 632.618,83	-€ 13.386,65

Confronto utilizzo fondi 2016 e 2017 – parte fissa

Istituto contrattuale	Importo 2016	Importo 2017	Differenza (2017 - 2016)
Progressioni economiche	€ 457.750,00	€ 465.232,72	€ 7.482,72
Indennità ex 8^ qualifiche	€ 774,72	€ 774,72	€ 0,00
Fondo per posizioni organizzative	€ 374.715,60	€ 371.717,88	-€ 2.997,72
Inquadramento vigili urbani ex 6 qualifica (art. 7 c. 4 CCNL 1/4/1999)	€ 982,87	€ 982,87	€ 0,00
Indennità educatrici asilo nido	€ 7.000,00	€ 6.713,40	-€ 286,60
Maggiorazione indennità personale educativo	€ 6.500,00	€ 5.681,99	-€ 818,01
Indennità di comparto	€ 152.450,00	€ 147.075,00	-€ 5.375,00
Totale fondo destinato alla parte fissa	€ 1.000.173,19	€ 998.178,58	-€ 18.770,87
Importo trasferito alla parte variabile	€ 6.906,85	€ 18.021,47	€ 11.114,62
Totale parte fissa *	€ 1.007.080,04	€ 1.016.200,05	€ 9.120,01

*Rideterminazione fondo anno 2016 (Det. n. 1028 del 18/09/2017) ai sensi della circolare della Ragioneria Generale dello Stato n.19 del 27/04/2017

Confronto utilizzo fondi 2016 e 2017 – parte variabile

Istituto contrattuale	Importo 2016	Importo 2017	Differenza (2017 - 2016)
Importo disponibile parte variabile	€ 619.007,16	€ 623.557,05	€ 4.549,89
Importo trasferito dalla parte fissa	€ 6.906,85	€ 18.021,47	€ 11.114,62
Totale fondo destinato alla parte variabile *	€ 625.914,01	€ 641.578,52	€ 15.664,51
Produttività, progetti speciali e piani di razionalizzazione	€ 436.928,48	€ 451.081,38	€ 14.152,90
Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, maggiorazioni orarie	€ 140.600,00	€ 137.700,00	-€ 2.900,00
Indennità di disagio	€ 3.000,00	€ 2.000,00	-€ 1.000,00
Indennità di responsabilità	€ 42.000,00	€ 42.000,00	€ 0,00
Incentivi al trasferimento	€ 3.385,53	€ 7.447,14	€ 4.061,61
Somme da trasferire al fondo dell'anno successivo	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Quota salario variabile da trasferire per il 2017 al Comune di Bagnacavallo	Non previsto	€ 1.350,00	
Somme previste da disposizioni di legge ex art. 4, c, 3 CCNL 5/10/2001 e art. 15, c. 1, lett. k) CCNL 1/4/1999	€ 22.448,43	€ 9.061,78	-€ 13.386,65

*Rideterminazione fondo anno 2016 (Det. n. 1028 del 18/09/2017) ai sensi della circolare della Ragioneria Generale dello Stato n.19 del 27/04/2017

Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Si attesta che nel bilancio dell'ente tutte le poste indicate nel modulo II della presente relazione sono correttamente imputate. In particolare nel bilancio corrente vi sono tre capitoli destinati alle poste del fondo da pagare ai dipendenti dell'Unione, uno per importi di competenza, uno per gli oneri a carico dell'ente e uno per l'IRAP. Gli incentivi previsti da specifiche disposizioni di legge sono finanziati in appositi capitoli di spesa corrente (incentivi ISTAT) e di investimento (incentivi di progettazione ex art. 92 commi 5-6 del D. Lgs 163/2003). Nella sezione III di questo modulo si riportano i suddetti capitoli.

Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Si attesta che le disponibilità finanziarie dei capitoli destinati al finanziamento del fondo per l'anno 2016 sono state complessivamente rispettate, salvo che per gli importi pagati nei due anni e per gli incentivi previsti da norme di legge, come attestate dal sottoelencato confronto tra preventivo e consuntivo dei suddetti capitoli.

Capitoli relativi al pagamento del fondo destinato al personale dipendente – anno 2016

Capitoli-articoli-cdc-cdr	Descrizione	Importo del fondo	Importo consuntivo	Differenza (Importo finale – importo iniziale)
cap. 1072UE art.1030 -cdg015-cdr011	Altre competenze e indennità accessorie personale a tempo indeterminato	€ 1.334.915,39	€ 1.330.214,77	-€ 4.700,62
1072UE-art.1130-cdg015-cdr011	Contributi per indennità di fine servizio e accantonamenti TFR	€ 4.750,00	€ 5.188,83	€ 438,83
cap. 1072UE art.1110 -cdg015-cdr011	Contributi obbligatori personale a tempo indeterminato	€ 362.094,28	€ 335.091,21	-€ 27.003,07
cap. 7072UE art.7010 -cdg015-cdr011	IRAP personale a tempo indeterminato	€ 113.871,56	€ 102.084,28	-€ 11.787,28
Totale	-	€ 1.815.631,23	€ 1.772.579,09	-€ 43.052,14

Capitoli relativi al pagamento del fondo destinato al personale dipendente – anno 2017

Capitoli-articoli-cdc-cdr	Descrizione	Importo del fondo	Importo consuntivo	Differenza (Importo finale – importo iniziale)
cap. 1072UR art.1030 -cdg015-cdr011	Compensi ai dipendenti e TFR a carico dei dipendenti	€ 286.421,81	€ 286.421,81	€ 0,00
cap. 1072UR art.1110 -cdg015-cdr011	Oneri su compensi ai dipendenti	€ 68.168,39	€ 68.168,39	€ 0,00
cap. 7072UR art.7010 -cdg015-cdr011	IRAP su compensi ai dipendenti	€ 24.345,85	€ 24.345,85	€ 0,00
Totale	-	€ 378.936,05	€ 378.936,05	€ 0,00

Si precisa che le differenze tra preventivo e consuntivo sono dovute alle seguenti cause:

- 1) per gli emolumenti e gli oneri attengono alle trattenute sulle assenze per malattia in applicazione dell'art. 71 D.L. n. 112/2008;
- 2) per gli oneri attengono alla percentuale applicata ai vari istituti economici, in qualche caso, diversa da quella media (26,46%) applicata al fondo;
- 3) per l'IRAP sono dovuti alla non applicazione dell'imposta per le retribuzioni del personale appartenente alle categorie protette.

Capitoli relativi al pagamento degli istituti previsti da norme di legge – anno 2016

Capitoli-articoli-cdc-cdr	Descrizione	Importo del fondo	Importo consuntivo (*)	Differenza (Importo finale – importo iniziale)
1030UE-1030-012-052	Personale modulo totale entrate – forme incentivanti ICI	€ 9.463,90	€ 9.463,90	€ 0,00
1030UE-1110-012-052	Personale modulo totale entrate – oneri forme incentivanti ICI	€ 2.252,41	€ 2.289,81	€ 37,40
7072UE-7010-012-052	Irap- IRAP forme incentivanti ICI	€ 836,98	€ 786,33	-€ 50,65
9995UE-0995-015	ISTAT rilevatori – competenza – oneri - IRAP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
1060UR-1030-074	ISTAT censimento competenza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
1060UR-1110-074	ISTAT censimento oneri	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7060UR-7010-074	ISTAT censimento IRAP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
1280UE-1030-085	Incentivi ex Merloni - competenza	€ 12.984,53	€ 12.984,53	€ 0,00
1280UE-1110-085	Incentivi ex Merloni - Oneri	€ 3.197,77	€ 3.197,77	€ 0,00
7280UE-7010-085	Incentivi ex Merloni - IRAP	€ 1.103,68	€ 1.103,68	€ 0,00
TOTALE		€ 29.839,27	€ 29.826,02	-€ 13,25

(*) Incentivi ICI liquidati con determinazione del Dirigente del Settore Organizzazione Risorse Umane n.494 del 14/05/2016.

Incentivi ex Merloni liquidati con determinazioni del Dirigente dell'Area Territorio n.1373 del 19/12/2016 e del Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bagnara di Romagna n.14 del 27/05/2016.

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Si attesta che le risorse inserite nel contratto integrativo sono disponibili nei sottoelencati capitoli del bilancio 2017.

Capitoli relativi al pagamento del fondo destinato al personale dipendente – anno 2017

Capitoli-articoli-cdc-cdr	Descrizione	Importo del fondo	Importo consuntivo	Differenza (Importo finale – importo iniziale)
cap. 1072UE art.1030 e 1130 -cdg015-cdr011	Compensi ai dipendenti e TFR a carico dei dipendenti	€ 1.300.507,56	€ 1.300.507,56	€ 0,00
cap. 1072UE art.1110 -cdg015-cdr011	Contributi obbligatori personale a tempo indeterminato	€ 353.138,34	€ 353.138,34	€ 0,00
cap. 7072UE art.7010 -cdg015-cdr011	IRAP personale a tempo indeterminato	€ 110.543,14	€ 110.543,14	€ 0,00
Totale	-	€ 1.764.189,04	€ 1.764.189,04	€ 0,00

Capitoli relativi al pagamento del fondo destinato al personale dipendente – anno 2018

Capitoli-articoli-cdc-cdr	Descrizione	Importo del fondo	Importo consuntivo	Differenza (Importo finale – importo iniziale)
cap. 1072UF art.1030 -cdg015-cdr011	Compensi ai dipendenti e TFR a carico dei dipendenti	€ 339.249,54	€ 339.249,54	0,00
cap. 1072UF art.1110 -cdg015-cdr011	Oneri su compensi ai dipendenti	€ 80.741,39	€ 80.741,39	0,00
cap. 7072UF art.7010 -cdg015-cdr011	IRAP su compensi ai dipendenti	€ 28.836,21	€ 28.836,21	0,00
Totale	-	€ 448.827,14	€ 448.827,14	0,00

I suddetti importi sono stati prenotati nel bilancio 2017.

Il totale della spesa per il fondo 2017 della retribuzione dei dipendenti dell'ente suddiviso nelle due annualità è pari a € 2.213.016,18.

Capitoli relativi al pagamento degli istituti previsti da norme di legge – anno 2017

Capitoli-articoli-cdc-cdr	Descrizione	Importo del fondo	Importo consuntivo (*)	Differenza (Importo finale – importo iniziale)
1030UE-1030-012-052	Personale modulo totale entrate – forme incentivanti ICI	€ 9.061,78	€ 9.061,78	€ 0,00
1030UE-1110-012-052	Personale modulo totale entrate – oneri forme incentivanti ICI	€ 2.141,84	€ 2.141,84	€ 0,00
7072UE-7010-012-052	Irap- IRAP forme incentivanti ICI	€ 751,38	€ 751,38	€ 0,00
9995UE-0995-015	ISTAT rilevatori – competenza – oneri - IRAP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
1060UR-1030-074	ISTAT censimento competenza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

Capitoli-articoli-cdc-cdr	Descrizione	Importo del fondo	Importo consuntivo (*)	Differenza (Importo finale – importo iniziale)
1060UR-1110-074	ISTAT censimento oneri	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7060UR-7010-074	ISTAT censimento IRAP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
1280UE-1030-085	Incentivi ex Merloni - competenza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
1280UE-1110-085	Incentivi ex Merloni - Oneri	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
7280UE-7010-085	Incentivi ex Merloni - IRAP	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE		€ 11.955,00	€ 11.955,00	€ 0,00

(*) Incentivi ICI liquidati con determinazione del Dirigente del Servizio Sviluppo del Personale n.809 del 19/07/2017.

Si attesta che l'importo liquidato di incentivi per il recupero dell'evasione e dell'elusione dell'ICI rientra nel tetto pagato relativo all'anno 2016. Detto tetto per il 2017 è pari a € 12.540,04.

Si resta in attesa di ricevere il prescritto parere sulla compatibilità dei costi con i vincoli di bilancio e delle norme di legge per poter concludere la procedura di esecutività del contratto decentrato integrativo.

Si chiede inoltre la certificazione della presente relazione ai sensi dell'art. 40 (comma 3-sexstie) della legge 165/2001.

Si resta a disposizione per qualsiasi chiarimento.

Distinti saluti

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Francesca Cavallucci
(documento firmato digitalmente)

UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA
(Provincia di Ravenna)

**CONTROLLO COMPATIBILITA' COSTI CON I VINCOLI DI BILANCIO E DELLE NORME
DI LEGGE DEL CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO**

• **Contratto decentrato integrativo per l'annualità economica 2017**

Ai sensi dell'art 4, comma 3 del CCNL del 22/1/2004 e degli artt. 40 (comma 3-sexies) e 40 bis (comma 1) del D. Lgs 165/2001, il Revisore dei Conti dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna esprime il sotto elencato parere in merito al controllo della compatibilità dei costi del suddetto contratto decentrato integrativo.

Gli stanziamenti di cui sopra sono stati verificati in relazione al rispetto del tetto di spesa del personale 2017 previsto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006, come approvato con determinazione n.52 del 31/01/2017 del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, nella quale viene individuato il limite di spesa di personale per l'anno 2014 e seguenti avendo inoltre verificato il rispetto del limite di cui all'art. 23 comma 2 del D.Lgs 75/2017.

Si verifica la presenza dell'attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale.

Si certifica inoltre la relazione tecnico-finanziaria sulla preintesa al contratto.

IL REVISORE UNICO
(Rag. Vittorio Beneforti)


