

Documento Unico di Programmazione 2022-2024

DUP 2022/2024

Unione dei Comuni della Bassa Romagna



5. sezione operativa: sintesi degli obiettivi strategici



LINEA DI MANDATO: SOSTENIBILITA'



INDIRIZZO STRATEGICO: AMBIENTE

MISSIONE 09 - SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO

SINDACO/RESPONSABILE: Pula - Facondini

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	Attuare il Piano Generale della Promozione Territoriale (obiettivo trasversale 2021-2023 - Futuro Green 2030): prosecuzione delle attività di comunicazione del progetto Futuro Green 2030 sui temi energia e clima nella cornice degli obiettivi dell'Agenda 2030
»	Educare ed imparare all'aria aperta: ripartiamo dalla natura e conosciamo il territorio
»	Guidare il percorso per la riduzione dei rifiuti indifferenziati attraverso l'applicazione della tariffa puntuale: saranno fondamentali le campagne informative per tutto il 2022 al fine di educare la cittadinanza ad un corretto smaltimento/conferimento. Verrà mantenuto il servizio di controllo da parte della Polizia Locale comprensivo del Servizio di fototrappole.
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: progetti GREEN - efficienza energetica). Progettare, finanziare ed attuare gli impegni del "Piano d'azione per l'energia sostenibile e il clima" (PAESC) e del "Patto regionale per il lavoro e per il clima" con l'obiettivo di ridurre le emissioni di CO2 di almeno il 40% nel 2030 nell'ambito del territorio dell'Unione
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: progetti GREEN - tutela del territorio). Progettare, finanziare ed attuare gli interventi per la resilienza e la messa in sicurezza idraulica del territorio, in stretto raccordo con gli uffici comunali competenti
»	Promuovere nei giovani una cittadinanza attiva e consapevole sugli obiettivi di sostenibilità Agenda 2030 locale e globale: economia circolare, agricoltura sostenibile, risparmio dell'acqua etc.

MISSIONE 10 - TRASPORTI E MOBILITA'

SINDACO/RESPONSABILE: Pasi - Facondini

DUP 2022 - 2024 SEZIONE OPERATIVA (sintesi degli obiettivi)

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	Attuare il progetto "L'Unione fa... bene" - Mobilità casa-scuola a piedi e in bici
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: progetti GREEN - mobilità sostenibile). Progettare, finanziare ed attuare interventi per la mobilità sostenibile in attuazione del PAIR 2020, attraverso forniture di beni (mezzi elettrici), servizi (sharing) e interventi strutturali (rete ciclabile)
»	Predisporre il PUMS da approvare in concomitanza al PUG, per dotare l'Unione di una programmazione sulla mobilità aderente ai principi di sostenibilità: redigere studi e verifiche in alcuni ambiti del territorio, funzionali alla programmazione degli interventi

MISSIONE 11 - PROTEZIONE CIVILE

SINDACO/RESPONSABILE: Pula - Neri

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	Aggiornamento continuo del Piano di protezione civile dell'Unione e dei Comuni e diffusione dei suoi contenuti e delle buone pratiche di autoprotezione e autodifesa, in stretto raccordo con l'Agenzia Regionale di Protezione Civile e in collaborazione con il volontariato e la cittadinanza.
»	Diffusione della cultura di protezione civile attraverso progetti educativi in collaborazione con le scuole.
»	Sviluppo attività dei gruppi comunali di volontariato



INDIRIZZO STRATEGICO: INFRASTRUTTURE (Le politiche in ambito infrastrutturale sono realizzate dai singoli Comuni condivise in Unione)

INFRASTRUTTURE

SINDACO/RESPONSABILE: Pasi - Minghini

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: coordinamento servizi tecnici comunali). Il Coordinamento dei Servizi tecnici dei Comuni, costituito dall'Unione, deve garantire il necessario raccordo tra la programmazione accentrata degli interventi e gli uffici interessati dalle relative procedure, presenti sul territorio.



INDIRIZZO STRATEGICO: SICUREZZE

MISSIONE 3 ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA

DUP 2022 - 2024 SEZIONE OPERATIVA (sintesi degli obiettivi)

SINDACO/RESPONSABILE: Bassi - Neri

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	Potenziare la dotazione e l'utilizzo delle nuove tecnologie e procedimentalizzare le attività operative e non operative, in funzione di una sempre maggiore efficienza, tempestività e trasparenza nei servizi finalizzati alla sicurezza e nei rapporti con la cittadinanza.
»	Riqualificazione e presidio del territorio tesi a prevenire situazioni che possano favorire la commissione dei reati, a contrastare il degrado urbano, a favorire la vivibilità e il decoro del territorio dell'Unione, anche attuando le misure di intervento previste dal Patto per la Sicurezza per l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, siglato nel 2018 con la Prefettura.



LINEA DI MANDATO: ATTRATTIVITA'



INDIRIZZO STRATEGICO: TUTELA E PROMOZIONE DEL TERRITORIO

MISSIONE 01 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE - Programma 1: Organi istituzionali (Promozione territoriale e Progetti Europei)

SINDACO/RESPONSABILE: Proni - Graziani - Carboni - Mordenti

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	Attuare il Piano Generale della Promozione Territoriale (obiettivo trasversale 2021-2023 - coordinamento) articolato nelle seguenti azioni: a) Promozione del brand "Bassa Romagna Mia Terra di cuore"; b) Bassa Romagna in Fiera (con annessa programmazione turistico-culturale); c) Marketing delle Attività Produttive (campagne di comunicazione per la promozione della piattaforma websit dedicata alle aree produttive); d) Reti di Impresa: sviluppare sempre maggiori sinergie tra promozione turistica e valorizzazione delle attività commerciali nei centri storici della Bassa Romagna; e) Futuro Green 2030 per lo sviluppo sostenibile del territorio
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024 - sintesi delle opportunità). L'Ufficio Europa sarà da supporto per individuare, sulla base delle previsioni del Patto strategico 2020 e delle linee di indirizzo della Giunta, le opportunità di finanziamento più adatte per favorire lo sviluppo del territorio. Energie rinnovabili, innovazione sociale e tecnologica, mobilità sostenibile sono solo alcune delle linee tematiche su cui il Settore in sinergia con gli altri Servizi dell'Unione e i Servizi tecnici dei Comuni può puntare per il ciclo di programmazione europea 2021-2027, integrato dal fondo straordinario Recovery, le cui risorse verranno assegnate a livello nazionale attraverso il PNRR.

DUP 2022 - 2024 SEZIONE OPERATIVA (sintesi degli obiettivi)

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Rafforzare l'Osservatorio per la raccolta e analisi di dati socio-economici del territorio, a supporto delle scelte strategiche dell'Unione e dei Comuni: l'Osservatorio, nato nel corso della pandemia, verrà maggiormente strutturato affinché diventi a tutti gli effetti uno strumento di supporto alle scelte strategiche

MISSIONE 05 - COORDINAMENTO DELLA CULTURA

SINDACO/RESPONSABILE: Francene - Carboni Mordenti

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Attuare il Piano Generale della Promozione Territoriale (obiettivo trasversale 2021-2023 - Bassa Romagna in Fiera): l'impegno straordinario per il 2022 sarà focalizzato soprattutto sulla organizzazione di Bassa Romagna in Fiera, sviluppando il programma degli eventi di accompagnamento dell'iniziativa.
»	Consolidare la rete degli operatori culturali sul territorio
»	Rafforzamento azioni condivise in ambito bibliotecario e museale.

MISSIONE 06 - POLITICHE GIOVANILI SPORT E TEMPO LIBERO

SINDACO/RESPONSABILE: Francene - Bassi - Golfieri

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Definizione di strategie di intervento sull'emergente fenomeno del ritiro sociale (Hikikomori)
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: interventi e progetti per i giovani). Elaborazione di percorsi partecipativi per disegnare le politiche giovanili del territorio a breve e lungo termine, in grado di realizzare interventi e progetti a favore dei giovani e renderli protagonisti delle grandi opportunità offerte dal Next Generation Eu e dai fondi strutturali

MISSIONE 07 - TURISMO

SINDACO/RESPONSABILE: Pasi - Carboni - Mordenti

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Attuare il Piano Generale della Promozione Territoriale (obiettivo trasversale 2021-2023 - Bassa Romagna in Fiera - Promozione del brand "Bassa Romagna Mia Terra di cuore"): continueranno le azioni di promozione del brand "Bassa Romagna Mia Terra di cuore" sia attraverso campagne di comunicazione dedicate che con eventi auspicabilmente in presenza (anche in accompagnamento alla Fiera). Verranno inoltre costruiti e promossi nuovi itinerari di scoperta della Bassa Romagna all'insegna del turismo slow e della mobilità dolce.

MISSIONE 08 - URBANISTICA, ASSETTO DEL TERRITORIO E EDILIZIA PRIVATA

SINDACO/RESPONSABILE: Pula - Facondini

	Proposta Obiettivi DUP 2022
--	-----------------------------

DUP 2022 - 2024 SEZIONE OPERATIVA (sintesi degli obiettivi)

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Adeguare la pianificazione comunale alla nuova Legge Regionale in modo integrato all'interno dell'Unione, entro le scadenze previste nel cronoprogramma condiviso con la Regione Emilia Romagna
»	Prosecuzione degli incontri partecipati volti a stimolare il processo rigenerativo del territorio della Bassa Romagna attraverso la conoscenza delle relative disposizioni e opportunità per i Comuni e per l'Unione.
»	Rafforzare le attività di supporto ai cittadini e alle imprese per contemperare le esigenze di sviluppo con le peculiarità del territorio e gli standard di sicurezza

MISSIONE 14 e 16 SVILUPPO ECONOMICO, AGRICOLO E COMPETITIVITA'

SINDACO/RESPONSABILE: Ranalli - Facondini

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Accelerare il percorso di uniformazione e semplificazione dei regolamenti e delle procedure inerenti le attività di impresa. Verrà completata la revisione delle aree mercatali dei 9 Comuni e verranno stabilizzati i posteggi isolati sperimentali avviati nel periodo dell'emergenza COVID
»	Attuare il Piano Generale della Promozione Territoriale (obiettivo trasversale 2021-2023 - Bassa Romagna in Fiera e altre azioni): organizzazione della Fiera Biennale; una maggiore sinergia tra strategia di promozione delle reti di impresa ("inbassaromagna") e promozione turistica del territorio ("bassa romagnamia, terra di cuore"); campagne di comunicazione dedicate alla promozione della piattaforma websit dedicata alle aree produttive.
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: interventi e progetti per le imprese). Sviluppare progettualità capaci di intercettare i finanziamenti europei, integrati dal fondo straordinario Recovery, attraverso lo strumento nazionale del PNRR



INDIRIZZO STRATEGICO: WELFARE / SOCIALE / SCUOLA

MISSIONE 04 - ISTRUZIONE E DIRITTO ALLA STUDIO

SINDACO/RESPONSABILE: Emiliani - Golfieri

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Arricchire l'offerta formativa e la qualificazione scolastica in collaborazione con le autonomie scolastiche e la ricca rete di associazioni, imprese, enti di formazione, ricerca, promozione culturale e artistica.
»	Conclusione del percorso di accreditamento dei nidi di infanzia in applicazione della l.r. 19/2016
»	Consolidamento in tutti gli asili nido dei posti dedicati ai lattanti attraverso azioni formative e informative dedicate alle famiglie, ed al personale educativo, coinvolgendo anche le strutture private per una migliore qualificazione dell'offerta
»	Il tema della conciliazione vita-lavoro, accentuato dalla crisi dell'emergenza, dovrà rimanere un caposaldo nella prossima programmazione delle attività e dei servizi educativi.

DUP 2022 - 2024 SEZIONE OPERATIVA (sintesi degli obiettivi)

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni (fondi europei-PNRR) (obiettivo trasversale 2022-2024: progetti per le scuole). Sviluppare progettualità capaci di intercettare i finanziamenti europei, integrati dal fondo straordinario Recovery, attraverso lo strumento nazionale del PNRR
»	Sviluppare nuove progettualità nel campo della formazione secondaria, orientamento professionale, diffusione della cultura della legalità e delle competenze digitali, alternanza scuola lavoro in un'ottica di qualità che favorisca esperienze professionalizzanti e orientative per il mercato del lavoro e il futuro professionale degli studenti.

MISSIONE 12 - DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA

SINDACO/RESPONSABILE: Piovaccari - Golfieri

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Consolidare i progetti di risposta all'emergenza abitativa, anche tramite potenziamento delle iniziative di Housing sociale e temporaneo
»	Proseguire il lavoro già avviato di co-programmazione e co-progettazione con il Terzo settore e tutta l'area del no-profit per generare nuove risorse corresponsabilizzando imprese e forze della società civile
»	Rafforzare il sistema di integrazione lavorativa di persone svantaggiate o comunque con debolezze che ne precludono in via permanente l'accesso al mercato del lavoro, attivando sinergie e collaborazioni con il Centro per l'Impiego, cooperazione di tipo B e soggetti del Terzo settore
»	Rafforzare le azioni per il contrasto all'esclusione delle persone in condizione di povertà estrema o a rischio di marginalità
»	Sostenere le capacità genitoriali e supportare le famiglie e i bambini in condizioni di vulnerabilità, anche con l'estensione del Progetto Nazionale PIPPI

MISSIONE 13 - SERVIZI SOCIALI SOCIO SANITARI

SINDACO/RESPONSABILE: Piovaccari - Golfieri

	Proposta Obiettivi DUP 2022
»	Continuare a presidiare il percorso di rilancio e rafforzamento dell'Ospedale di Lugo e della sua vocazione distintiva nell'ambito della rete ospedaliera dell'Ausl Romagna
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: interventi in ambito sociale). Avviare congiuntamente all'ASP la programmazione degli investimenti necessari sul territorio, tenuto conto delle risorse del PNRR e dei fondi europei, con particolare attenzione alle possibili alternative a case protette, rsa e case di riposo
»	Potenziare l'assistenza territoriale migliorando la sua integrazione con i servizi ospedalieri, i servizi sociali e il sistema del volontariato diffuso, in linea con il documento condiviso nel Comitato di Distretto "Il futuro dell'assistenza primaria tra prossimità e innovazione"

DUP 2022 - 2024 SEZIONE OPERATIVA (sintesi degli obiettivi)



LINEA DI MANDATO: INNOVAZIONE



INDIRIZZO STRATEGICO: INNOVAZIONE ISTITUZIONALE E PARTECIPAZIONE

MISSIONE 01 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE Programma 02: Servizi generali (segreteria, direzione, comunicazione, governance)

SINDACO/RESPONSABILE: Proni - Carboni - Mordenti

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: coordinamento amministrativo). Gli uffici amministrativi dell'Unione adeguano schemi e procedure agli obiettivi di semplificazione nell'ambito degli affidamenti esterni (lavori, forniture, servizi), come previsto dalla normativa più recente e in conformità agli indirizzi condivisi in Conferenza dei segretari
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: coordinamento generale). Il Settore Governance e Sviluppo Strategico, in staff alla direzione generale dell'Unione, ha l'importante compito di coordinare i tavoli di lavoro predisposti per lo sviluppo delle progettualità da candidare ai finanziamenti derivanti dal ciclo di programmazione europea 2021-2027 e dal fondo straordinario Next Generation EU, attraverso lo strumento attuativo nazionale del PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza). L'esito dei lavori dei vari tavoli sarà condiviso periodicamente con gli organi politici
»	Rafforzare gli strumenti di comunicazione interna ed esterna dell'Unione e dei Comuni, curando in particolare le interconnessioni fra le diverse strutture degli enti al fine di facilitare l'accesso degli utenti ai servizi e alle informazioni utili (intranet, siti, rete degli sportelli fisici e virtuali...)
»	Riprogettare gli strumenti di programmazione e di controllo degli obiettivi strategici e gestionali dell'Unione e dei Comuni, secondo gli indirizzi condivisi in Conferenza dei segretari, in modo da facilitare il monitoraggio continuo dei risultati a supporto degli organi politici e gestionali e in raccordo con gli indicatori utilizzati nell'ambito del PRT.

MISSIONE 01 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE Programma 03: Bilancio

SINDACO/RESPONSABILE: Graziani - Caravita

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	Coordinare la manovra complessiva per la salvaguardia degli equilibri di bilancio nell'Unione e nei Comuni

DUP 2022 - 2024 SEZIONE OPERATIVA (sintesi degli obiettivi)

Proposta Obiettivi DUP 2022



Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: regia finanziaria)

MISSIONE 01 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE Programma 04: Gestione delle entrate

SINDACO/RESPONSABILE: Graziani - Zammarchi

Proposta Obiettivi DUP 2022



Contenere l'onere fiscale relativo ai tributi locali sia per supportare le imprese nella "ripartenza", sia per tutelare le famiglie con disagio socio-economico



Semplificazione degli adempimenti (sportelli telematici; PagoPA). Estensione degli sportelli telematici per agevolare il contatto con i cittadini, promuovendo gli incontri online e la posta elettronica. Adeguamento della riscossione alle nuove modalità previste dalla piattaforma PagoPA

MISSIONE 01 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE Programma 10: Risorse umane

SINDACO/RESPONSABILE: Graziani - Cavallucci

Proposta Obiettivi DUP 2022



Attivare processi di ricambio generazionale tramite ampliamento "mirato" degli organici degli uffici dell'Unione e dei Comuni, dopo anni di riduzione generalizzata del personale a causa dei rigidi vincoli assunzionali (spending review)



Diffondere strumenti innovativi nella gestione del personale con particolare riferimento al lavoro agile (smartworking)



Rafforzare le leve motivazionali anche non economiche (rewarding) al fine di contribuire alla "fidelizzazione" dei dipendenti, all'innalzamento degli standard di produttività e alla realizzazione dei programmi dell'ente.



INDIRIZZO STRATEGICO: INNOVAZIONE TECNOLOGICA E SEMPLIFICAZIONE

MISSIONE 01 - SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE Programma 08: Sistemi informativi

SINDACO/RESPONSABILE: Pasi - Mondini - Mordenti

Proposta Obiettivi DUP 2022



Aumentare i livelli di sicurezza informatica delle infrastrutture tecnologiche dell'Amministrazione

DUP 2022 - 2024 SEZIONE OPERATIVA (sintesi degli obiettivi)

Proposta Obiettivi DUP 2022	
»	BASSA ROMAGNA SMART/CITTADINI: semplificare i processi, digitalizzare i servizi, facilitare le relazioni con gli utenti (obiettivo trasversale 2021-2023). Dare piena esecuzione all'Agenda Digitale Locale, condivisa dall'Unione, i Comuni aderenti e gli stakeholder del territorio in attuazione del PATTO STRATEGICO sottoscritto nel 2018 e dell'aggiornamento del 2020 (PATTO PER LA RIPARTENZA). In sintesi, contemperare gli obiettivi di efficienza insiti nel percorso di accentramento in Unione con il principio di prossimità e con l'esigenza di facilitare i rapporti con la comunità diffusa sul territorio della Bassa Romagna
»	BASSA ROMAGNA SMART/TERRITORIO: potenziare il Sistema Informativo Territoriale, semplificare l'accesso ai servizi SUE-SUAP-SISMICA ("accesso unitario"), digitalizzare/dematerializzare gli archivi per accelerare i servizi a cittadini e imprese (obiettivo trasversale 2021-2023)
»	Next Generation Bassa Romagna: coordinare le opportunità di finanziamento per lo sviluppo locale, a supporto dell'Unione e dei Comuni, utilizzando i fondi europei e del PNRR (obiettivo trasversale 2022-2024: progetti SMART). Individuare ulteriori forme di innovazione tecnologica da proporre a finanziamento, per superare le nuove sfide che ci attendono