



**Unione dei Comuni  
della Bassa Romagna**  
(Provincia di Ravenna)

**DECRETO  
N. 2 DEL 09/01/2026**

**OGGETTO: NOMINA DEI RESPONSABILI E DEI SUPPLENTI DELLE STRUTTURE  
ORGANIZZATIVE DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA**

**LA PRESIDENTE DELL'UNIONE**

Premesso che:

- con atto rep. n. 7598 del 28/12/2007 del notaio Palmieri Vincenzo è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
- con delibera n. 30 del 24/07/2024 il Consiglio dell'Unione ha nominato la sottoscritta Presidente dell'Unione;

Richiamate le seguenti delibere di Giunta dell'Unione:

- A) n. 139 del 10/10/2024 con la quale è stato modificato organigramma dal 01/10/2024;
- B) n. 13 del 30/01/2025 con la quale è stata approvato il PIAO 2025/2027 che comprende l'organigramma dell'ente;
- C) n. 114 del 28/08/2025 con la quale è stato modificato organigramma dal 01/09/2025;
- D) n. 175 del 27/11/2025 con la quale sono stati istituiti gli incarichi di elevata qualificazione dell'Unione dal 01/01/2026 formulati su proposta del Nucleo di Valutazione del 25/11/2025;

Visto il D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000 (Testo unico degli enti locali);

Visto in particolare l'articolo 109 TUEL: *"Gli incarichi dirigenziali sono conferiti a tempo determinato, ai sensi dell'articolo 50, comma 10, con provvedimento motivato e con le modalità fissate dal regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, secondo criteri di competenza professionale, in relazione agli obiettivi indicati nel programma amministrativo del sindaco o del presidente della provincia e sono revocati in caso di inosservanza delle direttive del sindaco o del presidente della provincia, della giunta o dell'assessore di riferimento, o in caso di mancato raggiungimento al termine di ciascun anno finanziario degli obiettivi assegnati nel piano esecutivo di gestione previsto dall'articolo 169 o per responsabilità particolarmente grave o reiterata e negli altri casi disciplinati dai contratti collettivi di lavoro."*;

Visto anche l'articolo 110 TUEL che disciplina i contratti dirigenziali a tempo determinato, a cui gli enti locali possono ricorrere nel rispetto della durata minima (triennale) e massima (quinquennale) degli incarichi dirigenziali stabilita dall'articolo 19 del d. lgs. 165/01;

Visto lo Statuto dell'Unione che attribuisce le nomine in oggetto al Presidente dell'Unione;

Visto il vigente Regolamento generale di Organizzazione approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 36 del 20.05.2010 e s.m.i.

Sottolineato che spettano al Presidente gli incarichi di direzione di Area/Settore/Progetto/Servizi, mentre spettano a ciascun Responsabile di Area/Settore le nomine relative agli uffici/presidi (artt. 8

e 16 Regolamento di Organizzazione);

Vista la documentazione agli atti relativa ai dirigenti in servizio, nella quale sono attestate le competenze che vengono considerate ai fini dell'attribuzione degli incarichi in oggetto tenuto conto inoltre degli esiti del processo valutativo formalizzato fino a questo momento;

Richiamati in particolare i seguenti Decreti:

- Decreto del Presidente dell'Unione n. 29 del 30.09.2017 con cui è stato attribuito l'incarico di Dirigente del Settore Entrate Comunali alla dott.ssa Stefania Zammarchi a decorrere dall'01.10.2017;
- Decreto del Presidente dell'Unione n. 26 del 14.11.2019 con cui è stato attribuito l'incarico di Dirigente Risorse Umane presso l'Area Risorse Umane alla dott.ssa Francesca Cavallucci, a decorrere dal 28/11/2019;
- Decreto del Presidente dell'Unione n. 27 del 18.11.2019 con cui è stato attribuito l'incarico di Dirigente Sistemi Informativi presso il Settore Innovazione Tecnologica all'ing. Marco Mondini, a decorrere dal 28/11/2019;
- Decreto del Presidente dell'Unione n. 28 del 18.11.2019 con cui è stato attribuito l'incarico di Comandante di Polizia locale presso l'Area Vigilanza e Sicurezza alla dott.ssa Paola Neri, a decorrere dal 27/11/2019;
- Decreto della Presidente dell'Unione n. 28 del 06/12/2024 con cui è stato attribuito l'incarico di Dirigente Tecnico presso l'Area Territorio e Ambiente all'arch. Marina Doni, a decorrere dal 10/12/2024 e fino al 09/12/2027;
- Decreto del Presidente dell'Unione n. 16 del 01.07.2020 con cui è stato attribuito l'incarico di Dirigente Economico presso l'Area Servizi Finanziari al dott. Alessandro Caravita, a decorrere dal 1/07/2020 prorogato con Decreto n. 12 del 13/06/2024 fino all'adozione del successivo decreto;
- Decreto del Presidente dell'Unione n. 3 del 02/02/2023 con cui è stato attribuito l'incarico a tempo pieno e determinato di Dirigente Specialista in Sviluppo Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Territoriale, ai sensi dell'art. 110 comma 2 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e dell'art. 22 del vigente Regolamento Generale di Organizzazione, presso il Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale dell'Unione dal 02/03/2023 al 01/03/2026, al dott. Federico Vespignani;
- Decreto del Presidente dell'Unione n. 2 del 12/01/2024 con cui è stato conferito l'incarico a tempo pieno e determinato di Dirigente Specialista in Programmazione e Controllo, ai sensi dell'art. 110 comma 2 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e dell'art. 22 del vigente Regolamento Generale di Organizzazione, presso il Settore Programmazione e Controllo dell'Unione dal 01/02/2024 al 31/01/2027, alla dott.ssa Mara Dellasantina;
- Decreto della Presidente dell'Unione n. 21 del 27/11/2025 con cui è stato attribuito l'incarico con contratto di lavoro a tempo determinato e pieno, ai sensi dell'art. 20-septies, comma 8-bis, del D.L. n. 61/2023 e dell'OCDPC n. 18/2024, in qualità di Dirigente Tecnico Responsabile del Servizio Post Emergenza Calamità e Ricostruzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, presso il Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale dell'Unione dal 01/12/2025 al 30/11/2027, alla dott.ssa Laura Dalpiaz;
- Decreto della Presidente dell'Unione n. 27 del 06/12/2024 con cui è stato attribuito l'incarico di Dirigente dell'Area Welfare alla dott.ssa Carla Golfieri a decorrere dal 10.12.2024 fino al 09.12.2027. Con determina n. 1110 del 16/09/2025 Unione ha preso atto della risoluzione del rapporto di lavoro con la D.ssa Carla Golfieri a decorrere dal 01/01/2026 con diritto a pensione;
- Decreto della Presidente dell'Unione n. 22 del 05/12/2025 con cui è stato attribuito l'incarico ai sensi dell'art.110, comma 1 del TUEL e dell'art. 22 del vigente Regolamento Generale di Organizzazione di Dirigente Area Welfare, alla dott.ssa Marisa Ancarani, a decorrere dal 01/01/2026 e fino al 31/12/2028;
- Decreto della Presidente dell'Unione n. 23 del 31/12/2025 con il quale è stata nominata con decorrenza 01/01/2025 la Dott.ssa Margherita Morelli in qualità di Segretario Generale dell'Unione fino alla scadenza del mandato amministrativo 2024/2029; con il medesimo decreto, il dott. Andrea Gorini è stato nominato in qualità di Vice-segretario e Responsabile del Servizio Legale dell'Unione;

Premesso inoltre che;

- in data 16/11/2022 è stato sottoscritto il CCNL relativo al personale del comparto Funzioni Locali triennio 2019-2021;
- all'art. 16 del nuovo CCNL sopra citato, è previsto che gli enti istituiscano posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, individuate in base alle proprie esigenze organizzative, e che ciascuna di tali posizioni costituisca oggetto di un incarico a termine di Elevata Qualificazione (di seguito EQ), conferita in conformità all'art. 18 del suddetto CCNL, che a sua volta riporta alcune indicazioni di dettaglio sulla disciplina del conferimento e revoca degli incarichi di EQ;
- con delibera di Giunta Unione n. 30 del 09/03/2023 è stato approvato il nuovo 'Regolamento per l'istituzione e graduazione delle Elevate Qualificazioni nell'Unione e nei Comuni aderenti e convenzionati';
- con delibera di Giunta Unione n. 168 del 20/11/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, si è proceduto su proposta del Nucleo di Valutazione formalizzata con il verbale del 13/11/2025, a istituire la pesatura della posizione dirigenziale a tempo determinato "Dirigente Tecnico da assegnare al Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale - Servizio Post Emergenza Calamità e Ricostruzione" con decorrenza 01/12/2025;
- con la delibera di Giunta Unione n. 175 del 27/11/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, si è proceduto, su proposta del Nucleo di Valutazione formalizzata con il verbale del 25/11/2025, a:
  - istituire gli incarichi di elevata qualificazione dell'Unione dal 01/01/2026;
  - prorogare gli incarichi di elevata qualificazione dei Comuni aderenti fino al 31/03/2026;

Richiamata la Determina della Dirigente Area Vigilanza e Sicurezza n. 310 del 26/03/2025 oggetto "DETERMINAZIONE DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E CONTESTUALE ASSEGNAZIONE DELLE COMPETENZE AL PERSONALE DI CATEGORIA D DEL CORPO DI POLIZIA LOCALE DELLA BASSA ROMAGNA;

Richiamati inoltre:

- gli atti di conferimento degli incarichi di Elevata Qualificazione di seguito indicati;

Determinazione	Responsabile	Incarico EQ sulle strutture referenti a
Unione n. 1688 del 18/12/2025	dott.ssa Francesca Cavallucci	Area Risorse Umane
Unione n.1703 del 19/12/2025	dott. Federico Vespignani	Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale
Unione n. 1702 del 19/12/2025	ing. Marco Mondini	Settore Innovazione Tecnologica
Unione n.1714 del 22/12/2025	arch. Marina Doni	Area Territorio e Ambiente
Unione n. 1717 del 22/12/2025	dott.ssa Carla Golfieri	Area Welfare
Unione n. 1681 del 18/12/2025	dott. Alessandro Caravita	Settore Ragioneria
Unione n.1695 del 19/12/2025	dott.ssa Paola Neri	Area Vigilanza e Sicurezza
Unione n. 1725 del 19/12/2025	dott. Andrea Gorini	Area Servizi Generali
Unione n. 1752 del 23/12/2025	dott.ssa Francesca Cavallucci	Area Servizi Generali

Unione n. 1698 del 19/12/2025	dott.ssa Stefania Zammarchi	Settore Entrate Comunali
Unione n. 1726 del 22/12/2025	dott.ssa Mara Dellasantina	Settore Programmazione e Controllo

- il precedente Decreto del Presidente dell'Unione n. 10 del 12/05/2025 con cui sono stati nominati i RESPONSABILI E SUPPLENTI DELLE STRUTTURE DELL'ORGANIGRAMMA DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA;

- le comunicazioni dirigenziali inerenti la gestione degli uffici;

Richiamata infine la deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 63 del 21/12/2022, con la quale è stata approvata la convenzione ex art. 30 del D.Lgs 267/2000 per la costituzione dell'Ufficio Associato per la prevenzione e la risoluzione delle patologie del rapporto di lavoro del personale dipendente degli enti del territorio e delle Province della Romagna, che individua la Provincia di Forlì-Cesena in qualità di capofila;

Ritenuto di procedere alla nomina dei responsabili e dei rispettivi supplenti sulle strutture organizzative dell'ente individuate nell'organigramma dell'Unione, dando atto che spettano a ciascun Responsabile di Area/Settore le nomine relative ai Responsabili degli uffici/presidi, mentre spettano al Presidente gli incarichi di direzione di Area/Settore/Progetto/Servizi (artt. 8 e 16 Regolamento di Organizzazione);

Visto il GDPR 2016/679 in materia di trattamento dei dati personali e il relativo modello organizzativo adottato dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con delibera di G.U. n. 167 del 14/11/2019;

Ritenuto altresì di nominare i Dirigenti Capi Area e Capi Settore quali soggetti delegati attuatori in materia di privacy e trattamento dati ai quali sono affidati i compiti previsti nell'allegato A) approvato con la deliberazione di G.U. sopra richiamata;

Sentiti il Comitato di Direzione e la Conferenza dei Segretari;

## DECRETA

- di nominare con decorrenza immediata i seguenti dipendenti e dirigenti sulle strutture organizzative previste nel nuovo organigramma dell'Unione in qualità di responsabili o supplenti:

<b>STRUTTURA</b>	<b>RESPONSABILE</b>	<b>SUPPLENTE</b>
<b>SEGRETARIO GENERALE</b>	Morelli Margherita	Gorini Andrea
Servizio Legale	Gorini Andrea	Morelli Margherita
<b>DIREZIONE GENERALE</b>	Morelli Margherita (artt. 9 c.10 e 10 c. 3 del Regolamento di Organizzazione)	<i>Gorini Andrea (artt. 9 c. 8, 10 c. 3 e 11 c. 2 del Regolamento di Organizzazione)</i>
<b>Settore Progetti Strategici, Sviluppo Economico e Promozione Territoriale</b>	Vespignani Federico	Morelli Margherita
Servizio Comunicazione e Informazione	Baroni Mariangela	Vespignani Federico

<b>STRUTTURA</b>	<b>RESPONSABILE</b>	<b>SUPPLENTE</b>
Ufficio Promozione Turistica	Baroni Mariangela	Vespignani Federico
Servizio Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP)	Guerra Leonella	Vespignani Federico
Coordinamento Cultura	Di Carluccio Antonietta	Vespignani Federico
Servizio Europa e Progettazione Strategica	Caroli Valentina	Vespignani Federico
Servizio Post emergenza Calamità e Ricostruzione	Dalpiaz Laura	Vespignani Federico
<b>Settore Programmazione e Controllo</b>	Dellasantina Mara	Morelli Margherita
Servizio Controllo di Gestione / Controllo Strategico/ Qualità dei Servizi ed efficienza/Auditing PNRR	Olivieri Michele	Dellasantina Mara
<b>Settore Innovazione Tecnologica</b>	Mondini Marco	Morelli Margherita
Servizio SIT	Fiore Alberto	Mondini Marco
Servizio Infrastrutture Informatiche e Sicurezza	Minzoni Luca	Mondini Marco
<b>AREA SERVIZI GENERALI</b>	Morelli Margherita	Gorini Andrea
Servizio Protocollo e Archivio	Del Giacco Francesca	Morelli Margherita
Servizio Appalti e Acquisti	Cenni Giancarla	Morelli Margherita
Servizio Segreteria Generale	Gorini Andrea	Morelli Margherita
Coordinamento Demografico e Statistica	Fontana Andrea	Ricci Chiara
<b>AREA SERVIZI FINANZIARI</b>	Caravita Alessandro	Zammarchi Stefania
<b>Settore Entrate Comunali</b>	Zammarchi Stefania	Caravita Alessandro
Servizio Amministrativo e gestione ordinaria Tributi	Muraca Erika	Zammarchi Stefania
Servizio Contenzioso e accertamento tributi	Anconelli Sara	Zammarchi Stefania
<b>Settore Ragioneria</b>	Caravita Alessandro	Manzoni Maria Rita
Servizio fiscale e razionalizzazione delle partecipate – Servizio di Staff	Tampieri Luca	Caravita Alessandro
Servizio Unione	Caravita Alessandro	Manzoni Maria Rita
Servizio Comune di Lugo + Vice Unione	Manzoni Maria Rita	Caravita Alessandro
Servizio Comuni di Fusignano, Alfonsine e Contabilità Accrual	Farolfi Giovanna	Caravita Alessandro
Servizio Comuni di Cotignola e Sant'Agata sul Santerno	Folicaldi Irene	Caravita Alessandro
Servizio Comune di Conselice e Bagnara di Romagna	Naldoni Paola	Caravita Alessandro

<b>STRUTTURA</b>	<b>RESPONSABILE</b>	<b>SUPPLENTE</b>
Servizio Comuni di Massa Lombarda, Bagnacavallo + Assicurazioni	Pondi Ilaria	Caravita Alessandro
<b>AREA RISORSE UMANE</b>	Cavallucci Francesca	Olivieri Daniele
Servizio Sviluppo del Personale	Cavallucci Francesca	Olivieri Daniele
Servizio Amministrazione del Personale	Olivieri Daniele	Cavallucci Francesca
Servizio Associato Previdenza	Paris Martina	Cavallucci Francesca
<b>AREA TERRITORIO E AMBIENTE</b>	Doni Marina	Dosi Alice
Ufficio amministrativo di Area	Doni Marina	Dosi Alice
Servizio Edilizia	Poggiali Lorenzo	Doni Marina
Coordinamento Servizi Tecnici	Minghini Fabio	Doni Marina
Servizio Pianificazione Urbanistica e mobilità	Gagliardi Sara	Doni Marina
Servizio Sismica	Martini Sara	Doni Marina
Servizio Ambiente ed Energia	Dosi Alice	Doni Marina
Servizio Igiene, sanità, educazione ambientale	Gallegati Giorgia	Doni Marina
<b>AREA WELFARE</b>	Ancarani Marisa	Morelli Margherita
<b>Settore Servizi Sociali e Socio-Sanitari</b>	Ancarani Marisa	Morelli Margherita
Ufficio Coordinamento Amministrativo e Contabilità	Ancarani Marisa	Morelli Margherita
Coordinamento Rete degli Sportelli Sociali/Educativi e back office	Ancarani Marisa	Morelli Margherita
Ufficio Servizio Sociale Professionale	Ancarani Marisa	Morelli Margherita
Ufficio di Piano per l'Integrazione Socio-Sanitaria	Ancarani Marisa	Morelli Margherita
Servizio Anziani e Disabili	Zoli Silvia	Ancarani Marisa
Servizio Famiglia e Minori	Ballardini Raffaella	Ancarani Marisa
Servizio Vulnerabilità Sociale, Casa e Politiche abitative	Ancarani Marisa	Morelli Margherita
<b>Settore Servizi Educativi</b>	Ancarani Marisa	Guerrini Daniela
Servizio Gestione Giuridico Amministrativa – Coordinamento Referenti Territoriali	Guerrini Daniela	Ancarani Marisa
Servizio Sistema Integrato 0 -6 e Nuove generazioni e Coordinamento Pedagogico	Benghi Petra	Ancarani Marisa
Servizio Diritto allo Studio	Venturoli Paolo	Ancarani Marisa



<b>STRUTTURA</b>	<b>RESPONSABILE</b>	<b>SUPPLENTE</b>
<b>AREA VIGILANZA E SICUREZZA</b>	Neri Paola	Minguzzi David Maestri Chiara
Servizio Coordinamento Protezione Civile – Vice Comandante	Minguzzi David	Neri Paola Maestri Chiara
Vice Comandante P.L.	Maestri Chiara	Neri Paola Minguzzi David
Servizio Comando e Amministrativo	Ronconi Silvia	Neri Paola Maestri Chiara
Ufficio Commercio e Polizia Amministrativa	Presidi di riferimento	Presidi di riferimento
Ufficio Edilizia, Ambiente e Sanità	Mazzolani Riccardo	Pasi Greta
Ufficio Infortunistica e Polizia Stradale	Liverani Laura	Santovito Danilo
Ufficio Polizia Giudiziaria, Accertamenti e Notifiche	Liverani Laura	Gentili Marco
Ufficio Sanzioni e Contenzioso	Maestri Chiara	Oleoni Andrea Ronconi Silvia
Ufficio Centrale Operativa	Oleoni Andrea	Minguzzi David
<b>Ufficio Presidi</b>		
Presidio Locale Lugo e Cotignola	Pasi Greta	Mazzolani Riccardo
Presidio Locale Bagnacavallo	De Palo Michele	Rabiti Simona
Presidio Locale Alfonsine e Fusignano	Rabiti Simona	De Palo Michele
Presidio Locale Massa Lombarda, Sant'Agata sul Santerno e Bagnara di Romagna	Santinelli Gloria	Gentili Marco Santovito Danilo
Presidio Locale Conselice	Gentili Marco	Santovito Danilo Santinelli Gloria

- di precisare che gli incarichi dirigenziali sono efficaci fino alla scadenza dei rispettivi contratti a tempo determinato citati in premessa o, per i dirigenti a tempo indeterminato, fino alla scadenza del mandato in corso, mentre gli incarichi non dirigenziali sono efficaci fino al 31/12/2026 e comunque fino all'adozione del successivo decreto di nomina degli organi responsabili;

- di precisare inoltre che ciascun Responsabile di Area/Settore può modificare in corso di esercizio le nomine relative ai Responsabili degli uffici/presidi, mentre spettano al Presidente gli incarichi di direzione di Area/Settore/Progetto/Servizi (artt. 8 e 16 Regolamento di Organizzazione);

- di dare atto che ciascun Responsabile dovrà concordare le proprie ferie con il relativo supplente;

- di dare atto inoltre che in caso di assenza del supplente si applica la sostituzione prevista per ciascun supplente in veste di responsabile di struttura, fermo restando in ultima battuta il potere sostitutivo generale riconosciuto dal Regolamento di Organizzazione al Segretario Generale (o al suo sostituto);

- di nominare i Responsabili di Area e di Settore quali soggetti delegati attuatori del trattamento dei dati afferenti la propria struttura: ai medesimi sono affidati i compiti previsti dall'Allegato A approvato con deliberazione G.U. n. 167 del 14/11/2019 compresa la nomina degli incaricati al compimento delle operazioni di trattamento;

- di dare atto che ai soggetti sopraindicati sono affidati i compiti previsti dal Piano anticorruzione dell'ente ed in particolare;
- di dare atto infine che con separato Decreto sono assegnati i compiti in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro (D.lgs. 81/2008 e s.m.i);
- di trasmettere il presente atto agli interessati ed inoltre al Servizio Sviluppo del Personale, all'Area Servizi finanziari, al Servizio Comunicazione e Informazione per la sua esecuzione e l'aggiornamento del portale.

Presidente  
Elena Zannoni