

ID: 1455616
FASCICOLO N. 2024/02 01/000001

DECRETO N. 29 Del 09/12/2024

OGGETTO: NOMINA DEL SEGRETARIO GENERALE DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA, AFFIDAMENTO AL SEGRETARIO DELLE FUNZIONI DIREZIONALI PREVISTE DALLA LEGGE, DALLO STATUTO E DAI REGOLAMENTI DELL'ENTE. NOMINA DEL VICE SEGRETARIO DELL'UNIONE

LA PRESIDENTE DELL'UNIONE

Premesso che:

- i comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (d'ora in poi Unione) dall'1/1/2008;
- con atto rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 Repertorio nr.348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr.7598 serie 1 T, è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/1/2008;

Richiamato l'art. 32, comma 5ter, del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 in base al quale: *“Il presidente dell'unione di comuni si avvale del segretario di un comune facente parte dell'unione, senza che ciò comporti l'erogazione di ulteriori indennità e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica”*;

Visto lo Statuto dell'Unione che:

- all'art. 32, tra l'altro, dispone che l'Unione può avere un Segretario, scelto dal Presidente tra i Segretari generali iscritti all'apposito albo e che il relativo compenso sarà regolato dalle parti *(anche se tale possibile pattuizione viene sospesa in questa fase ai sensi della sopravvenuta disposizione del Testo unico, sopra riportata, in attesa di poter recepire gli effetti dell'Atto di indirizzo per il rinnovo contrattuale 2016-2018 relativo alla dirigenza dell'Area delle Funzioni Locali in data 21 marzo 2019, in base al quale “deve essere previsto uno specifico trattamento economico per il segretario dell'Unione di Comuni, che tenga conto della dimensione demografica degli enti associati e della complessità e rilevanza delle funzioni associate, da definirsi quale maggiorazione della retribuzione di posizione”)*;
- all'art. 33, prevede che l'Unione possa istituire la figura del Direttore Generale;

Visti inoltre gli artt. 9 e 10 del Regolamento di organizzazione e dato atto che nel vigente organigramma dell'Unione sono previste le figure del Direttore Generale e del Segretario Generale;

Richiamato il Decreto del Presidente dell'Unione n. 13 del 13/09/2019 ad oggetto "Nomina del Segretario Generale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, affidamento al Segretario delle funzioni direzionali previste dalla legge, dallo Statuto e dai regolamenti dell'ente. Nomina del Vice Segretario dell'Unione." con il quale era stato nominato il dott. Marco Mordenti, incarico confermato con il Decreto della Presidente dell'Unione n. 2 del 21/02/2020;

- con determina n. 716 del 07/06/2024 l'incarico di *Direttore Generale* è stato prorogato, in esecuzione della *prorogatio* disposta dalla norma di cui all'art. 9 comma 2 del Regolamento di Organizzazione, fino ad un massimo di ulteriori sei mesi dalla scadenza del mandato del Presidente dell'Unione;

Visto il *curriculum vitae*, agli atti, del dott. Marco Mordenti, Segretario Generale presso la Segreteria convenzionata dei comuni di Lugo e Fusignano in possesso dei requisiti professionali prescritti dall'ordinamento;

Ritenuto opportuno procedere alla conferma del dott. Marco Mordenti in veste di Segretario Generale dell'Unione per il presente mandato, confermando la scelta assunta nei precedenti mandati alla luce anche dell'esito positivo del processo valutativo;

Dato atto che il Segretario dell'Unione dovrà svolgere l'incarico in oggetto secondo le modalità di seguito riportate:

- svolgimento di tutte le funzioni che la legge, lo statuto e i regolamenti dell'Ente attribuiscono al Segretario;
- il presente incarico dovrà essere svolto secondo modalità tali da non pregiudicare la prestazione lavorativa nell'ambito dei Comuni sopra citati;

Acquisita la dichiarazione del dott. Marco Mordenti attestante di non trovarsi in alcuna delle situazioni di inconferibilità e incompatibilità di cui al Dlgs n.39/2013;

Confermata inoltre l'esigenza di costruire l'assetto direzionale dell'Unione in modo funzionale all'attuazione delle linee di mandato individuate dalla Giunta, articolate in 9 programmi di mandato.. In tale ottica occorre assegnare le funzioni direzionali ad un soggetto in possesso dei requisiti professionali prescritti dall'ordinamento;

Rilevato che:

- l'art.108 del D.lgs n.267/00 e s.m.i prevede la possibilità di nominare nei Comuni con popolazione superiore ai centomila abitanti un direttore generale che provvede ad attuare gli indirizzi e gli obiettivi stabiliti dagli organi di governo dell'ente e che sovrintende alla gestione dell'ente, perseguendo livelli ottimali di efficacia e di efficienza;
- in base all'art. 32, comma 4, del Testo unico degli enti locali "*L'unione ha potestà statutaria e regolamentare e ad essa si applicano, in quanto compatibili e non derogati con le disposizioni della legge recante disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni, i principi previsti per l'ordinamento dei comuni, con particolare riguardo allo status degli amministratori, all'ordinamento finanziario e contabile, al personale e all'organizzazione. Lo statuto dell'unione stabilisce le modalità di funzionamento degli organi e ne disciplina i rapporti*";
- in tale contesto, si collocano le previsioni relative alla figura del direttore generale nell'ambito delle fonti normative locali (*articolo 33 Statuto; articolo 9 Regolamento di organizzazione*);

Dato atto che la popolazione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna è di 101.931 abitanti (al 31.12.2023);

Sottolineata l'importanza di un'assegnazione chiara e univoca delle funzioni direzionali, con particolare riferimento a quelle previste dall'art. 9 del Regolamento di organizzazione

(coordinamento delle procedure di pianificazione e di controllo; elaborazione PEG, PDO, piano della performance; coordinamento delle strategie e dei progetti; cura delle relazioni sindacali; gestione delle risorse umane, finanziarie, tecnologiche e così via);

Tale considerazione appare a maggior ragione condivisibile in un contesto organizzativo particolarmente complesso ed articolato come quello rappresentato dall'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, ente al quale nove Comuni hanno conferito la quasi totalità delle proprie funzioni, a beneficio di una comunità locale di oltre 100.000 abitanti;

Rilevato che l'ampio conferimento di funzioni all'Unione da parte dei Comuni aderenti richiede uno sforzo organizzativo di particolare complessità, attestato dai documenti di programmazione dell'Unione realizzati a cura della direzione generale:

- Patto strategico, siglato il 4 aprile 2018, aggiornato con delibera di Consiglio n. 45 dell'11/11/2020;
- Linee programmatiche di mandato;
- DUP triennale aggiornato annualmente unitamente a tutti gli allegati (programma triennale LLPP, programma triennale forniture e servizi, programma triennale terzo settore, ecc);
- Piao Integrato Attività Organizzazione (PIAO), contenente anche il Piano della Performance (PdP) nonché il Piano Dettagliato degli Obiettivi (PDO);
- altri documenti di programmazione operativa e di controllo.

Evidenziata l'estrema varietà delle attività gestionali derivanti dai programmi dell'Ente, che richiedono un imponente lavoro di coordinamento al fine di contemperare gli obiettivi di sviluppo e di prossimità ai territori descritti nei documenti sopra menzionati, frutto di un lavoro continuo di confronto fra gli organi politici e gestionali di tutti i Comuni aderenti;

Atteso che in base al combinato disposto degli articoli 97, co. 4, lett. e), e 108, co. 4 del D. lgs. n.267/00, il Presidente può procedere a conferire le funzioni di direttore generale al Segretario;

Visto l'art. 33, comma 3, dello Statuto dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, in base al quale *"il Presidente può attribuire le funzioni di Direttore al Segretario dell'Unione"*;

Visto l'art. 9, comma 10, del regolamento di organizzazione che con riferimento alle funzioni direzionali previste dall'art. 9 dispone quanto segue: *"Il Presidente può attribuire le funzioni di Direttore generale al Segretario dell'Ente"*;

Dato atto che il dott. Marco Mordenti ha già svolto proficuamente le funzioni direzionali nell'Unione e nei Comuni dove ha prestato servizio, come può evincersi dai *report* del Nucleo di valutazione;

Ritenuto quindi di poter affidare le funzioni direzionali al Segretario dell'Unione;

Sottolineato che l'unificazione dei compiti di Segretario e di Direttore in capo al medesimo soggetto appare pienamente conforme a criteri di massima funzionalità e al tempo stesso di economicità dell'assetto dirigenziale dell'Unione, producendosi in tal caso rilevanti economie a beneficio dei Comuni aderenti pur in presenza di carichi di lavoro particolarmente significativi *(circa 200.000 euro all'anno considerando anche la mancata sostituzione del dirigente Affari generali)*;

Ritenuto, sulla base di tali motivazioni, di poter mantenere anche per il presente mandato il compenso pari ad € 15.000 annui, considerato equo tenuto conto sia delle rilevanti funzioni aggiuntive attribuite al Segretario, sia delle economie sopra descritte, nel rispetto di quanto previsto dall'ordinamento e della capacità di spesa dell'Ente;

Vista anche la deliberazione n. 215/2011 della Corte dei conti, sezione Emilia Romagna, in materia di direttori delle Unioni di Comuni;

Richiamata inoltre la risposta del CAL (Consiglio delle Autonomie Locali) Emilia Romagna in data 19 giugno 2017 al quesito posto dal Comune di Forlì, che conferma l'orientamento interpretativo prevalente in materia, tenuto conto di quanto previsto testualmente dall'art. 44 del contratto collettivo di lavoro dei Segretari Comunali e Provinciali stipulato in data 16 maggio 2001: *“Al segretario comunale e provinciale, a cui siano conferite le funzioni di direttore generale, ai sensi dell'art.108 del TUEL nell'ente dove svolge le sue funzioni, viene corrisposta in aggiunta alla retribuzione di posizione in godimento una specifica indennità, la cui misura è determinata dall'ente nell'ambito delle risorse disponibili e nel rispetto della propria capacità di spesa”*.

Ritenuto di procedere all'individuazione del Vice-Segretario e del Vice Direttore ai sensi degli artt. 9 c. 8, 10 c. 3 e 11 c. 2 del Regolamento di Organizzazione;

Visto l'articolo 11 del Regolamento di organizzazione, il quale recita che *“Il Presidente può nominare il Vice Segretario dell'Ente scegliendolo tra i funzionari in servizio in possesso dei requisiti di legge”*;

Visto il curriculum del dott. Andrea Gorini, attualmente incaricato di EQ sulla struttura *“Servizio Segreteria Generale/ Vice Segretario Unione + Vice Segretario/ Coordinamento Lugo”*;

Ritenuto opportuno procedere alla conferma della nomina in qualità di Vice-segretario e del Vice Direttore dell'Unione del dott. Andrea Gorini per il presente mandato, confermando la scelta assunta nel precedente mandato alla luce anche dell'esito positivo del processo valutativo;

Ritenuto opportuno procedere anche alla nomina della dott.ssa Fabiola Gironella in qualità di Responsabile del Servizio Legale;

Acquisite le relative dichiarazioni di cui al D. Lgs. n. 39/2013;

Sentita la Giunta dell'Unione;

Tutto ciò premesso:

DECRETA

1. di nominare il dott. Marco Mordenti, nato a Imola (BO) il 28/3/1963, in veste di Segretario Generale dell'Unione di Comuni della Bassa Romagna fino alla scadenza del mandato amministrativo 2024-2029, fatta salva la *prorogatio* nei termini previsti dall'ordinamento;
2. di affidare al Segretario dell'Unione, dott. Marco Mordenti, le funzioni direzionali previste dalla legge, dallo Statuto e dall'art. 9 del Regolamento generale di organizzazione dell'ente, per la stessa durata dell'incarico a Segretario Generale di cui sopra;
3. di dare atto che a fronte del predetto utilizzo del Segretario/Direttore il trattamento economico è addebitato in ragione di 1/3 al Comune di Lugo, Fusignano e Unione ad eccezione dell'indennità di posizione e dell'indennità aggiuntiva addebitata al solo Comune di Lugo per la parte eccedente quella da calcolarsi per i comuni di classe III di cui fa parte il Comune di Fusignano;
4. di mantenere per il presente mandato il compenso annuo per le funzioni aggiuntive di Direttore Generale dell'Unione attribuite al Segretario pari ad € 15.000,00 oltre oneri ed IRAP, da

ripartirsi in ragione del numero di abitanti al 31/12 dell'esercizio precedente tra i Comuni dell'Unione, corrisposto dall'Unione stessa;

5. di nominare in qualità di Vice-segretario e Vice Direttore dell'Unione il dott. Andrea Gorini per il presente mandato, fatta salva la *prorogatio* nei termini previsti dall'ordinamento;
6. di attribuire, senza corresponsione o computazione di compensi, alla dott.ssa Fabiola Gironella il ruolo di Responsabile del Servizio Legale dell'Unione;
7. di notificare il presente atto ai soggetti interessati per accettazione e di trasmetterlo al Ministero dell'Interno (ex Agenzia segretari), all'Area Risorse Umane, all'Area Servizi Finanziari e al Servizio Comunicazione e Informazione per la pubblicazione on-line nella sezione "Amministrazione trasparente".

LA PRESIDENTE
dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna
Zannoni Elena

(documento firmato digitalmente)