

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 41 DEL 04 OTTOBRE 2023

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI PER IL PERIODO 2023/2024 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA N. 10 DEL 01/03/2023

Il giorno 04 OTTOBRE 2023 alle ore 20:15 nella sala consiliare del Comune di Lugo si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BARATTA CONCETTA
BEDESCHI FEDERIGO
BELTRAMI LAURA
BOMBARDINI FIORENZO
BORDONI TIZIANO
BRIGNANI RITA
BRINI ANTONELLA
CACCIATORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
COMANDINI GLORIA
DAL BOSCO MICHELE
DALLA VALLE PAOLA

FOLICALDI STEFANO
GIACOMONI MATTEO
LOLLI FABRIZIO
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MORINI DAVID
PARRUCCI MATTEO
PIETRANTONI DAVIDE
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
SCARDOVI STEFANO
TARONI MARA
VALGIMIGLI MATTIA
ZACCHERINI ALESSANDRO
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BAIOLI MATTEO - BALDINI CLAUDIO - BELTRAMI LAURA - BOMBARDINI FIORENZO - BORDONI TIZIANO - CASADIO ORIANO - DAL BOSCO MICHELE - FOLICALDI STEFANO - GIACOMONI MATTEO - SCARDOVI STEFANO - ZINI ENRICO

Presenti: 20

Assenti: 11

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: VALGIMIGLI MATTIA - MORINI DAVID - LOLLI FABRIZIO

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Si dà atto che il file audio è conservato presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione. Il file video è a disposizione dei consiglieri e dei cittadini nel sito dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- l'articolo 21, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";

- l'art. 21, comma 6, del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";

- l'art. 21, comma 8, del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;

- in data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali"; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2023-2024 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge

dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 10 del 01/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2023/2025, il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2023/2024;

Premesso inoltre che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 10 del 01/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025, modificato con successivi appositi atti deliberativi;;
- con delibera di Consiglio Unione n. 11 del 01/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2023/2025 e relativi allegati (D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014, modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta Unione n. 24 del 02/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato attività organizzazione (P.I.A.O.) 2023/2025, modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta Unione n. 25 del 02/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023/2025 (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000), modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- con delibera di Consiglio Unione n. 17 del 26/4/2023 (immediatamente eseguibile) è stato approvato il Rendiconto della Gestione relativa all'anno 2022;

Dato atto che il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 adottato con atto deliberativo di Consiglio Unione delibera di Consiglio Unione n. 10 del 01/03/2023, è stato aggiornato con i seguenti atti:

- delibera di Consiglio n. 16 del 26/04/2023;
- delibera di Giunta n. 65 del 25/05/2023;
- delibera di Consiglio n. 27 del 28/06/2023.

Dato altresì atto che:

- il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 adottato con la richiamata delibera del Consiglio Unione n. 10 del 01/03/2023, sia le successive modifiche, erano state redatte nel rispetto di quanto previsto dall'art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016;
- come chiarito dal Ministero delle Infrastrutture n. 6213 del 30 giugno 2023, l'adeguamento alle disposizioni di cui art. 37 e all'I.5 al D.Lgs.36/2023 sarà operativo per la sola programmazione di acquisti di beni e servizi relativa al triennio 2024-2026; il programma degli acquisti 2023-2024 nonché i relativi eventuali aggiornamenti in corso d'anno, dovranno continuare ad essere redatti e pubblicati secondo le regole di cui all'art. 21 del precedente Codice D.Lgs.50/2016.

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2023/2024 con le nuove forniture riassumibili come segue:

*** SETTORE INNOVAZIONE TECNOLOGICA:**

CUI: S02291370399202300015 “Servizio Plug&Pay di intermediazione tecnologica per la gestione delle entrate attraverso PagoPA”

Motivazione: Si rende necessario dare continuità al servizio di interconnessione con la piattaforma dei pagamenti verso la Pubblica Amministrazione PagoPA. A tal scopo si intende procedere alla sottoscrizione di un contratto pluriennale con l'intermediario tecnologico in essere E-fil srl, fornitore della piattaforma "Plug&Pay";

Importo complessivo stimato: € 85.409,76 (IVA compresa);

Mese di avvio procedura: gennaio 2024;

Durata: due anni (prorogabile per un anno);

Cap. 3070UE Art. 3145 CDR 017 CDG 062

*** AREA VIGILANZA E SICUREZZA:**

CUI S02291370399202300016 “Descrizione: Servizio di gestione dei procedimenti relativi al processo sanzionatorio amministrativo di competenza della Polizia Locale dell’Unione dei Comuni della Bassa Romagna”;

Importo complessivo stimato: € 1.844.487,50 (IVA compresa);

Mese di avvio procedura di gara: ottobre 2023;

Avvio dell'affidamento dal 01/01/2024;

Durata: cinque anni (prorogabile per tre anni ed eventuale proroga tecnica di nove mesi);

Capitolo 3100UE art. 3320 CDR028 CDG 112

*** AREA WELFARE:**

CUI S02291370399202300017 "Servizio di Gestione di laboratorio protetto per minori affetti da disturbo dello spettro autistico" a seguito di DGR 2299/2022 di ripartizione del fondo per l'inclusione delle persone con disabilità di cui al decreto 29 luglio 2022 e successiva programmazione distrettuale degli interventi approvata dal Comitato di Distretto a marzo 2023;

Importo complessivo stimato: € 76.839,00 (IVA compresa);

Mese di avvio della procedura di affidamento: ottobre 2023;

Durata: nove mesi (prorogabile per otto mesi);

Avvio dell'affidamento: 01/11/2023

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2023 - 2025 e dei programmi annuali di attività;

Richiamati;

- l'art 1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dalla Legge di conversione 11/09/2020 n.120 e successivamente dal D.L. 77/2021;
- l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Vista la Legge di Bilancio 2023 (Legge n. 197 del 29/12/2022);

Visto l'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

Visti:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- il D.Lgs. 36 del 31/03/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", ma che entrerà in vigore per la programmazione 2024/2026;
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016;
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato il punto dalla Conferenza dei Capigruppo dell'Unione riunita in videoconferenza in data 25/09/2023;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario - Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Entra durante la discussione il consigliere Matteo Giacomoni (gruppo consiliare Partito Democratico);

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 21

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 21

Astenuti 3 (Antonella Brini – Forza Italia Bassa Romagna, Matteo Parrucci – Gruppo Misto, Mattia Valgimigli – Lega Bassa Romagna)

Votanti 18

Voti favorevoli 18

Contrari 0

D E L I B E R A

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all'allegato 9 – Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024 del Dup 2023/2025 approvato con delibera di Consiglio n. 10 del 01/03/2023 immediatamente eseguibile, così come risulta dall'allegato parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di dare atto che si rende necessaria la trasmissione, ai sensi del comma 12 art. 6 del D.M. n. 14

del 16/01/2018, del presente piano al Tavolo Tecnico dei soggetti di cui all'art. 9, comma 2, del Decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n. 89 in quanto risultano presenti nuove acquisizioni previste che superano l'importo unitario previsto di euro 1.000.000,00 ai sensi dell'art. 21 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

- 3) di pubblicare l'aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, etc.);
- 4) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2023/2024, per la sua realizzazione dovrà trovare riscontro nel Bilancio 2023/2025 a seguito di apposite variazioni di bilancio qualora si individuino le risorse necessarie a carico dei Bilanci dei Comuni aderenti. Nel caso ciò non avvenga entro il termine ultimo per il suo aggiornamento il presente piano dovrà essere ricondotto alle effettive disponibilità finanziarie con conseguente slittamento delle procedure di affidamento all'esercizio successivo;

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 21

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 21

Astenuti 3 (Antonella Brini – Forza Italia Bassa Romagna, Matteo Parrucci – Gruppo Misto, Mattia Valgimigli – Lega Bassa Romagna)

Votanti 18

Voti favorevoli 18

Contrari 0

DELIBERA

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente
BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO
