

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 58 DEL 29 NOVEMBRE 2023

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI PER IL PERIODO 2023/2024 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA N. 10 DEL 01/03/2023

Il giorno 29 NOVEMBRE 2023 alle ore 20:25 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BARATTA CONCETTA
BEDESCHI FEDERIGO
BELTRAMI LAURA
BOMBARDINI FIORENZO
BORDONI TIZIANO
BRIGNANI RITA
BRINI ANTONELLA
CACCIATORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
COMANDINI GLORIA
DAL BOSCO MICHELE
DALLA VALLE PAOLA

FOLICALDI STEFANO
GIACOMONI MATTEO
LOLLI FABRIZIO
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MORINI DAVID
PARRUCCI MATTEO
PIETRANTONI DAVIDE
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
SCARDOVI STEFANO
TARONI MARA
VALGIMIGLI MATTIA
ZACCHERINI ALESSANDRO
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BALDINI CLAUDIO - BARATTA CONCETTA - BELTRAMI LAURA - BORDONI TIZIANO - BRINI ANTONELLA - DALLA VALLE PAOLA - MELANDRI ANTONIO - SAVIOLI MARA - TARONI MARA - ZACCHERINI ALESSANDRO - ZINI ENRICO

Presenti: 20 (di cui in Sala del Consiglio 17 e in videoconferenza 3 BACCHERINI GIULIA, BEDESCHI FEDERIGO, DAL BOSCO MICHELE ai sensi dell'Art. 64 Ter – Disciplina delle sedute in modalità mista del Regolamento del Consiglio approvato con delibera C.U. n. 20 del 27/04/2022) Assenti: 11

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: BALDINI GIACOMO - VALGIMIGLI MATTIA - LOLLI FABRIZIO

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Si dà atto che il file audio è conservato presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione. Il file video è a disposizione dei consiglieri e dei cittadini nel sito dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- l'articolo 21, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";
- l'art. 21, comma 6, del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";
- l'art. 21, comma 8, del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;
- in data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali"; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2023-2024 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge

dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 10 del 01/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2023/2025, il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2023/2024;

Premesso inoltre che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 10 del 01/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025, modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- con delibera di Consiglio Unione n. 11 del 01/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2023/2025 e relativi allegati (D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014, modificato con successivi appositi atti deliberativi);
- con delibera di Giunta Unione n. 24 del 02/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato attività organizzazione (P.I.A.O.) 2023/2025, modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta Unione n. 25 del 02/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2023/2025 (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000), modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- con delibera di Consiglio Unione n. 17 del 26/4/2023 (immediatamente eseguibile) è stato approvato il Rendiconto della Gestione relativa all'anno 2022;

Dato atto che il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 adottato con atto deliberativo di Consiglio Unione delibera di Consiglio Unione n. 10 del 01/03/2023, è stato aggiornato con i seguenti atti:

- delibera di Consiglio n. 16 del 26/04/2023;
- delibera di Giunta n. 65 del 25/05/2023;
- delibera di Consiglio n. 27 del 28/06/2023;
- delibera di Consiglio n. 41 del 04/10/2023;

Dato atto che si è reso necessario aggiornare d'urgenza il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024:

1) con delibera di Giunta n. 145 del 19/10/2023 ad oggetto "VARIAZIONE DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI 2023 -2024 PER FORNITURA DI N. 5 AUTOVEICOLI PICKUP 4X4 DA DESTINARE AI GRUPPI COMUNALI, PER IL SERVIZIO COORDINAMENTO PROTEZIONE CIVILE, E N. 3 RILEVATORI DI INFRAZIONI SEMAFORICHE DA INSTALLARE NEI COMUNI DI ALFONSINE, BAGNACAVALLLO E BAGNARA DI ROMAGNA, PER IL SERVIZIO POLIZIA LOCALE", con cui sono stati inseriti i seguenti interventi riguardanti il Servizio Protezione Civile e il Servizio Polizia Locale:

- CUI F02291370399202400002 FORNITURA 5 VEICOLI PICKUP 4X4 DA DESTINARE AI GRUPPI COMUNALI PER IL SERVIZIO COORDINAMENTO PROTEZIONE CIVILE, con

previsione di spesa pari a € 351.172,30 stanziamento capitoli di bilancio art. 0464 cdg 122, per l'anno 2023;

- CUI F02291370399202400003 FORNITURA N. 3 DISPOSITIVI DI RILEVAZIONE DELLE INFRAZIONI SEMAFORICHE DA INSTALLARE NEI COMUNI DI ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BAGNARA DI ROMAGNA, con previsione di spesa pari a € 122.670,99, per l'anno 2023;

2) con delibera di Giunta n.157 del 02/11/2023 ad oggetto “VARIAZIONE DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI 2023 - 2024 PER IL SERVIZIO POLIZIA LOCALE E PER IL SERVIZIO ACQUISTI E APPALTI”, con cui sono stati inseriti i seguenti interventi riguardanti il Servizio Polizia Locale e il Servizi Appalti e Acquisti:

- CUI F02291370399202300005 acquisto di un dispositivo bidirezionale di controllo della velocità, per un importo complessivo della fornitura (comprensivo di plinto e palo) ed installazione pari ad € 42.160,00 + IVA per complessivi € 51.435,20 Iva inclusa;
- CUI F02291370399202300004, per la fornitura di carburante metano, GPL e prodotti similari per gli automezzi in uso all'Unione della Bassa Romagna ed Enti aderenti per il biennio 2024/2025 per un importo complessivo presunto di € 48.032,79 + IVA di legge per un totale di € 58.600,00;

Dato altresì atto che:

- il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023-2024 adottato con la richiamata delibera del Consiglio Unione n. 10 del 01/03/2023, sia le successive modifiche, erano state redatte nel rispetto di quanto previsto dall'art. 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016;
- come chiarito dal Ministero delle Infrastrutture n. 6213 del 30 giugno 2023, l'adeguamento alle disposizioni di cui art. 37 e all.I.5 al D.Lgs.36/2023 sarà operativo per la sola programmazione di acquisti di beni e servizi relativa al triennio 2024-2026; il programma degli acquisti 2023-2024 nonché i relativi eventuali aggiornamenti in corso d'anno, dovranno continuare ad essere redatti e pubblicati secondo le regole di cui all'art. 21 del precedente Codice D.Lgs.50/2016.

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2023/2024 con le nuove forniture ai sensi dell'art.7 comma 8 lett c) del DM 14/2018 riassumibili come segue:

- CUI S02291370399202300018 - "SERVIZIO DI ACCOGLIENZA RESIDENZIALE MINORI IN STRUTTURA ANNO 2024" è stato inserito l'acquisto n. 30 relativo al "SERVIZIO DI ACCOGLIENZA RESIDENZIALE MINORI IN STRUTTURA ANNO 2024" per il quale si attiveranno nel mese di dicembre N. 10 PROCEDURE NEGOZiate AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 LETTERA B DL 36/2023 con durata 6 mesi dal 01/01/2024 al 30/06/2024 + rinnovo (art. 14 c. 4 e 12 dl 36/2023) di 6 mesi dal 01/07/2024 al 31/12/2024 aventi ciascuna un importo singolo complessivo del rinnovo compreso tra € 45.500,00 e € 78.300,00 + un acquisto di € 124.300,00 e uno di € 189.500,00 (nell'importo è sempre compreso il rinnovo) in attesa di definizione da parte della Regione di un sistema omogeneo di accreditamento delle strutture e comunità per minori, del relativo tariffario e della disciplina giuridica dei contratti conseguenti. Nel prospetto economico sull'annualità 2024 è stato indicato l'importo complessivo delle procedure negoziate di cui sopra con importo > 40.000,00 e dunque **€ 941.500,00** (iva inclusa ove richiesta) considerando anche l'importo per l'opzione di rinnovo di 6 mesi oltre ai 6 mesi di durata del contratto da stipulare con decorrenza 01/01/2024. La spesa è prevista nel bilancio 2023/2024 - CAP 3380UE ART 3330 CDR031 CDG 197 dove sono previste le risorse per l'affidamento del servizio per 6 mesi con decorrenza dal 01/01/2024 al

30/06/2024, l'opzione di rinnovo si attiverà stante la previsione in bilancio della copertura finanziaria;

- CUI S02291370399202300019 - "SERVIZIO DI ACCOGLIENZA RESIDENZIALE DISABILI IN STRUTTURA ANNO 2024" è stato inserito l'acquisto n. 31 relativo al "SERVIZIO DI ACCOGLIENZA RESIDENZIALE DISABILI IN STRUTTURA ANNO 2024" per il quale si attiveranno nel mese di dicembre N. 7 PROCEDURE NEGOZiate AI SENSI DELL'ART. 76 COMMA 2 LETTERA B DL 36/2023 con durata 6 mesi dal 01/01/2024 al 30/06/2024 + rinnovo (art. 14 c. 4 e 12 dl 36/2023) di 6 mesi dal 01/07/2024 al 31/12/2024 aventi ciascuna un importo singolo complessivo del rinnovo compreso tra € 40.000,00 e € 72.300,00 + 4 acquisti rispettivamente di importo € 86.000, € 96.500, € 114.000, € 155.000 (nell'importo è sempre compreso il rinnovo). Nel prospetto economico sull'annualità 2024 è stato indicato l'importo complessivo delle procedure negoziate di cui sopra con importo > 40.000,00 e dunque € 844.000,00 (iva inclusa ove richiesta) considerando anche l'importo per l'opzione di rinnovo di 6 mesi oltre ai 6 mesi di durata del contratto da stipulare con decorrenza 01/01/2024. La spesa è prevista nel bilancio 2023/2024 - CAP 3370UE ART 3330 CDR035 CDG 192 dove sono previste le risorse per l'affidamento del servizio per 6 mesi con decorrenza dal 01/01/2024 al 30/06/2024, l'opzione di rinnovo si attiverà stante la previsione in bilancio della copertura finanziaria;

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2023 - 2025 e dei programmi annuali di attività;

Richiamati;

- l'art 1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dalla Legge di conversione 11/09/2020 n.120 e successivamente dal D.L. 77/2021;
- l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Vista la Legge di Bilancio 2023 (Legge n. 197 del 29/12/2022);

Visto l'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

Visti:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- il D.Lgs. 36 del 31/03/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", che entrerà in vigore per la programmazione 2024/2026;
- l'art. 216, comma 3, del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016;
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;

- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato il punto nella Conferenza dei Capigruppo riunita in videoconferenza in data 21/11/2023;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario - Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 20

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 20

Astenuti 3 (Oriano Casadio – Centro Destra per L'Unione, Mattia Valgimigli – Lega Bassa Romagna, Matteo Parrucci – Gruppo Misto)

Votanti 17

Voti favorevoli 17

Contrari 0

D E L I B E R A

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all'allegato 9 – Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024 del Dup 2023/2025 approvato con delibera di Consiglio n. 10 del 01/03/2023 immediatamente eseguibile, e s.m.i. così come risulta dall'allegato parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di pubblicare l'aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2023/2024 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, etc.);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2023/2024, per la sua realizzazione dovrà trovare riscontro nel Bilancio 2023/2025 a seguito di apposite variazioni di bilancio qualora si individuino le risorse necessarie a carico dei Bilanci dei Comuni aderenti. Nel caso ciò non avvenga entro il termine ultimo per il suo aggiornamento il presente piano dovrà essere ricondotto alle effettive disponibilità finanziarie con conseguente slittamento delle procedure di affidamento all'esercizio successivo.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 20

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 20

Astenuti 3 (Oriano Casadio – Centro Destra per L’Unione, Mattia Valgimigli – Lega Bassa Romagna, Matteo Parrucci – Gruppo Misto)

Votanti 17

Voti favorevoli 17

Contrari 0

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l’urgenza, ai sensi dell’art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente
BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO
