

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 14 DEL 30 MARZO 2022

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI
PER IL PERIODO 2022/2023 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA
DI CONSIGLIO N. 4 DEL 19/01/2022**

Il giorno 30 MARZO 2022 alle ore 20:39 si è riunito in modalità telematica di videoconferenza nella Sala Giunta del Comune di Lugo, ai sensi del Decreto del Presidente del Consiglio n. 1 del 07/05/2020, il Consiglio dell'Unione previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BEDESCHI FEDERIGO
BELTRAMI LAURA
BOMBARDINI FIORENZO
BORDONI TIZIANO
BOSI SIMONETTA
BRIGNANI RITA
BRINI ANTONELLA
CACCIATORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
DALLA VALLE PAOLA
ERCOLANI CRISTIANO
FOLICALDI STEFANO

GARUFFI ANNA
GIACOMONI MATTEO
LOLLI FABRIZIO
MAGNANI BARBARA
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MELANDRI LINDA
MORINI DAVID
PARRUCCI MATTEO
RIOLO SEBASTIANO
ROSSATO GIANMARCO
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
TARONI MARA
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BAIOLI MATTEO - BORDONI TIZIANO - BRINI ANTONELLA - GARUFFI ANNA - MAGNANI BARBARA -
ROSSATO GIANMARCO - SANGIORGI ANDREA

Presenti: 24 (di cui in videoconferenza: 23 e in Sala Giunta 1) Assenti: 7

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA – presente in Sala Giunta

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO – presente in Sala Giunta

Fungono da scrutatori: BALDINI GIACOMO - ZINI ENRICO - BOSI SIMONETTA - presenti in videoconferenza

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Illustra il punto il Segretario generale Marco Mordenti, il cui intervento si omette e si conserva agli atti.

Si dà atto che la trascrizione integrale degli interventi è conservata, unitamente alle registrazioni, presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- L'articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";
- L'art. 21, comma 6 del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";
- L'art. 21, comma 8 del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;
- In data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali"; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2019-2020 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 4 del 19/01/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2022/2024, il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2022/2023;

Premesso inoltre che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 5 in data 19/01/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2022/2024 e relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014;
- con delibera di Giunta Unione n. 3 in data 20/01/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2022/2024 - Parte contabile (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000);
- con delibera di Giunta Unione n. 45 del 15/04/2021, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano della Performance 2021 e Piano dettagliato degli obiettivi 2021/2023 (Art. 10 D. Lgs n. 150/2009);

Dato atto che, successivamente, si è reso necessario variare il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023 adottato con atto deliberativo di Consiglio Unione n. 4 del 19/01/2022, con le integrazioni approvate d'urgenza con delibera di Giunta n. 26 del 10/03/2022 relative ai seguenti interventi richiesti dal Settore Innovazione Tecnologica:

- codice CUI F02291370399202200003 Fornitura sistema informatico di backup con previsione di spesa pari a € 62.220,00 (IVA compresa) di cui 50.020.00 per il 1 anno, 6.100,00 per il 2 anno e 6.100,00 € per il 3 anno;

- codice CUI S02291370399202200010: Servizio di manutenzione ed assistenza software con previsione di spesa pari a € 126.880,00 (IVA compresa);

per la fornitura di un sistema di backup di ultima generazione dovuta al conclamato aumento del rischio di attacchi verso le infrastrutture telematiche delle Pubbliche Amministrazioni italiane con costo contratto di manutenzione per gli anni 2022 – 2023 – 2024, e il contratto per la continuità di servizio dei software gestionali in uso presso Unione e Comuni anno 2022.

Mese previsto per avvio procedure contrattuali: Marzo 2022;

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2022/2023 con la nuova fornitura riassumibile come segue:

*** Area Economia e Territorio:**

- CUI S02291370399202200011 AFFIDAMENTO SERVIZIO DI AGGIORNAMENTO EX D.G.R. 630/2019 S.M.I. DELLO STUDIO DI MICROZONAZIONE SISMICA DI

III LIVELLO E DELL'ANALISI DELLA CONDIZIONE LIMITE PER L'EMERGENZA (C.L.E.) NELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA
Aggiornamento ai sensi della D.G.R. 630/2019 e s.m. e i. dello Studio di Microzonazione Sismica di III livello e dell'Analisi della Condizione Limite per l'Emergenza (C.L.E.) nell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna" a seguito di assegnazione contributi come da Atto del Dirigente Determinazione n. 1899 del 03/02/2022 pubblicata sul BURERT n. 40 del 16.02.2022 (Parte Seconda) in attuazione della Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1885 del 15/11/2021, nell'ambito dei finanziamenti OCDPC 780/2021
IMPORTO AFFIDAMENTO: € 154.322,42 (IVA compresa)
MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: aprile 2022

*** Area Welfare**

- **CUI S02291370399202200012 SERVIZIO DI PRONTO INTERVENTO SOCIALE**
E' stato inserito l'acquisto a seguito di presentazione del progetto in risposta al bando Avviso 1/2021 nell'ambito dell'iniziativa REACT EU e per il quale si prevede un importo a base di gara di € 58.795,40 iva esclu sa per la durata di 24 mesi + opzioni di rinnovo per altri 24 mesi + proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 c.11, max 6 mesi.
Il servizio sarà affidato direttamente ai sensi dell'art. 1 L.120/2020 mediante esperimento di Trattativa diretta sul Mercato elettronico della PA (MEPA)
IMPORTO AFFIDAMENTO: € 138.904,13 (IVA compresa)
MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: maggio 2022;

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2022/2023 con le modifiche sotto riportate:

*** AREA ECONOMIA E TERRITORIO - SERVIZIO IGIENE, SANITA' EDUCAZIONE AMBIENTALE:**

CUI: S02291370399202200008 - SERVIZIO DI DISINFESTAZIONE DERATTIZZAZIONE DEZANZARIZZAZIONE

Modifica dei costi del Servizio per adeguamento prezzi disinfestazione derattizzazione e dezanzarizzazione.

IMPORTO AFFIDAMENTO: 1.721.222,14 (IVA compresa)

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: maggio 2022;

*** AREA VIGILANZA E SICUREZZA**

F02291370399202200002 - FORNITURA N.3 STRUMENTAZIONI FISSE DI RILEVAZIONE VELOCITA' E INFRAZIONI SEMAFORICHE DA COLLOCARE NEL COMUNE DI LUGO E BAGNACAVALLO"

La variazione è da ricondurre alla volontà di procedere all'acquisto, entro l'anno 2022, di un ulteriore dispositivo fisso di rilevamento di infrazioni semaforiche nel Comune di Lugo, oltre che ai due rilevatori fissi di velocità per il Comune di Lugo e Bagnacavallo.

IMPORTO AFFIDAMENTO: 134.200,00 € (IVA compresa)

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: aprile 2022

*** SETTORE INNOVAZIONE TECNOLOGICA**

S02291370399202100004 - SERVIZIO DI PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE DEI NUOVI SITI WEB UNIONE E COMUNI

L'intervento era già stato incluso nel programma 2021-2022, ed è stato riportato nel programma 2022-2023 modificandolo in seguito ad una riprogrammazione in termini di tempistiche e modalità

attuative; se ne prevede l'intera realizzazione dell'arco dell'anno 2022, con una consistente riduzione dei costi inizialmente previsti.

IMPORTO AFFIDAMENTO: € 72.662,00 (IVA compresa).

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: aprile 2022

* Area Welfare:

- **CUI S02291370399202100019 SERVIZIO DI HOUSING FIRST**

E' stato modificato il quadro economico a causa di una rideterminazione dell'importo a base di gara (140.000,00 iva esclusa per la durata di 24 mesi) e delle opzioni di modifica contrattuale ai sensi dell'art. 1206 c.1 lett. a) per la quale sono stati stimati massimo € 200.000,00 (a seguito di presentazione del progetto al bando avviso 1/2022 nell'ambito della missione 5 del PNRR). Mentre sono mantenute le opzioni di rinnovo e di proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 c.11. per un valore complessivo dell'affidamento ai sensi dell'art. 35 del codice pari a € **515.000,00 iva esclusa**. IL servizio è in corso di proroga fino al 30/06/2022 pertanto il nuovo contratto decorrerà dal 01/07/2022 e sarà aggiudicato mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del codice

IMPORTO AFFIDAMENTO: € 540.750,00 (IVA compresa).

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: aprile 2022

- **CUI S02291370399202100020 SERVIZI RIVOLTI ALLE DONNE VITTIME DI VIOLENZA DI GENERE E LORO FIGLI MINORI**

è stato modificato il quadro economico a causa di una rideterminazione dell'importo a base di gara (140.000,00 iva esclusa per la durata di 24 mesi) . Mentre sono mantenute le opzioni di rinnovo e di proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 c.11. per un valore complessivo dell'affidamento ai sensi dell'art. 35 del codice pari a € **315.000,00 iva esclusa**. IL servizio è in corso di proroga fino al 30/06/2022 pertanto il nuovo contratto decorrerà dal 01/07/2022 sarà aggiudicato mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del codice

IMPORTO AFFIDAMENTO: €330.750,00 (IVA compresa)

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: aprile 2022

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2022 - 2024 e dei programmi annuali di attività;

Richiamati;

- l'art 1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dalla Legge di conversione 11/09/2020 n.120 e successivamente dal D.L. 77/2021;
- l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Vista la Legge di Bilancio 2022 (Legge n. 234 del 30/12/2021 – pubblicata nella Gazzetta Ufficiale il 31/12/2021);

Visto l'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

Visti:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato della Conferenza dei Capigruppo dell'Unione riunita in videoconferenza in data 23/03/2022;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario - Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente presente in sala Giunta;

Presenti alla votazione 24 (di cui in videoconferenza 23 in Sala Giunta 1)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 3 (Claudio Baldini – Lega Bassa Romagna, Laura Beltrami – Lista Civica Per Alfonsine, Oriano Casadio – Centro Destra per l'Unione)

Votanti 21

Voti favorevoli 20

Contrari 1 (Enrico Zini – Gruppo Misto);

D E L I B E R A

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all'allegato 9 – Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 del Dup 2022/2024 approvato con delibera di Consiglio n. 4 del 19/01/2022 immediatamente eseguibile, così come risulta dall'allegato parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di pubblicare l'aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, ..);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2022/2023, per la sua realizzazione dovrà trovare riscontro nel Bilancio 2022/2024 a seguito di apposite variazioni di bilancio qualora si individuino le risorse necessarie a carico dei Bilanci dei Comuni aderenti. Nel caso ciò

non avvenga entro il termine ultimo per il suo aggiornamento il presente piano dovrà essere ricondotto alle effettive disponibilità finanziarie con conseguente slittamento delle procedure di affidamento all'esercizio successivo.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente presente in sala Giunta;

Presenti alla votazione 24 (di cui in videoconferenza 23 in Sala Giunta 1)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 3 (Claudio Baldini – Lega Bassa Romagna, Laura Beltrami – Lista Civica Per Alfonsine, Oriano Casadio – Centro Destra per l'Unione)

Votanti 21

Voti favorevoli 20

Contrari 1 (Enrico Zini – Gruppo Misto);

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente
BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO
