

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 56 DEL 30 NOVEMBRE 2022

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI PER IL PERIODO 2022/2023 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA N. 4 DEL 19/01/2022

Il giorno 30 NOVEMBRE 2022 alle ore 20:30 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BEDESCHI FEDERIGO
BELTRAMI LAURA
BOMBARDINI FIORENZO
BORDONI TIZIANO
BOSI SIMONETTA
BRIGNANI RITA
BRINI ANTONELLA
CACCIATORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
COMANDINI GLORIA
DALLA VALLE PAOLA
ERCOLANI CRISTIANO

FOLICALDI STEFANO
GARUFFI ANNA
GIACOMONI MATTEO
LOLLI FABRIZIO
MAGNANI BARBARA
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MORINI DAVID
PARRUCCI MATTEO
PIETRANTONI DAVIDE
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
SCARDOVI STEFANO
TARONI MARA
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BAIOLI MATTEO - BEDESCHI FEDERIGO - BORDONI TIZIANO - BOSI SIMONETTA - BRINI ANTONELLA - GARUFFI ANNA - MAGNANI BARBARA - ZINI ENRICO

Presenti: 23 (di cui in Sala del Consiglio 22 e in videoconferenza 01 BELTRAMI LAURA ai sensi dell'Art. 64 Ter – Disciplina delle sedute in modalità mista del Regolamento del Consiglio approvato con delibera C.U. n. 20 del 27/04/2022)
Assenti: 8

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: BALDINI CLAUDIO - PARRUCCI MATTEO - MARANGONI VALENTINA

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Si dà atto che il file audio è conservato presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione. Il file video è a disposizione dei consiglieri e dei cittadini nel sito dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- l'articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";
- l'art. 21, comma 6 del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";
- l'art. 21, comma 8 del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;
- in data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali"; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2022-

2023 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 4 del 19/01/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2022/2024, il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2022/2023;

Dato atto che il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023 adottato con atto deliberativo di Consiglio Unione n. 4 del 19/01/2022, è stato aggiornato con i seguenti atti:

- modifiche approvate d'urgenza con delibera di Giunta n. 26 del 10/03/2022
- delibera di Consiglio n. 14 del 30 marzo 2022;
- delibera di Consiglio n. 29 del 25 maggio 2022;
- delibera di Consiglio n. 50 del 26 ottobre 2022;

Premesso inoltre che:

- con delibera di Consiglio Unione con delibera di Consiglio Unione n. 5 in data 19/01/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2022/2024 e relativi allegati predisposti ai sensi del D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014, modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta Unione n. 3 in data 20/01/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2022/2024 - Parte contabile (Art. 169 D. Lgs n. 267/2000), modificato con successivi appositi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta Unione n. 66 del 12/05/2022, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2022-2024;

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2022/2023 con i nuovi servizi riassumibili come segue:

*** AREA WELFARE:**

CUI S02291370399202200020 SERVIZIO DI ACCOGLIENZA MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI

MOTIVO: in conseguenza del D.M. n.37847 del 13/10/2022 che ha approvato la prosecuzione dei progetti in scadenza al 31/12/2022 e finanziati dal Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo.

VALORE STIMATO DELL'APPALTO: €315.000 (Iva compresa)

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: dicembre 2023

CUI S02291370399202200021 PNRR - M5C2 - 1.1.3 RAFFORZAMENTO SERVIZI A FAVORE DELLA DOMICILIARITA' - DIMISSIONI PROTETTE

MOTIVO: Inserimento **acquisto in conseguenza del progetto** presentato in risposta al bando Avviso 1/2022 PNRR- M5C2 INVESTIMENTO 1.1.3 "RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE"- CUP J94H22000160006

VALORE STIMATO DELL'APPALTO: € 90.000 (Iva compresa)

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: dicembre 2023

CUI **S02291370399202200022** PNRR - M5C2 - 1.2 PERCORSI DI AUTONOMIA DISABILI - SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO LAVORATIVO ALLE PERSONE DISABILI E ATTIVITA' CORRELATE

MOTIVO: Inserimento **acquisto in conseguenza del progetto** presentato in risposta al bando Avviso 1/2022 PNRR- M5C2 INVESTIMENTO 1.2 "PERCORSI DI AUTONOMIA ALLE PERSONE CON DISABILITA'" - CUP J44H22000180006

VALORE STIMATO DELL'APPALTO: € 330.000 (Iva compresa)

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: dicembre 2023

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2022/2023 con le modifiche sotto riportate:

*** AREA TERRITORIO:**

CUI **S02291370399202200014** AFFIDAMENTO INCARICO PER LA REDAZIONE DI UN PIANO URBANO DI MOBILITA' SOSTENIBILE

Motivazioni: slittamento cronoprogramma in considerazione dell'entrata in vigore di nuove disposizioni trasportistiche alla scala territoriale e della necessità di revisionare le Linee di indirizzo in precedenza approvate e propedeutiche alla redazione del Pums

Modifiche:

- VALORE STIMATO DELL'APPALTO: confermato € 100.000 (Iva compresa), diversa ripartizione importo sugli anni:

programma precedente: importo complessivo: 50.000,00 nel 2022 e 50.000,00 nel 2023

aggiornamento: 20.000 nel 2022 e 80.000 nel 2023

- codice cpv, più specifico per il servizio

- MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: da luglio posticipato a novembre.

*** AREA WELFARE:**

CUI: **S02291370399202100013** TRASPORTO SOCIALE TERRITORIO UNIONE COMUNI BASSA ROMAGNA

MOTIVO: **modifica ai sensi dell'art.7 comma 8 lett e) del DM 14/201: aggiornamento del quadro economico e della durata del contratto**

VALORE STIMATO DELL'APPALTO: € 247.500 (Iva compresa)

MESE PREVISTO PER AVVIO PROCEDURE CONTRATTUALI: dicembre 2023

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2022 - 2024 e dei programmi annuali di attività;

Richiamati;

- l'art 1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dalla Legge di conversione 11/09/2020 n.120 e successivamente dal D.L. 77/2021;
- l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Vista la Legge di Bilancio 2022 (Legge n. 234 del 30/12/2021 – pubblicata nella Gazzetta Ufficiale il 31/12/2021);

Visto l'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

Visti:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 19 del 06/10/2022 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato il punto nella Conferenza dei Capigruppo riunita in modalità videoconferenza, in data 28/11/2022;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario - Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Escono durante la discussione le Consiglieri Dalla Valle Paola e Savioli Mara (gruppo consiliare Partito Democratico);

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 21

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 21

Astenuti 3 (Casadio Oriano – Centro Destra per l'Unione, Claudio Baldini – Lega Bassa Romagna, Laura Beltrami – Lista Civica per Alfonsine)

Votanti 18

Voti favorevoli 18

Contrari 0;

D E L I B E R A

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all'allegato 9 – Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 del Dup 2022/2024 approvato con delibera di Consiglio n. 4 del 19/01/2022 immediatamente eseguibile, e s.m.i., così come risulta dall'allegato parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di pubblicare l'aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022/2023 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, ..);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2022/2023, per la sua realizzazione dovrà trovare riscontro nel Bilancio 2022/2024 a seguito di apposite variazioni di bilancio qualora si individuino le risorse necessarie a carico dei Bilanci dei Comuni aderenti. Nel caso ciò non avvenga entro il termine ultimo per il suo aggiornamento il presente piano dovrà essere ricondotto alle effettive disponibilità finanziarie con conseguente slittamento delle procedure di affidamento all'esercizio successivo.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 21

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 21

Astenuti 3 (Casadio Oriano – Centro Destra per l'Unione, Claudio Baldini – Lega Bassa Romagna, Laura Beltrami – Lista Civica per Alfonsine)

Votanti 18

Voti favorevoli 18

Contrari 0;

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente
BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO
