

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

**N. 32 DEL 29 SETTEMBRE 2021**

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI  
PER IL PERIODO 2021/2022 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA  
N. 4 DEL 27/01/2021**

Il giorno 29 SETTEMBRE 2021 alle ore 20:15 si è riunito in modalità telematica di videoconferenza nella Sala Giunta del Comune di Lugo, ai sensi del Decreto del Presidente del Consiglio n. 1 del 07/05/2020, il Consiglio dell'Unione previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA  
BAIOLI MATTEO  
BALDINI CLAUDIO  
BALDINI GIACOMO  
BEDESCHI FEDERIGO  
BOMBARDINI FIORENZO  
BORDONI TIZIANO  
BOSI SIMONETTA  
BRIGNANI RITA  
BRINI ANTONELLA  
CACCIA TORE SALVATORE  
CASADIO ORIANO  
CIMINO MARIA  
DALLA VALLE PAOLA  
ERCOLANI CRISTIANO  
FOLICALDI STEFANO

GARUFFI ANNA  
GIACOMONI MATTEO  
LOLLI FABRIZIO  
MAGNANI BARBARA  
MARANGONI VALENTINA  
MELANDRI ANTONIO  
MELANDRI LINDA  
MORINI DAVID  
PARRUCCI MATTEO  
RIOLO SEBASTIANO  
ROSSATO GIANMARCO  
SANGIORGI ANDREA  
SAVIOLI MARA  
TARONI MARA  
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:  
BAIOLI MATTEO - BALDINI CLAUDIO - BEDESCHI FEDERIGO - BRINI ANTONELLA - GIACOMONI  
MATTEO - MAGNANI BARBARA - ZINI ENRICO

Presenti: 24 (di cui in videoconferenza: 23 e in Sala Giunta 1) Assenti: 7

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA – presente in Sala Giunta

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO – presente in Sala Giunta

Fungono da scrutatori: ERCOLANI CRISTIANO - PARRUCCI MATTEO - DALLA VALLE PAOLA - presenti in videoconferenza.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Si da atto che la trascrizione integrale degli interventi è conservata, unitamente alle registrazioni, presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell’Unione.

## IL CONSIGLIO DELL’UNIONE

Premesso che:

- L’articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che “Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmati e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti”;
- L’art. 21, comma 6 del medesimo decreto e s.m.i. prevede che “Il Programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell’ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l’elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d’importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all’articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall’articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208”;
- L’art. 21, comma 8 del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell’economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d’intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l’eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell’elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell’attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;
- In data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali”; il decreto, per espressa previsione dell’art. 9 si applica per la formazione o l’aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisiti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2019-

2020 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 4 del 27/01/2021, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2021/2023, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2021/2022;

Il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2021/2022 è stato successivamente aggiornato con delibera di Consiglio n. 17 del 28/04/2021 e con delibera di Consiglio n. 22 del 30/06/2021;

Successivamente si è reso necessario variare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021-2022 adottato con atto deliberativo di Consiglio Unione n. 4 del 27/01/2021, successivamente aggiornato con delibera di Consiglio n. 17 del 28/04/2021 e con delibera di Consiglio n. 22 del 30/06/2021, con l'integrazione approvata d'urgenza con il seguente atto:

- delibera di Giunta n. 91 del 22/07/2021 con intervento richiesto dal Settore Innovazione Tecnologica codice CUI F02291370399202100003: fornitura di piattaforma collaborativa di posta elettronica, composta dall'acquisto di licenze software di durata triennale, di licenze software in modalità "one shot" necessarie per la migrazione delle attuali caselle di posta elettronica, e di servizi una tantum di startup e migrazione delle caselle di posta elettronica con previsione di spesa pari a € 81.466,63 il primo anno, € 42.246,65 il secondo e terzo anno;

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2021/2022 con le nuove forniture riassumibili come segue:

\* Settore Entrate:

- Acquisto n.31 CUI S02291370399202100026 affidamento del servizio di stampa, imbustamento e postalizzazione degli avvisi di pagamento e ingiunzioni fiscali.

Il nuovo affidamento non era stato previsto e si rende necessario in seguito all'introduzione del PagoPa. (occorre stampare tutte le rette dei servizi scolastici e sociali che prima venivano inviate agli utenti dalla banca).

Affidamento complessivo pari a € 96.000,00

Mese previsto per avvio procedura contrattuale ottobre;

\* Settore innovazione Tecnologica:

- CUI S02291370399202100027 Servizi di assistenza informatica e di supporto

Si rende necessario dotare l'Unione di un servizio di supporto per interventi on site di natura informatica; nel corso degli ultimi 3 anni si è sperimentata con successo la formula della sottoscrizione di accordo quadro, ovvero l'individuazione di un soggetto tramite gara aperta al massimo ribasso con il quale sia definito un listino delle prestazioni ricorrenti in termini di assistenza. L'accordo attuale ha durata fino al **31/12/2021**. Tale formula, che si riproporrà di durata

biennale con possibilità di rinnovo per il successivo biennio, potrà garantire un ottimo compromesso in termini di economicità, efficacia e flessibilità

Affidamento complessivo pari a € 160.942,40

Mese previsto per avvio procedura contrattuale novembre;

\* Settore Ragioneria:

- Acquisto n.33 del Programma FS022913703992021005

ACQUISIZIONE DI UN UNICO SERVIZIO TESORERIA PER L'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA I NOVE COMUNI ADERENTI (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BAGNARA DI ROMAGNA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBARDA, SANTAGATA SUL SANTERNO) PER IL PERIODO 01/01/2022 31/12/2025 (rinnovabile per ulteriori quattro anni)

Mese previsto per avvio procedura contrattuale: ottobre

importo di € 155.520,00 è dato da un compenso fisso annuo a base di gara di € 82.000,00 e da un importo variabile dipendente dal numero di operazioni di tesoreria effettive annue per € 73.520,00 su varie tariffe poste a base di gara;

\* Servizio Appalti e Acquisti

S02291370399202200001 SERVIZIO DI MANUTENZIONE E ASSISTENZA DEL S.I.P.

SISTEMA INFORMATIVO PATRIMONIALE BABYLON, AGGIORNAMENTO

INVENTARIO DEI BENI MOBILI, IMMOBILI E REDAZIONE DELLO STATO

PATRIMONIALE DELL'UNIONE E DEI COMUNI ADERENTI

l'art. 230 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali - prevede espressamente che “gli enti locali provvedono annualmente all'aggiornamento degli inventari”;

Mese previsto per avvio procedura contrattuale gennaio 2022

Affidamento complessivo pari a €170.799,99;

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2021/2022 con le modifiche sotto riportate:

\* Settore Servizi Educativi:

\* S02291370399202100007 RADIO SONORA MORE: GIOVANI GENERAZIONI

Affidamento complessivo pari a 485.116,70 €

Le modifiche sono state effettuate in quanto dovute all'aggiornamento della durata dell'affidamento e dei relativi dati contabili.

Oltre alla durata iniziale di 20 mesi di affidamento del servizio è stato previsto anche la possibile ripetizione di pari durata e proroga tecnica di ulteriori 6 mesi.

L'importo complessivo è stato adeguato al periodo di possibile durata come modificato.

\* S02291370399202100006 APPALTO SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO

Affidamento complessivo pari a € 3.287.349,32

Le modifiche sono state effettuate in quanto dovute all'aggiornamento della durata dell'affidamento, dei relativi dati contabili e del codice CPV.

Oltre alla durata biennale di affidamento del servizio è stato previsto anche l'eventuale rinnovo per ulteriore biennio e proroga tecnica di 4 mesi.

L'importo complessivo è stato adeguato al periodo di possibile durata come modificato.

Aggiornato inoltre il relativo CPV.

\* CUI S02291370399202100009 APPALTO SERVIZI DI CONTROLLO QUALITA' E MONITORAGGIO MENSA SCOLASTICA  
Affidamento complessivo pari a 56.625,93 €

E' stato variato il mese previsto di avvio della procedura contrattuale e la modalità di affidamento (non più con procedura aperta ma tramite affidamento diretto tramite trattativa diretta su MEPA).

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;  
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2021 - 2023 e dei programmi annuali di attività;

Richiamati;

- l'art 1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dalla Legge di conversione 11/09/2020 n.120 e successivamente dal D.L. 77/2021;  
- l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Visti:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;  
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016  
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;  
. il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;  
- lo Statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato della Conferenza dei Capigruppo dell'Unione riunita in videoconferenza in data 27/09/2021;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente presente in sala Giunta;

Presenti alla votazione 24 (di cui in videoconferenza 23 in sala Giunta 1)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 2 (Maria Cimino – MoVimento 5 Stelle, Tiziano Bordoni - Rifondazione Comunista –

PCI- Per la Sinistra)

Votanti 22

Voti favorevoli 21

Contrari 1 (Oriano Casadio – Centro Destra per l’Unione);

## **D E L I B E R A**

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all’allegato 9 – Programma biennale forniture e servizi 2021/2022 del Dup 2021/2023 approvato con delibera di Consiglio n. 4 del 27/01/2021 immediatamente eseguibile, successivamente modificato con la delibera di Consiglio n. 17 del 28/04/2021 e n. 22 del 30/06/2021, così come risulta dall’allegato parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di pubblicare l’aggiornamento del Programma biennale forniture e servizi 2021/2022 nelle forme previste dall’ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall’ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, ..);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2021/2022, per la sua realizzazione dovrà trovare riscontro nel Bilancio 2021/2023 a seguito di apposite variazioni di bilancio qualora si individuino le risorse necessarie a carico dei Bilanci dei Comuni aderenti. Nel caso ciò non avvenga entro il termine ultimo per il suo aggiornamento il presente piano dovrà essere ricondotto alle effettive disponibilità finanziarie con conseguente slittamento delle procedure di affidamento all’esercizio successivo.

Inoltre,

## **IL CONSIGLIO DELL’UNIONE**

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente presente in sala Giunta;

Presenti alla votazione 24 (di cui in videoconferenza 23 in sala Giunta 1)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 2 (Maria Cimino – MoVimento 5 Stelle, Tiziano Bordoni - Rifondazione Comunista – PCI- Per la Sinistra)

Votanti 22

Voti favorevoli 21

Contrari 1 (Oriano Casadio – Centro Destra per l’Unione);

## **D E L I B E R A**

- di dichiarare, data l’urgenza, ai sensi dell’art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente

BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale

MORDENTI MARCO

---