

**ORIGINALE**

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

**N. 22 DEL 30 GIUGNO 2021**

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI  
PER IL PERIODO 2021/2022 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA  
N. 4 DEL 27/01/2021**

Il giorno 30 GIUGNO 2021 alle ore 20:40 si è riunito in modalità telematica di videoconferenza nella Sala Giunta del Comune di Lugo, ai sensi del Decreto del Presidente del Consiglio n. 1 del 07/05/2020, il Consiglio dell'Unione previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA	GARUFFI ANNA
BAIOLI MATTEO	GIACOMONI MATTEO
BALDINI CLAUDIO	LOLLI FABRIZIO
BALDINI GIACOMO	MAGNANI BARBARA
BEDESCHI FEDERIGO	MARANGONI VALENTINA
BOMBARDINI FIORENZO	MELANDRI ANTONIO
BORDONI TIZIANO	MELANDRI LINDA
BOSI SIMONETTA	MORINI DAVID
BRIGNANI RITA	PARRUCCI MATTEO
BRINI ANTONELLA	RIOLO SEBASTIANO
CACCIATORE SALVATORE	ROSSATO GIANMARCO
CASADIO ORIANO	SANGIORGI ANDREA
CIMINO MARIA	SAVIOLI MARA
DALLA VALLE PAOLA	TARONI MARA
ERCOLANI CRISTIANO	ZINI ENRICO
FOLICALDI STEFANO	

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BAIOLI MATTEO - BOMBARDINI FIORENZO - BRINI ANTONELLA - CASADIO ORIANO - DALLA VALLE PAOLA - MAGNANI BARBARA - PARRUCCI MATTEO - ROSSATO GIANMARCO

Presenti: 23 (di cui in videoconferenza: 22 e in Sala Giunta 1) Assenti: 8

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA – presente in Sala Giunta

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO – presente in Sala Giunta

Fungono da scrutatori: BORDONI TIZIANO - BALDINI CLAUDIO - BACCHERINI GIULIA – presenti in videoconferenza.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Illustrano il punto la Presidente dell'Unione Eleonora Proni, il Sindaco delegato alle Politiche Socio-Sanitarie, Immigrazione, Pari Opportunità Luca Piovaccari e la dirigente Area Welfare Carla Golfieri collegati in videoconferenza, i cui interventi si omettono e si conservano agli atti.

Entra in collegamento durante la discussione, il consigliere Gianmarco Rossato (Partito Democratico).

Si da atto che la trascrizione integrale degli interventi è conservata, unitamente alle registrazioni, presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione.

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

Premesso che:

- L'articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che “Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmati e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti”;
- L'art. 21, comma 6 del medesimo decreto e s.m.i. prevede che “Il Programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208”;
- L'art. 21, comma 8 del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;
- In data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali”; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei

programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisiti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2019-2020 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 4 del 27/01/2021, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021/2023 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2021/2023, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2021/2022;

Il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2021/2022 è stato successivamente aggiornato con delibera di Consiglio n. 17 del 28/04/2021;

Richiamato l'art 1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dalla Legge di conversione 11/09/2020 n.120 e successivamente dal D.L. 77/2021;

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2021/2022 con le modifiche sotto riportate:

\* Servizio Protocollo e archivio:

S02291370399202000010 SPESE POSTALI UFFICI E SERVIZI UNIONE COMUNI BASSA ROMAGNA e COMUNE DI LUGO

Affidamento complessivo pari a euro 314.103,51.

E' stato modificato l'importo a base di gara in quanto - trattandosi di un settore speciale ed essendo la soglia di rilevanza comunitaria pari ad euro 428.000,00 - si è potuto ipotizzare un periodo più lungo di erogazione del servizio: la gara aperta a tutte le ditte accreditate sul MEPA alla categoria merceologica di riferimento è stata quindi ipotizzata su due anni (2022 e 2023), con opzione di rinnovo per ulteriori due (2024 e 2025) e con eventuale proroga tecnica per ulteriori mesi sei (primo semestre 2026). La gara si riferisce sia a Unione dei Comuni sia al Comune di Lugo".

E' stato inoltre modificato il mese di avvio della procedura di affidamento: da marzo a giugno, mese di adozione degli atti e di richiesta al Servizio Appalti di espletamento della gara;

\* Settore Servizi Educativi:

S02291370399202100010 APPALTO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI PRE E POST SCUOLA PER GLI ALUNNI DELLE SCUOLE STATALI

Affidamento complessivo pari a euro 373.093,36

Le modifiche sono state effettuate in quanto dovute all'aggiornamento della durata dell'affidamento, dei relativi dati contabili e del codice CPV.

Oltre alla durata annuale di affidamento del servizio è stato previsto anche il possibile RINNOVO

per ulteriore anno dal 15/09/2022 al 06/06/2023) ed è stato pertanto adeguato l'importo complessivo dell'appalto;

S02291370399202100005 APPALTO SERVIZI EDUCATIVI ED INTEGRATIVI PER L'INFANZIA

Affidamento complessivo pari a euro 34.185.451,59

E' stato aggiornato il codice CPV, come indicato dall'ufficio appalti e acquisti dell'Unione;

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2021/2022 con le nuove forniture riassumibili come segue:

\* Area Vigilanza e sicurezza:

S02291370399202100023 - SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA NEL COMUNE DI BAGNACAVALLO

Affidamento complessivo pari a euro 74.880,00

Mese previsto per avvio procedura contrattuale agosto 2021;

\* Settore Servizio Sociale e Socio Sanitario

S02291370399202100024 AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI FORNITURA DI BUONI SPESA A FAVORE DI PERSONE E/O FAMIGLIE IN CONDIZIONE DI DISAGIO ECONOMICO

Affidamento complessivo pari a euro 270.000,00

Mese previsto per avvio procedura contrattuale luglio 2021;

\* Settore Innovazione Tecnologica

S02291370399202100025 SERVIZIO DI PROTEZIONE ANTIVIRUS

Affidamento complessivo pari a euro 67.707,57

Mese previsto per avvio procedura contrattuale luglio 2021;

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;  
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2021 - 2023 e dei programmi annuali di attività;

Richiamato l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Visto:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;

. il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;  
- lo Statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato della Conferenza dei Capigruppo dell'Unione riunita in videoconferenza in data 23 giugno 2021;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente presente in sala Giunta;

Presenti alla votazione 24 (di cui in videoconferenza 23 in sala Giunta 1)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 4 (Maria Cimino – MoVimento 5 Stelle, Tiziano Bordoni - Rifondazione Comunista – PCI- Per la Sinistra, Enrico Zini, Claudio Baldini - Lega Bassa Romagna)

Votanti 20

Voti favorevoli 20

Contrari 0;

## **D E L I B E R A**

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all'allegato 9 – Programma biennale forniture e servizi 2021/2022 del Dup 2021/2023 approvato con delibera di Consiglio n. 4 del 27/01/2021 immediatamente eseguibile, successivamente modificato con la delibera di Consiglio n. 17 del 28/04/2021, così come risulta dall'allegato parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di pubblicare l'aggiornamento del Programma biennale forniture e servizi 2021/2022 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, ..);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2021/2022, per la sua realizzazione dovrà trovare riscontro nel Bilancio 2021/2023 a seguito di apposite variazioni di bilancio qualora

si individuino le risorse necessarie a carico dei Bilanci dei Comuni aderenti. Nel caso ciò non avvenga entro il termine ultimo per il suo aggiornamento il presente piano dovrà essere ricondotto alle effettive disponibilità finanziarie con conseguente slittamento delle procedure di affidamento all'esercizio successivo.

Inoltre,

**IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente presente in sala Giunta;

Presenti alla votazione 24 (di cui in videoconferenza 23 in sala Giunta 1)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 4 (Maria Cimino – MoVimento 5 Stelle, Tiziano Bordoni - Rifondazione Comunista – PCI- Per la Sinistra, Enrico Zini, Claudio Baldini - Lega Bassa Romagna)

Votanti 20

Voti favorevoli 20

Contrari 0;

**D E L I B E R A**

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente

BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale

MORDENTI MARCO

---