

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 3 DEL 20 MAGGIO 2020

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI
PER IL PERIODO 2020/2021 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA
N. 70 DEL 18/12/2019**

Il giorno 20 MAGGIO 2020 alle ore 20:30 si è riunito in modalità telematica di videoconferenza nella Sala Giunta del Comune di Lugo, ai sensi del Decreto del Presidente del Consiglio n. 1 del 07/05/2020, il Consiglio dell'Unione previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BEDESCHI FEDERIGO
BOMBARDINI FIORENZO
BOSI SIMONETTA
BRIGNANI RITA
CACCIATORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
DALLA VALLE PAOLA
ERCOLANI CRISTIANO
FOLICALDI STEFANO
GARUFFI ANNA
GEMIGNANI STEFANO
GIACOMONI MATTEO

LOLLI FABRIZIO
MAGNANI BARBARA
(*)
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MELANDRI LINDA
MINGAZZINI MATTEO
MORINI DAVID
MORRA MARIA ELENA
PARRUCCI MATTEO
ROSSATO GIANMARCO
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
TARONI MARA
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BALDINI GIACOMO - MINGAZZINI MATTEO

(*) Il Consigliere sig. Antonio Manta, si è dimesso dalla carica di Consigliere dell'Unione con comunicazione ns. prot. n.22655 del 28/04/2020.

Consiglieri Presenti: 28 (di cui in videoconferenza 27 e in Sala Giunta 1) - Assenti: 2

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA – presente in Sala Giunta

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO – presente in Sala Giunta

Fungono da scrutatori: BEDESCHI FEDERIGO - MAGNANI BARBARA - MORINI DAVID – presenti in videoconferenza.

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Il punto è illustrato dalla Presidente dell'Unione Eleonora Proni, presente in sala Giunta. Al termine del suo intervento chiede al consigliere Cristiano Ercolani (Capogruppo Gruppo Vivi Bagnara), se si ritiene soddisfatto delle risposte che gli sono state fornite in merito al alcuni chiarimenti richiesti durante la Commissione Bilancio, Contabilità e Tributi del 18/05/2020.

Il consigliere Cristiano Ercolani (Capogruppo Gruppo Vivi Bagnara) informa che la risposta ricevuta è esaustiva, ma che vorrebbe ulteriori delucidazioni.

Il Segretario Generale Marco Mordenti comunica che il servizio si renderà disponibile a fornire ulteriori chiarimenti.

Si da atto che la trascrizione integrale degli interventi è conservata, unitamente alle registrazioni, presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- L'articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";

- L'art. 21, comma 6 del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il Programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";

- L'art. 21, comma 8 del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;

- In data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e

Trasporti n. 14 del 16/01/2018 “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali”; il decreto, per espressa previsione dell’art. 9 si applica per la formazione o l’aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisiti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2019-2020 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell’Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell’Unione è stato comunicato di effettuare un’attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 70 del 18/12/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2020/2022, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021, il Programma triennale dei lavori pubblici 2020/2022 e l’elenco annuale dei lavori per l’anno 2020 (Art. 21 del D. Lgs n. 50/2016);

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021 con le modifiche adottate ai seguenti interventi:

*** Area Welfare:**

aggiornato Acquisto 1 CUI [S02291370399201900014](#)

ACCOGLIENZA RESIDENZIALE E SEMIRESIDENZIALE DISABILI ADULTI

posticipato mese di avvio procedura anno 2020

inserito spesa nelle annualità 2021 e 2022

motivazione: tempi più lunghi del previsto nella applicazione del procedimento di affidamento;

aggiornato Acquisto 7 CUI [S02291370399201900005](#)

TRASPORTO PERSONE DISABILI PRESSO CENTRI SEMI-RESIDENZIALI

posticipato mese di avvio procedura anno 2020

variato la durata (da 24 a 28 mesi)

inserito la spesa imputandola a 3 annualità (2020,2021 e 2022)

motivazione: tempi più lunghi del previsto nella applicazione del procedimento di affidamento, fabbisogno di maggiore continuità nel servizio ed infine disponibilità di risorse finanziarie anche per l'annualità 2022;

aggiornato: Acquisto 8 CUI [S02291370399201900006](#)

TRASPORTO SOCIALE TERRITORIO DI BAGNACAVALLLO

posticipato mese di avvio procedura anno 2020

inserito la spesa nelle annualità 2021 e 2022

motivazione: tempi più lunghi del previsto nella applicazione del procedimento di affidamento;

aggiornato: Acquisto 10 CUI [S02291370399202000004](#)

TRASPORTO AGLI ISTITUTI SUPERIORI ALUNNI DISABILI

posticipato mese di avvio procedura anno 2020

variato la durata (da 24 a 28 mesi)

inserito la spesa imputandola a 3 annualità (2020,2021 e 2022)

motivazione: tempi più lunghi del previsto nella applicazione del procedimento di affidamento, fabbisogno di maggiore continuità nel servizio ed infine disponibilità di risorse finanziarie anche per l'annualità 2022;

*** Settore Entrate comunali:**

aggiornato Acquisto 17 CUI S02291370399201900023 AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI NEGLI IMPIANTI PUBBLICITARI DEI COMUNI DI ALFONSINE, BAGNACAVALLLO, BAGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBARDA

Motivazione:

1. Nell'oggetto sono stati aggiunti i Comuni di Alfonsine e Bagnara, che a decorrere dal 1/10/2020 conferiranno il servizio delle affissioni all'Unione dei Comuni
2. E' stata modificata la durata dell'affidamento: era previsto di affidare il servizio per 24 mesi poi al momento della predisposizione degli atti necessari per l'indizione della gara si è deciso di fare un affidamento di 5 anni
3. In seguito alle modifiche sopra esposte è stato modificato l'importo annuale e complessivo;

aggiornato Acquisto 18 CUI S02291370399202000011 AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELLA TASSA RIFIUTI (TARI) E DELL'ATTIVITA' DI RECUPERO EVASIONI TARI PER GLI ANNI 2020,2021,2022 DEI COMUNI DI ALFONSINE, BAGNACAVALLLO, BAGNARA DI ROMAGNA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBARDA, SANT'AGATA SUL SANTERNO.

Motivazione:

Al momento della approvazione del Piano Biennale si riteneva di affidare nuovamente la gestione della riscossione della TARI ad HERA per la durata di 1 anno e di affidare la attività di accertamento della TARI alla ditta Municipia per 2 anni.

Si è invece deciso di internalizzare il servizio di riscossione TARI e di aderire, per la durata di 3 anni, alla gara indetta da INTERCENT ER "affidamento dei servizi di supporto alla gestione ordinaria, ricerca evasione e riscossione coattiva dei tributi e delle entrate comunali", per entrambi i servizi.

In seguito a queste decisioni si apportano le seguenti modifiche:

1. Modifica dell'oggetto per l'unificazione dei due programmi
2. Modifica della durata a 3 anni
3. Modifica dell'importo annuale e complessivo;

aggiornato Acquisto 19 CUI S02291370399202000012 ATTIVITA DI ACCERTAMENTO TARI COMUNI DI ALFONSINE, BAGNACAVALLLO, BAGNARA DI ROMAGNA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBARDA, SANT'AGATA SUL SANTERNO.

Motivazione:

- E' stato eliminato perché accorpato al programma precedente

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021 con le **nuove forniture** riassumibili come segue:

*** Area Welfare:**

Acquisto 24 CUI [S02291370399202000017](#)

SERVIZIO ACCOGLIENZA SISTEMA PROTEZIONE TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (SIPROIMI) - PERIODO 01/07/2020 – 31/12/2022"

motivazione: è scaduto il contratto ed è in scadenza la proroga;

Acquisto 25 CUI [S02291370399202000018](#)

SERVIZIO DI ACCOGLIENZA RESIDENZIALE E SEMIRESIDENZIALE DI MINORI, NEOMAGGIORENNI, MADRI CON BAMBINI, GESTANTI - PERIODO 01.01.2021 – 31.12.2022

motivazione: 31/12/20 scadenza vigente contratto;

Acquisto 26 CUI [S02291370399202000019](#)

RADIO SONORA & MORE: GIOVANI GENERAZIONI IN BASSA ROMAGNA

motivazione: 31/12/20 scadenza vigente contratto;

*** Settore Governance e comunicazione, Sviluppo e progetti Strategici:**

Acquisto 27 CUI: [S02291370399202000020](#)

motivazione: Servizi di comunicazione per la promozione del territorio e del turismo che si intendono avviare nel corso del 2020;

Acquisto 28 CUI: [S02291370399202000021](#)

motivazione: Servizio di progettazione e realizzazione dei nuovi siti web Unione e Comuni che si intendono avviare nel corso del 2020;

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2020 - 2022 e dei programmi annuali di attività;

Richiamato l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Visto:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato:

- nella Conferenza dei Capigruppo del 04/03/2020;
- nella Commissione Bilancio, Contabilità e Tributi dell'Unione riunita in videoconferenza in data 18/05/2020;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio U.T. Unione del Settore Ragioneria, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori - ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Presenti 28 (di cui in videoconferenza 27 e in sala Giunta 1)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 28

Astenuti 1 (Stefano Gemignani – MoVimento 5 Stelle)

Votanti 27

Voti favorevoli 22

Contrari 5 (Claudio Baldini, Barbara Magnani, Maria Elena Morra, Enrico Zini – Lega Bassa Romagna, Oriano Casadio – Centro Destra per l'Unione);

D E L I B E R A

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all'allegato G – Programma biennale forniture e servizi 2020/2021 del Dup approvato con delibera di Consiglio n. 70 del 18/12/2019 immediatamente eseguibile, successivamente modificato con le delibere indicate in premessa, così come risulta dall'allegato parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di pubblicare l'aggiornamento del Programma biennale forniture e servizi 2020/2021 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, ..);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2020/2021, per la sua realizzazione trova puntuale riscontro nel Bilancio di previsione 2020/2022.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Presenti 28 (di cui in videoconferenza 27 e in sala Giunta 1)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 28

Astenuti 1 (Stefano Gemignani – MoVimento 5 Stelle)

Votanti 27

Voti favorevoli 22

Contrari 5 (Claudio Baldini, Barbara Magnani, Maria Elena Morra, Enrico Zini – Lega
Bassa Romagna, Oriano Casadio – Centro Destra per l'Unione);

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente
BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO

