

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 37 DEL 30 SETTEMBRE 2020

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI
PER IL PERIODO 2020/2021 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA
N. 70 DEL 18/12/2019**

Il giorno 30 SETTEMBRE 2020 alle ore 20:45 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BEDESCHI FEDERIGO
BOMBARDINI FIORENZO
BORDONI TIZIANO
BOSI SIMONETTA
BRIGNANI RITA
CACCIATORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
CIMINO MARIA
DALLA VALLE PAOLA
ERCOLANI CRISTIANO
FOLICALDI STEFANO
GARUFFI ANNA

GIACOMONI MATTEO
LOLLI FABRIZIO
MAGNANI BARBARA
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MELANDRI LINDA
MORINI DAVID
MORRA MARIA ELENA
PARRUCCI MATTEO
RIOLO SEBASTIANO
ROSSATO GIANMARCO
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
TARONI MARA
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BAIOLI MATTEO - BOSI SIMONETTA - CASADIO ORIANO - ERCOLANI CRISTIANO - MELANDRI LINDA -
MORRA MARIA ELENA - ROSSATO GIANMARCO

Presenti: 24

Assenti: 7

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: CIMINO MARIA - GARUFFI ANNA - LOLLI FABRIZIO

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Dato atto che il consigliere Oriano Casadio (Centro Destra per l'Unione), nominato scrutatore ad inizio seduta, è uscito dalla sala, in sua sostituzione come scrutatore viene nominata la consigliera Cimino Maria (MoVimento 5 Stelle).

Illustra il punto la Presidente dell'Unione Eleonora Proni.

Il Segretario Generale Marco Mordenti risponde alle domande del consigliere Tiziano Bordoni (Rifondazione Comunista PCI per la Sinistra).

Si da atto che la trascrizione integrale degli interventi è conservata, unitamente alle registrazioni, presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- L'articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";

- L'art. 21, comma 6 del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il Programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";

- L'art. 21, comma 8 del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle

centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;

- In data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali”; il decreto, per espressa previsione dell’art. 9 si applica per la formazione o l’aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisiti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2019-2020 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell’Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell’Unione è stato comunicato di effettuare un’attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 70 del 18/12/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020/2022 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2020/2022, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021, il Programma triennale dei lavori pubblici 2020/2022 e l’elenco annuale dei lavori per l’anno 2020 (Art. 21 del D. Lgs n. 50/2016);

Il Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021 è stato successivamente aggiornato con delibera di Consiglio n. 3 del 20/05/2020;

Preso atto che si rende necessario un ulteriore aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021 con le modifiche adottate con la delibera di Giunta n. 105 del 23/07/2020 ad oggetto “Variazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi per migrazione DATACENTER” - richiesto del Servizio Innovazione Tecnologica (codice CUI S02291370399202000022) per il Servizio di noleggio di piattaforma informatica di iperconvergenza (HCI) composta da componenti hardware e software, da collocare in housing presso 2 Data Center di Lepida (di cui uno ospitante la infrastruttura di produzione ed alta affidabilità e l’altro l’infrastruttura di Disaster Recovery), di durata ipotetica mesi 60; tale servizio non era stato inizialmente previsto in quanto solo nell’anno in corso è stata effettuata una progettazione della migrazione che ha previsto il ricorso ad un servizio di noleggio da collocare in housing, preferita alla soluzione di hosting totale della infrastruttura tradizionale da parte di Lepida; la modifica rientra quindi in quanto previsto dall’art.7, comma 8, lettera c) del D.M. n.14 del 16/01/2018, ovvero come “aggiunta di uno o più acquisti per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all’interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma”, con previsione di spesa pari a € 9.455,00 il primo anno, € 37.820 il secondo anno, e € 103.395,00 gli anni successivi;

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2020/2021 con le modifiche e le nuove forniture riassumibili come segue:

*** Servizio Protocollo e Archivio:**

- codice CUI S02291370399202000010: La modalità di affidamento è stata modificata a seguito dell'innalzamento, operata dal legislatore con il cd. Decreto Semplificazione, da 40.000,00 a 150.000,00 euro e in sede di conversione, a 75.000 euro della soglia al di sotto della quale si può procedere direttamente. Tale scelta, visto l'attuale panorama del mercato delle spese postali e stante la necessità di garantire comunque l'erogazione del servizio in via continuativa già dal 01/01/2021 e in modo conforme alle previsioni normative-giurisprudenziali (in particolare per atti giudiziari e atti tributari di natura sostanziale e processuale), è stata fatta in via prudenziale per il solo anno 2021 a favore del vettore universale. Si dà atto comunque che, già a inizio 2021, si procederà, al fine di garantire non solo la massima partecipazione possibile ma anche la maggiore convenienza per gli Enti interessati, alla predisposizione degli atti istruttori per la realizzazione di una gara aperta a tutti gli operatori privati che saranno in possesso delle licenze generale e speciale per il successivo triennio 2022-2024.

*** Servizio Polizia Locale:**

- Codice CUI F02291370399202000001 Importo € 50.000,00 per Fornitura dispositivo fisso di rilevazione della velocità ed accertamento a distanza delle violazioni alle norme al codice della strada modello VELOCAR RED & SPEED EVO MODELLO VRS EVO R.

*** Settore Servizi Educativi:**

- codice CUI S02291370399202000024 importo €870.570,60 precedente contratto scaduto il 30/6/20; impossibile a causa emergenza sanitaria procedere con gara ad evidenza pubblica. Apertura imminente di servizi educativi e istituti scolastici. Applicazione combinato disposto vigente codice dei contratti pubblici art 63 comma 2 lett c e DL 76/2020 art 2 commi 3 e 4 in applicazione art 8 comma 1 lett d);

*** Settore Servizi Sociali e Socio Sanitari:**

A causa dell'emergenza sanitaria e delle misure emanate dal Governo/dalla Regione per il contenimento della stessa, non è stato possibile dare l'avvio alle procedure programmate per l'annualità 2020, pertanto sono state spostate all'annualità 2021 (ed anni successivi) gli affidamenti:

- CUI S02291370399201900018
- CUI S02291370399201900005
- CUI S02291370399201900006
- CUI S02291370399202000003
- CUI S02291370399202000004
- CUI S02291370399201900017

- codice - CUI S02291370399202000023 nuovo acquisto, (Housing First: un modello innovativo di intervento nell'ambito delle politiche sociali per il contrasto alla grave marginalità sociale, basato sull'inserimento di persone senzatetto in singoli appartamenti indipendenti, allo scopo di favorirne uno stato di benessere dignitoso e forme di reintegrazione sociale), che dovrebbe partire dall' 1/1/21, con una modalità diversa da quella attualmente in essere e per la quale la base d'asta diviene di importo superiore ad € 40.000,00;

*** Settore Innovazione Tecnologica:**

- F02291370399202000002 - Acquisto di licenze per Datacenter - € 59.972,55:

L'aggiornamento si rende necessario con l'avvio del processo di migrazione delle infrastrutture IT dell'Unione su datacenter esterno di Lepida, come da indicazioni normative. Per tale motivo si

rende infatti necessario aggiornare le licenze Microsoft della server farm; inoltre, è opportuno che le licenze in DataCenter siano accompagnate da contratto di manutenzione (Software Assurance). In questo modo è possibile aderire a modalità di acquisto che prevedono una ripartizione della spesa su 3 annualità.

- F02291370399202000003 - Servizio di protezione antivirus - € 77.592,00:

L'inserimento di questo intervento si rende necessario con il consolidamento della nuova infrastruttura antivirus CrowdStrike adottato lo scorso anno. Si tratta di un innovativo servizio antivirus fornito in modalità cloud che ha incontrato piena soddisfazione e si intende aderire ad un contratto triennale per poter godere di condizioni economiche decisamente migliorative. Il valore riportato fa comunque riferimento al costo del contratto annuale, ed è in corso la trattativa per la quotazione su base triennale.

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2020 - 2022 e dei programmi annuali di attività;

Richiamato l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Visto:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato della Conferenza dei Capigruppo dell'Unione in data 23/09/2020;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Responsabile del Settore Ragioneria, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori - ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 24

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 1 (Tiziano Bordoni - Rifondazione Comunista PCI per la Sinistra)

Votanti 23

Voti favorevoli 20

Contrari 3 (Claudio Baldini, Barbara Magnani, Enrico Zini – Lega Bassa Romagna);

D E L I B E R A

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all'allegato G – Programma biennale forniture e servizi 2020/2021 del Dup approvato con delibera di Consiglio n. 70 del 18/12/2019 immediatamente eseguibile, successivamente modificato con le delibere indicate in premessa, così come risulta dall'allegato parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di pubblicare l'aggiornamento del Programma biennale forniture e servizi 2020/2021 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, ..);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2020/2021, per la sua realizzazione dovrà trovare riscontro nel Bilancio 2020/2022 a seguito di apposite variazioni di bilancio qualora si individuino le risorse necessarie a carico dei Bilanci dei Comuni aderenti. Nel caso ciò non avvenga entro il termine ultimo per il suo aggiornamento il presente piano dovrà essere ricondotto alle effettive disponibilità finanziarie con conseguente slittamento delle procedure di affidamento all'esercizio successivo.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 24

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 24

Astenuti 1 (Tiziano Bordoni - Rifondazione Comunista PCI per la Sinistra)

Votanti 23

Voti favorevoli 20

Contrari 3 (Claudio Baldini, Barbara Magnani, Enrico Zini – Lega Bassa Romagna);

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente
BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO
