

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 40 DEL 31 LUGLIO 2019

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI
PER IL PERIODO 2019/2020 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL DUP CON DELIBERA
N. 54 DEL 19/12/2018**

Il giorno 31 LUGLIO 2019 alle ore 20:45 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BEDESCHI FEDERIGO
BOMBARDINI FIORENZO
BOSI SIMONETTA
BRIGNANI RITA
CACCIATORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
DALLA VALLE PAOLA
DI GIACOMO ITALO
ERCOLANI CRISTIANO
FOLICALDI STEFANO
GARUFFI ANNA
GEMIGNANI STEFANO

GIACOMONI MATTEO
LOLLI FABRIZIO
MAGNANI BARBARA
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MELANDRI LINDA
MINGAZZINI MATTEO
MORINI DAVID
MORRA MARIA ELENA
PARRUCCI MATTEO
ROSSATO GIANMARCO
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
TARONI MARA
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BEDESCHI FEDERIGO - BOMBARDINI FIORENZO - DI GIACOMO ITALO

Presenti: 28

Assenti: 3

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: GEMIGNANI STEFANO - CASADIO ORIANO - BACCHERINI GIULIA

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Il Segretario Generale dell'Unione dott. Marco Mordenti illustra il punto già esaminato nella Conferenza dei Capigruppo del 29/07 e risponde alle domande del Consigliere Fabrizio Lolli (Gruppo Misto).

Si dà atto che gli interventi di cui sopra si omettono e che la loro trascrizione integrale unitamente alle registrazioni, è conservata presso la Segreteria a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- L'articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";
- L'art. 21, comma 6 del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";
- L'art. 21, comma 8 del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;
- In data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali"; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2019-2020 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento:

- con atto deliberativo della Giunta dell'Unione n. 181 del 09/11/2018, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, si è provveduto ad adottare il "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019-2020" con n. 37 schede preliminari di progetto di acquisizioni di beni e servizi riferite all'annualità 2019;
- con delibera di Consiglio Unione n. 54 del 19/12/2018, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019/2021 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2019/2021, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2019/2020, il programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021 e l'elenco annuale dei lavori per l'anno 2019 (Art. 21 del D. Lgs n. 50/2016);
- con delibera di Consiglio Unione n. 15 del 27/3/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione linee guida in merito all'affidamento quinquennale del servizio di gestione della sosta a pagamento nel territorio del Comune di Lugo" sono state approvate modifiche al programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2019/2020;

Dato atto che:

- con Decreto del Presidente n. 22 del 08-09/2014 protocollo n. 33571, il Dott. Marco Mordenti è stato nominato Segretario dell'ente e per ragioni di coordinamento viene nominato anche come referente per la redazione del Programma biennale in oggetto;
- con Decreto del Presidente n. 7 del 30/03/2016 protocollo n. 14677/2016 "Integrazione del Decreto n. 22 del 8/9/2014 ad oggetto "Nomina del segretario generale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna", mediante affidamento al segretario dell'Unione delle funzioni direzionali previste dalla legge, dallo statuto e dall'art.10 comma terzo, del regolamento generale di organizzazione dell'ente;
- con il Decreto del Presidente n. 7 del 10/05/2019, vengono prorogate al Dott. Marco Mordenti le funzioni di Direttore Generale fino alla metà del mese di novembre 2019;

Dato atto che:

- con deliberazione di Giunta n. 52 del 04/04/2019 è stato modificato il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi 2019/2020 con la richiesta del Servizio Innovazione Tecnologica di inserire n. 1 ulteriore nuovo intervento urgente di acquisizione di servizi non previsti nel programma 2019 adottato con la predetta deliberazione G.U. n. 181 del 9/11/2018 ed è stato quindi redatto da tale Servizio n.1 nuova scheda preliminare di progetto e segnatamente:

Servizio di supporto al servizio interno di help-desk di I e II livello per il periodo 2019/2021, durata ipotetica mesi 32 (e comunque fino al 31/12/2021); tale servizio era stato inizialmente previsto di

durata annuale, e quindi sotto la soglia di 40.000 euro, ma a seguito della sopravvenuta disponibilità finanziaria all'interno del bilancio pluriennale, è stato riformulato in chiave pluriennale con l'obiettivo di aumentare efficienza ed efficacia dell'intervento;'

Rilevato che sono nel frattempo pervenute nuove richieste di inserimento di interventi sopra la soglia 40.000,00 euro e modifiche da apportare agli interventi già inseriti, per cui si ritiene opportuno procedere ad un aggiornamento del suddetto Programma biennale, così come risulta da elenco allegato facente parte integrante del presente provvedimento, con le seguenti indicazioni fornite dagli uffici sulla base di elementi motivazionali intervenuti dopo l'approvazione del Programma:

- Area Welfare: A causa di impreviste esigenze di servizio, si è provveduto ad inserire i seguenti affidamenti

- variazioni agli acquisti inseriti precedentemente: n.7, 10,12,16, 17, 20 e 33.
- Acquisto n° 13 " Centro ricreativo adolescenti TRI TROC di Bagnacavallo": ELIMINATO
- Acquisto n° 30 " Appalto servizio Centro estivo di Cotignola": ELIMINATO
- Acquisto n° 31 " Appalto gestione Laboratorio Artistico di Fusignano": cambiati gli importi per variazione aliq. iva
- nella scheda "acquisti non riproposti", con le relative motivazioni, i precedenti acquisti n. 9, 37 e 38;
- Acquisto n. 40 "Gestione dei servizi di sostegno alla genitorialità e qualificazione dell'offerta formativa";
- Acquisto n.41 "Servizio di organizzazione e svolgimento di laboratori di approfondimento sulle tematiche connesse all'educazione alla legalità 2019/2021", alla luce della necessità di dare attuazione al piano Locale sul gioco d'azzardo patologico. Tale esigenza è maturata nel corso dei primi mesi del 2019 nell'ambito dei tavoli di programmazione con l'azienda USL non era pertanto preventivabile prima.

- Servizio Promozione Territoriale Governance e Comunicazione: In base agli indirizzi della nuova Amministrazione si è provveduto ad inserire il seguente affidamento:

- Acquisto n. 42: Affidamento del servizio stampa associato dell'Unione e dei Comuni aderenti

- Servizio Economato e Acquisti: A causa di impreviste esigenze di alcuni servizi, si è provveduto ad inserire il seguente affidamento:

Acquisto n.43: Fornitura autoveicoli per servizi dell'Unione;

Dato atto che il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;

Dato atto che le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto che con successivo provvedimento l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2019 - 2021 e dei programmi annuali di attività;

Visto:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;

. il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;

Richiamato l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Esaminato nella Conferenza dei Capigruppo dell'Unione in data 29/07/2019 ;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Responsabile del Settore Ragioneria, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Consiglieri presenti 28 – Votanti 27 - Voti favorevoli 22 – Contrari 5 (Claudio Baldini, Magnani Barbara, Morra Maria Elena, Enrico Zini – Lega Bassa Romagna, Oriano Casadio – Centro Destra per l'Unione) – Astenuti 1 (Stefano Gemignani – MoVimento 5 Stelle);

D E L I B E R A

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, di approvare le modifiche indicate in premessa, all'allegato 7 – programma biennale forniture e servizi 2019/2020 del Dup approvato con delibera di Consiglio n. 54 del 19/12/2018;
- 2) di pubblicare l'aggiornamento del programma biennale forniture e servizi 2019/2020 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, ..);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2019/2020, per la sua realizzazione trova puntuale riscontro nel Bilancio di previsione 2019/2021 e sarà recepita nel Bilancio di previsione 2020/2022.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori - ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Consiglieri presenti 28 – Votanti 27 - Voti favorevoli 22 – Contrari 5 (Claudio Baldini, Magnani Barbara, Morra Maria Elena, Enrico Zini – Lega Bassa Romagna, Oriano Casadio – Centro Destra per l'Unione) – Astenuti 1 (Stefano Gemignani – MoVimento 5 Stelle);

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente
BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO
