

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 49 DEL 25 SETTEMBRE 2019

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI
PER IL PERIODO 2019/2020 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL DUP CON DELIBERA
N. 54 DEL 19/12/2018**

Il giorno 25 SETTEMBRE 2019 alle ore 20:50 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BEDESCHI FEDERIGO
BOMBARDINI FIORENZO
BOSI SIMONETTA
BRIGNANI RITA
CACCIA TORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
DALLA VALLE PAOLA
(*)
ERCOLANI CRISTIANO
FOLICALDI STEFANO
GARUFFI ANNA
GEMIGNANI STEFANO

GIA COMONI MATTEO
LOLLI FABRIZIO
MAGNANI BARBARA
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MELANDRI LINDA
MINGAZZINI MATTEO
MORINI DAVID
MORRA MARIA ELENA
PARRUCCI MATTEO
ROSSATO GIANMARCO
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
TARONI MARA
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BAIOLI MATTEO - BOSI SIMONETTA - GEMIGNANI STEFANO - MAGNANI BARBARA - SAVIOLI MARA

(*) Il Consigliere Italo Di Giacomo, si è dimesso dalla carica di Consigliere dell'Unione con comunicazione ns. prot. n.52263 del 09/09/2019

Presenti: 25

Assenti: 5

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: ERCOLANI CRISTIANO - GARUFFI ANNA - MORRA MARIA ELENA

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Punto illustrato dal Segretario/Direttore dott. Marco Mordenti che propone l'inserimento nel Programma biennale forniture e Servizi 2019/20250 di un punto ulteriore relativo al medico competente.

Si dà atto che la trascrizione integrale dell'intervento unitamente alle registrazioni, è conservata presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- L'articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che “Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti”;
- L'art. 21, comma 6 del medesimo decreto e s.m.i. prevede che “Il Programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208”;
- L'art. 21, comma 8 del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;
- In data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali”; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisiti di forniture e

servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2019-2020 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento:

- con atto deliberativo della Giunta dell'Unione n. 181 del 09/11/2018, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, si è provveduto ad adottare il "Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2019-2020" con n. 37 schede preliminari di progetto di acquisizioni di beni e servizi riferite all'annualità 2019;
- con delibera di Consiglio Unione n. 54 del 19/12/2018, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2019/2021 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2019/2021, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2019/2020, il Programma triennale dei lavori pubblici 2019/2021 e l'elenco annuale dei lavori per l'anno 2019 (Art. 21 del D. Lgs n. 50/2016);

Dato atto che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 15 del 27/3/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione linee guida in merito all'affidamento quinquennale del servizio di gestione della sosta a pagamento nel territorio del Comune di Lugo" sono state approvate modifiche al Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2019/2020;
- con deliberazione di Giunta n. 52 del 04/04/2019 è stato modificato il Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi 2019/2020 con la richiesta del Servizio Innovazione Tecnologica di inserire n. 1 ulteriore nuovo intervento urgente di acquisizione di servizi non previsti nel Programma 2019 adottato con la predetta deliberazione G.U. n. 181 del 9/11/2018
- con delibera di Consiglio Unione n. 40 del 31/07/2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato aggiornato il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2019/2020 approvato contestualmente al DUP 2019/2021 con delibera di Consiglio n. 54 del 19/12/2018;

Preso atto che si rende necessario un ulteriore aggiornamento del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il periodo 2019/2020 con le modifiche adottate con i seguenti atti
- la delibera di Giunta n. 115 del 22/08/2019 ad oggetto Approvazione dei capitoli d'oneri relativi all'affidamento dei Servizi assicurativi a favore dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e dei Comuni aderenti (Comune di Alfonsine, Comune di Bagnacavallo, Comune di Bagnara di Romagna, Comune di Conselice, Comune di Cotignola, Comune di Fusignano, Comune di Lugo, Comune di Massa Lombarda, Comune di Sant'Agata sul Santerno) - anni 2020 – 2022 con cui sono stati inseriti i seguenti interventi:

S02291370399201900044

ASSICURAZIONE ALL RISK PROPERTY (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBarda, S.AGATA, UNIONE DEI COMUNI BASSA ROMAGNA).

S02291370399201900044

ASSICURAZIONE ALL RISK PROPERTY (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBarda, S.AGATA, UNIONE DEI COMUNI BASSA ROMAGNA).

S02291370399201900045

ASSICURAZIONE RCT/O (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBarda, S.AGATA, UNIONE DEI COMUNI BASSA ROMAGNA).

S02291370399201900046

ASSICURAZIONE TUTELA LEGALE (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBarda, S.AGATA, UNIONE DEI COMUNI BASSA ROMAGNA).

S02291370399201900047

ASSICURAZIONE KASKO VEICOLI DIPENDENTI (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBarda, S.AGATA, UNIONE DEI COMUNI BASSA ROMAGNA).

S02291370399201900048

ASSICURAZIONE INFORTUNI CUMULATIVA (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBarda, S.AGATA, UNIONE DEI COMUNI BASSA ROMAGNA).

S02291370399201900049

ASSICURAZIONE RC PATRIMONIALE (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBarda, S.AGATA, UNIONE DEI COMUNI BASSA ROMAGNA).

S02291370399201900050

ASSICURAZIONE RCA LIBRO MATRICOLA (ALFONSINE, BAGNACAVALLO, BGNARA, CONSELICE, COTIGNOLA, FUSIGNANO, LUGO, MASSA LOMBarda, S.AGATA, UNIONE DEI COMUNI BASSA ROMAGNA);

- la delibera di Giunta n. 132 del 13/09/2019 ad oggetto Affidamento del servizio di gestione dei procedimenti relativi al Servizio di stampa, notifica, gestione dei pagamenti delle sanzioni di

competenza della Polizia locale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna - Approvazione capitolato d'oneri e relazione del RUP E aggiornamento piano biennale acquisti di beni e servizi 2019/2020 con cui è stato modificato l'intervento S02291370399201900022;

Preso atto inoltre delle richieste pervenute riassumibili come segue:

* dal Settore Servizi Educativi :

- eliminazione dei seguenti interventi della durata di 36 mesi il cui avvio era previsto nel 2019:

S02291370399201900019

APPALTO SERVIZI INTEGRATIVI AGGIUNTIVI (AMPLIAMENTO ORARIO NELLA SCUOLA PRIMARIA DI BAGNACAVALLO).

Motivazione: inclusione in estensione di appalto già esistente per il solo a.s. 2019/2020 (in vista di gara unitaria nel 2020);

S02291370399201900027

APPALTO SERVIZI INTEGRATIVI AGGIUNTIVI (AMPLIAMENTI ORARI NELLE SCUOLE DI BARBIANO E COTIGNOLA).

Motivazione: È stato effettuato affidamento per il solo a.s. 2019/2020 (in vista di gara unitaria nel 2020);

S02291370399201900029

APPALTO GESTIONE LABORATORIO ARTISTICO DI FUSIGNANO.

Motivazione: È in corso affidamento per il solo periodo ottobre 2019/luglio 2020 (in vista di gara unitaria nel 2020);

S02291370399201900030

APPALTO GESTIONE LABORATORIO POMERIDIANO BREAK DI FUSIGNANO.

Motivazione: Inclusione in estensione di appalto già esistente per il solo a.s. 2019/2020 (in vista di gara unitaria nel 2020);

Ritenuto di porre in votazione il documento con l'integrazione dell'intervento richiesto dal Servizio Sviluppo del Personale nel Programma biennale forniture e Servizi 2019/2020 illustrata dal Segretario/Direttore dott. Marco Mordenti sotto riportata:

S02291370399201900051

AFFIDAMENTO DELL'INCARICO DI MEDICO COMPETENTE PREVISTO DAL D.LGS. 81/2008 PER IL TRIENNIO 2020-2022 (UNIONE DEI COMUNI E COMUNI ADERENTI).

Motivazione: trattasi di un servizio previsto per legge da assegnare all'esterno a seguito della scadenza dell'attuale incarico del servizio di Medico Competente (31/12/2019) tramite le procedure delineate dal D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;

Dato atto che le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto che con successivo provvedimento l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2019 - 2021 e dei programmi annuali di attività;

Richiamato l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Visto:

- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- . il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;

Dato atto del Decreto del Presidente n. 13 del 13/09/2019 con il quale il Dott. Mordenti è stato nominato Segretario Generale dell'Unione con funzioni direzionali fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato nella Conferenza dei Capigruppo dell'Unione in data 23/09/2019;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Responsabile del Settore Ragioneria, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori - ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Consiglieri presenti e votanti 25 - Voti favorevoli 21 – Contrari 4 (Enrico Zini, Claudio Baldini, Maria Elena Morra – Lega Bassa Romagna, Oriano Casadio – Centro Destra per l'Unione) – Astenuti 0;

D E L I B E R A

- 1) per i motivi ed i fini di cui in premessa, che si intendono integralmente riportati, di approvare le modifiche all'allegato 7 – Programma biennale forniture e servizi 2019/2020 del Dup approvato con delibera di Consiglio n. 54 del 19/12/2018 immediatamente eseguibile, successivamente modificato con le delibere indicate in premessa, così come risulta dall'allegato A parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge del presente atto;
- 2) di pubblicare l'aggiornamento del Programma biennale forniture e servizi 2019/2020 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, ..);
- 3) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano biennale forniture e servizi 2019/2020, per la sua realizzazione trova puntuale riscontro nel Bilancio di previsione 2019/2021 e sarà recepita nel Bilancio di previsione 2020/2022.

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Consiglieri presenti e votanti 25 - Voti favorevoli 21 – Contrari 4 (Enrico Zini, Claudio Baldini, Maria Elena Morra – Lega Bassa Romagna, Oriano Casadio – Centro Destra per l'Unione) – Astenuti 0;

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente

BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale

MORDENTI MARCO
