



Linee di indirizzo per il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile  
dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna

Dicembre 2021

# Indice

- Introduzione
- Cronoprogramma delle attività
- Identificazione delle tematiche prioritarie
- Principali evidenze dell'aggiornamento del quadro conoscitivo
  - Popolazione
  - Attività produttive
  - Analisi della domanda della trasporto
  - Analisi dell'incidentalità
- Linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile

# Introduzione

- Nel mese di novembre 2019 l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ha deciso di dare avvio ad un **percorso finalizzato all'individuazione di indirizzi, strategie e politiche da perseguire**, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), **nella pianificazione della mobilità sostenibile del territorio.**
- Tali strategie, finalizzate al superamento delle criticità del sistema della mobilità del territorio, costituiscono il punto comune di partenza per gli indirizzi della **pianificazione della mobilità sostenibile all'interno degli strumenti di pianificazione sovraordinati del territorio (PUMS – Piano della Mobilità Sostenibile, PUG – Piano Urbanistico Generale e PAESC – Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima)**
- Le prime fasi dell'attività hanno riguardato **l'analisi del quadro attuale del sistema della mobilità** e un **confronto con i principale stakeholder del territorio**, avviato dall'Amministrazione sia per un confronto sulle principali evidenze emerse dal quadro conoscitivo che sulle tematiche prioritarie da inserire nelle strategie per la promozione della mobilità sostenibile nei Comuni della Bassa Romagna
- Il punto di arrivo di questo percorso è costituito dalle **Linee di Indirizzo del PUMS dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna**, redatte secondo quanto disposto dalla Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna n.256 del 29/02/2016 "Indicazione degli elementi minimi per la redazione delle "Linee di indirizzo dei piani urbani della mobilità sostenibile, PUMS"

# Cronoprogramma delle attività

- Il percorso che ha portato alla redazione delle Linee di indirizzo del PUMS dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna è stato suddiviso in macro fasi:
  - Avvio dell'attività, raccolta dati, analisi desk , confronto con gli uffici tecnici e aggiornamento del quadro conoscitivo del sistema della mobilità (Fase 1)
  - Partecipazione al tavolo tecnico-politico sulla mobilità e al tavolo della semplificazione per l'illustrazione delle attività e, coinvolgimento degli stakeholder sulle tematiche ritenute prioritarie dall'Amministrazione e redazione delle Linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (Fase 2)

FASE 1

FASE 2

Novembre 2019

Gennaio 2020

Giugno 2020

Luglio 2020

Luglio 2020

**Inizio attività**

**Aggiornamento  
quadro conoscitivo  
del sistema della  
mobilità**

**Illustrazione del  
percorso al Tavolo  
tecnico politico  
sulla mobilità e al  
tavolo della  
semplificazione**

**Focus group**

**Redazione delle  
Linee di indirizzo  
del PUMS**

# Identificazione tematiche prioritarie

I principali risultati emersi dall'aggiornamento del quadro conoscitivo sul sistema della mobilità del territorio e il confronto con gli Uffici Tecnici e l'Amministrazione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna hanno portato **all'identificazione di tematiche ritenute prioritarie per le quali**, al fine della definizione di strategie e politiche di mobilità sostenibile, si è reso opportuno **avviare un dialogo con i principali stakeholder del territorio**. I temi su cui sono stati focalizzati i focus group sono:



**Spostamenti sistematici casa-lavoro**



**Sicurezza stradale e mobilità sostenibile**

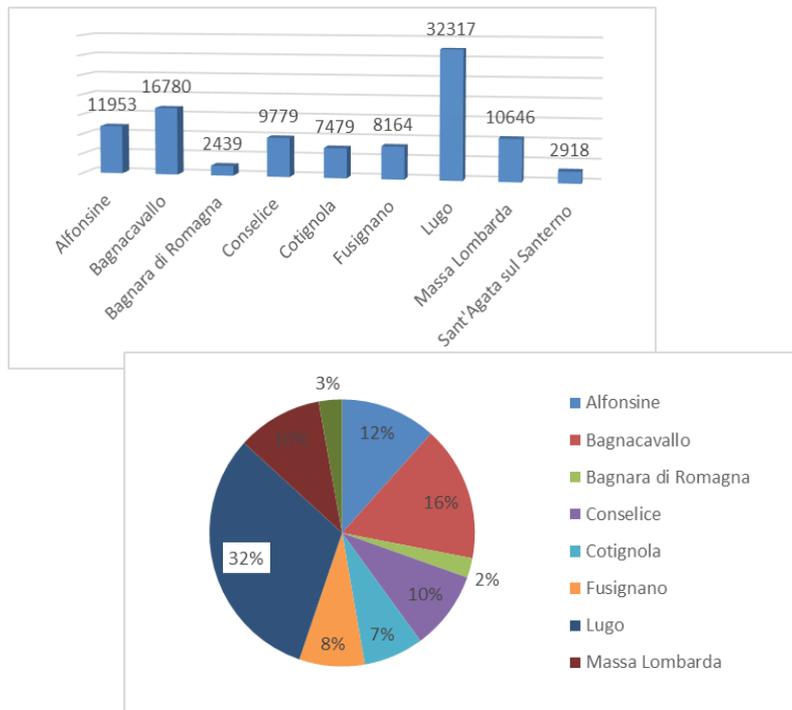


**Promozione della mobilità ciclabile**

Di seguito verranno illustrate i risultati dell'aggiornamento del quadro conoscitivo più strettamente correlati ai focus di indagine.

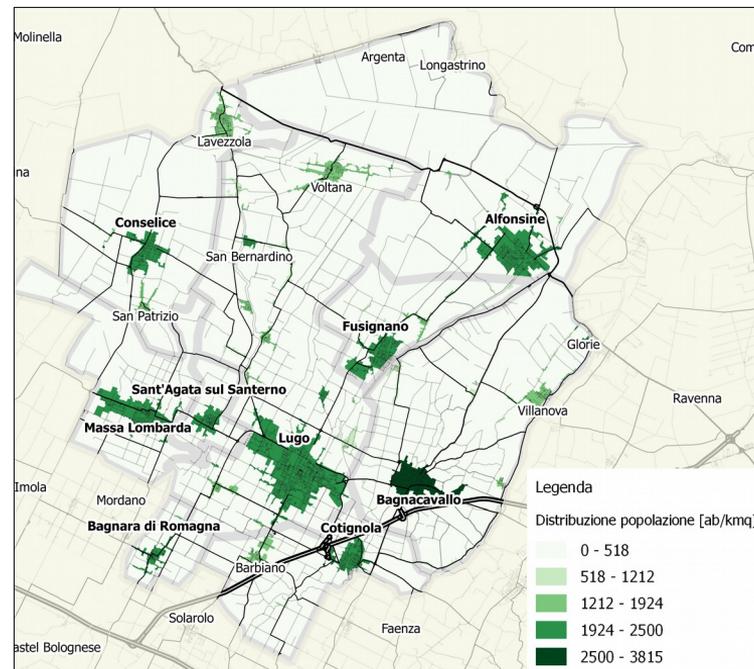
# Analisi demografica e distribuzione della popolazione e degli addetti

Circa un **terzo della popolazione della Bassa Romagna è residente nel comune di Lugo**. Seguono i comuni di Alfonsine e Bagnacavallo



Fonte: Popolazione residente per comune al 01/01/2018 - ISTAT

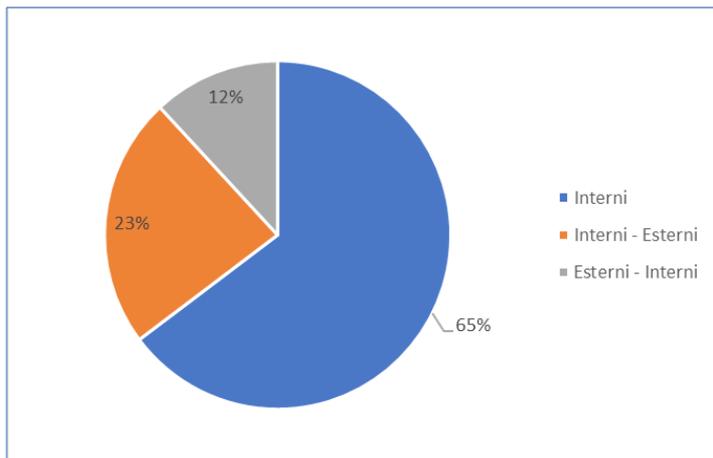
Dalla **distribuzione** della popolazione residente, oltre ai centri abitati principali dei comuni, emergono le località di Barbiano, Voltana, Lavezzola e Villanova



Fonte: Censimento della popolazione 2011 (ISTAT)



# Analisi della domanda di trasporto/1



Gli spostamenti vengono effettuati nel 75% dei casi per motivi di **lavoro** (43,984). Tale motivazione inoltre è **predominante per tutte le tipologie di spostamento considerate**

Fonte: Matrice del pendolarismo ISTAT (2011)

Dall'analisi della matrice di pendolarismo ISTAT, in cui sono raccolti e stimati gli spostamenti effettuati per motivi di lavoro e studio, risulta che circa **il 65% degli spostamenti giornalieri (37,966 su 58,639) hanno come origine e destinazione una località interna all'Unione** (spostamenti interni).

Il 23% degli spostamenti viene generato all'interno dell'Unione e destinato al di fuori della stessa (13,694)

Il 12% ha origine in un comune al di fuori dell'Unione e destinazione interna (6,980)

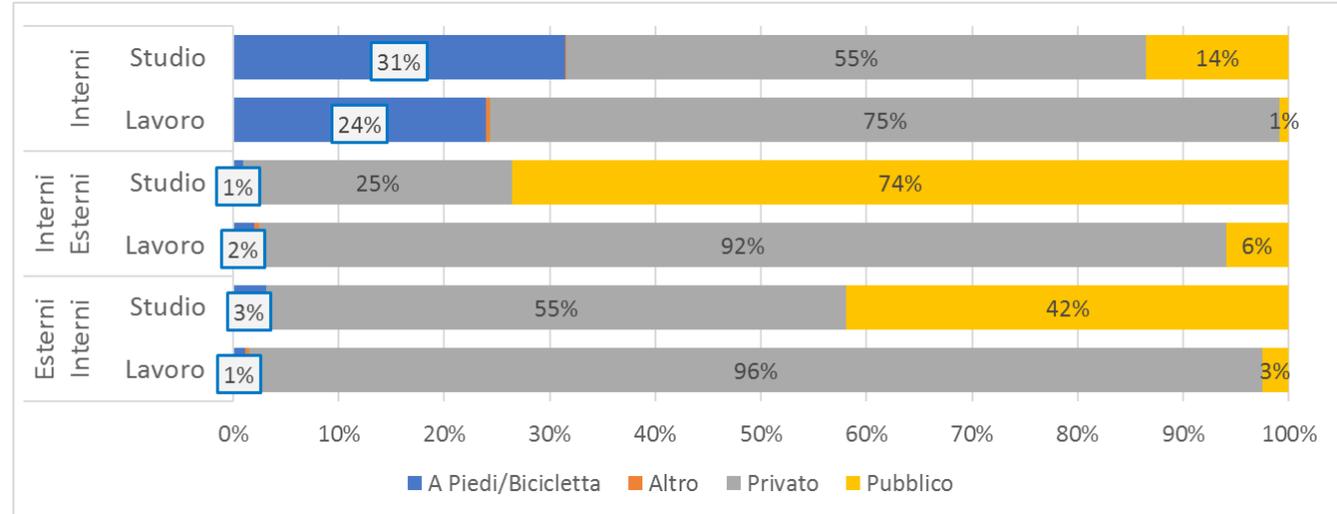
	Lavoro	Studio	Totale spostamenti per tipologia
<b>Interni</b>	26.178 <i>69%</i>	11.788 <i>31%</i>	<b>37.966</b> <i>100%</i>
<b>Interni - Esterni</b>	11.152 <i>81%</i>	2.542 <i>19%</i>	<b>13.694</b> <i>100%</i>
<b>Esterni - Interni</b>	6.564 <i>94%</i>	415 <i>6%</i>	<b>6.980</b> <i>100%</i>
<b>Totale per motivo</b>	<b>43.894</b> <i>75%</i>	<b>14.745</b> <i>25%</i>	<b>58.639</b> <i>100%</i>

## Analisi della domanda di trasporto/2

Dall'analisi della matrice del pendolarismo 2011 risulta che per gli spostamenti interni **il mezzo privato risulta quello più frequentemente utilizzato.**

Per motivi di lavoro, il mezzo privato risulta più utilizzato sia per gli spostamenti originati nell'Unione e destinati al di fuori di essa, sia per gli spostamenti esterni-interni.

Il **modo di trasporto pubblico** è il più utilizzato per gli spostamenti esterni-interni effettuati per motivi di **studio**



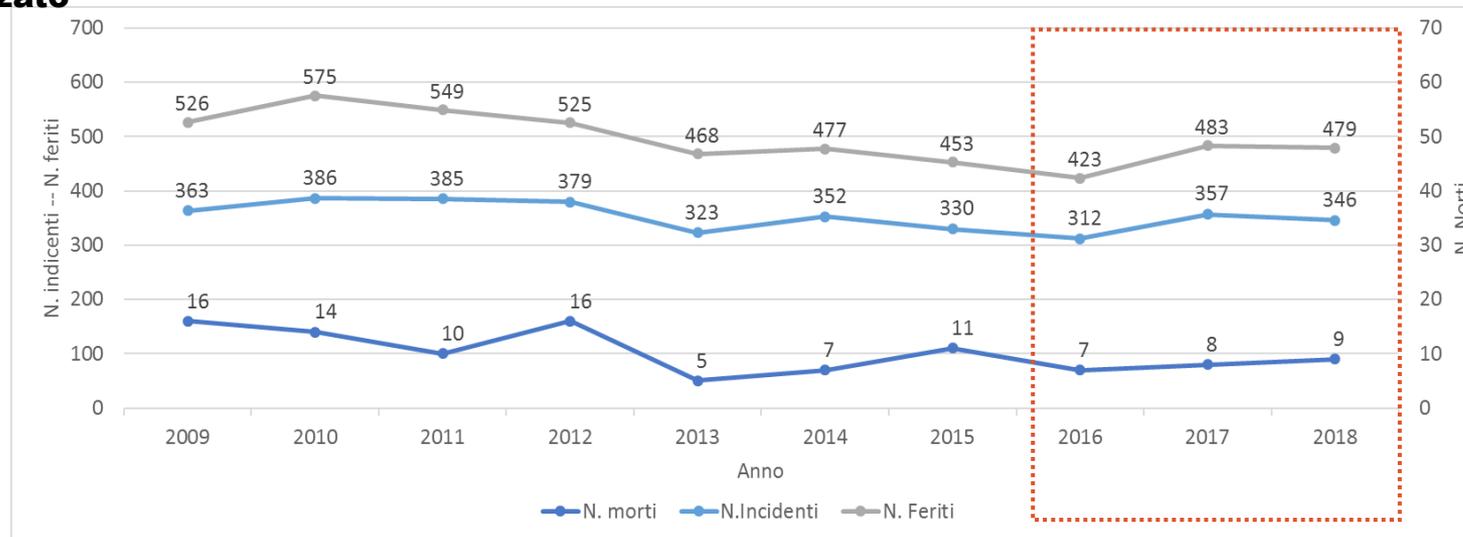
Spostamenti per tipologia, motivo e modo di trasporto Fonte: Matrice del pendolarismo ISTAT (2011)

**Privato** → somma degli spostamenti effettuati con auto privata -come conducente o passeggero- e con motocicletta, ciclomotore, scooter

**Pubblico** → somma degli spostamenti effettuati con autobus aziendale o scolastico, autobus urbano, filobus, corriera, autobus extra-urbano, metropolitana, tram, treno

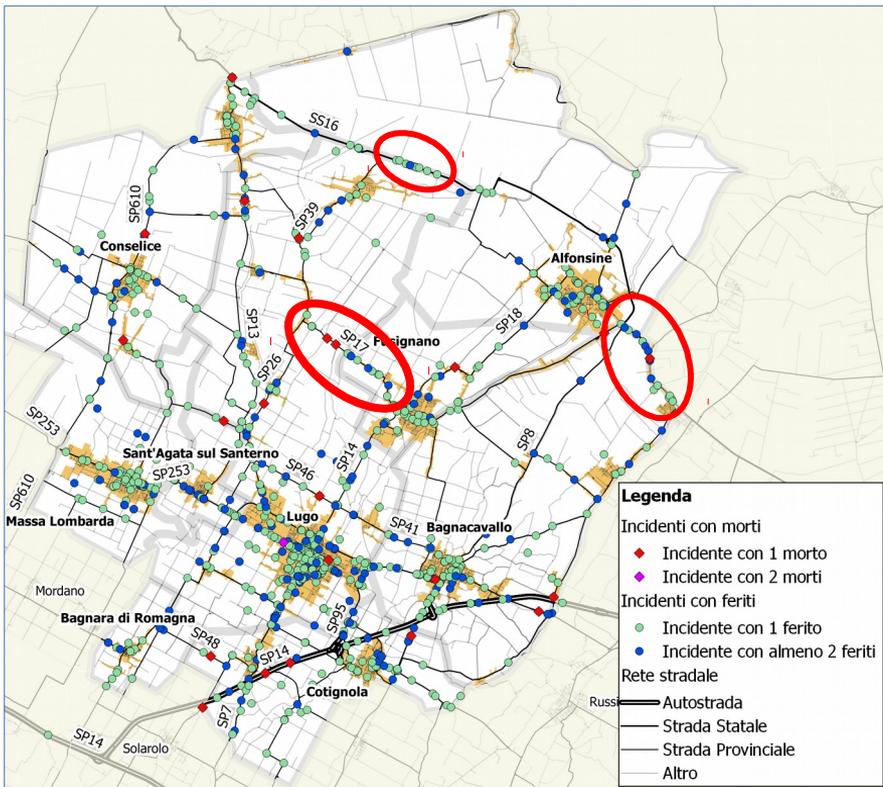
# Analisi dell'incidentalità/1

Dalle serie storiche relative al periodo 2009-2018 si osserva un **calo generalizzato** del numero di sinistri stradali e del numero di morti e feriti, sebbene **il trend si inverte negli ultimi 2 anni del periodo analizzato**



Fonte: dati.istat.it

## Analisi dell'incidentalità/2



Elaborazione grafica ITL su dati Ufficio Statistica e del geoportale della Regione Emilia-Romagna

Nella Figura sono **georeferenziati tutti gli incidenti stradali con almeno un ferito occorsi nel territorio dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna** nel triennio 2016-2018.

I sinistri sono prevalentemente localizzati nei **principali centri abitati del territorio** e lungo le **principali direttrici** della rete stradale (es. SS16, SP17)

Dall'analisi dei dati emerge come circa **la metà degli incidenti è avvenuta all'interno della località principale** dei comuni dell'area di studio

Comune	2016-2018	
	Tutto il territorio comunale	Località Principale
<b>Alfonsine</b>	82	54
<b>Bagnacavallo</b>	157	67
<b>Bagnara di Romagna</b>	24	11
<b>Conselice</b>	80	24
<b>Cotignola</b>	112	22
<b>Fusignano</b>	61	36
<b>Lugo</b>	285	244
<b>Massa Lombarda</b>	85	56
<b>Sant'Agata sul Santerno</b>	28	11
<b>Totale</b>	<b>1014</b>	<b>525</b>

## Analisi dell'incidentalità/3

Analisi dati su incidentalità nel triennio 2016 - 2018 verificatesi sulla rete stradale dell'Unione della Bassa Romagna

Comune	Triennio 2016-2018		
	Morti	Feriti	Incedenti con lesioni alle persone
<b>Alfonsine</b>	2	116	82
<b>Bagnacavallo</b>	4	216	157
<b>Bagnara di Romagna</b>	0	32	24
<b>Conselice</b>	2	107	80
<b>Cotignola</b>	5	156	112
<b>Fusignano</b>	1	78	61
<b>Lugo</b>	10	519	385
<b>Massa Lombarda</b>	0	112	85
<b>Sant'Agata sul Santerno</b>	0	41	28
<b>Totale complessivo</b>	24	1377	1014

Analisi dati su incidentalità nel triennio 2016 - 2018 verificatesi sulla rete stradale dell'Unione della Bassa Romagna, in cui è stata coinvolta l'utenza debole della strada

Comune	Triennio 2016-2018	
	Numero di indidenti stradale in cui è stata coinvolta una <u>bicicletta</u>	Numero di incidenti in cui è stato investito un <u>pedone</u>
<b>Alfonsine</b>	15	4
<b>Bagnacavallo</b>	31	6
<b>Bagnara di Romagna</b>	5	0
<b>Conselice</b>	4	6
<b>Cotignola</b>	10	4
<b>Fusignano</b>	20	4
<b>Lugo</b>	99	28
<b>Massa Lombarda</b>	31	6
<b>Sant'Agata sul Santerno</b>	4	0
<b>Totale complessivo</b>	219	58

# Svolgimento focus group

Sulla base delle tematiche ritenute prioritarie nella pianificazione della mobilità sostenibile della Bassa Romagna, tra il 2 e l'8 luglio 2020 **l'Amministrazione ha convocato tre focus group** a cui hanno preso parte i principali stakeholder del territorio. Tutti gli incontri si sono aperti con la presentazione dei risultati più significativi emersi dall'analisi del quadro conoscitivo e hanno visto la **partecipazione attiva degli stakeholder**, i cui **suggerimenti e opinioni** sui temi trattati sono risultati fondamentali per **la redazione delle linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile** dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna

Durante gli incontri sono state trattate principalmente le seguenti tematiche:



**Spostamenti sistematici casa-lavoro**



**Sicurezza stradale e mobilità sostenibile**



**Promozione della mobilità ciclabile**



Durante gli incontri sono stati illustrati anche alcune best practices nazionali su **campagne di comunicazione** dedicate alla **sicurezza stradale**, **approcci di pianificazione innovativi** (urbanismo tattico) e **leggi di incentivazione** su utilizzo di mezzi sostenibili

# Linee di indirizzo del PUMS dell'Unione della Bassa Romagna/1

Il percorso svolto ha permesso **l'individuazione delle principali linee di indirizzo** e le strategie su cui si baseranno le politiche di pianificazione della mobilità sostenibile dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna. Nel seguito, per ognuna di queste tematiche, sono riportati gli **obiettivi specifici che l'Amministrazione intende perseguire** nella **pianificazione** di medio lungo **della mobilità sostenibile**

**Promozione della  
mobilità sostenibile  
in ambito urbano**

**Miglioramento della  
sicurezza stradale**

**Mobilità ciclabile  
extraurbana:  
spostamenti  
pendolari e domanda  
turistica-ricreativa**

**Ottimizzazione degli  
spostamenti  
sistematici casa-  
lavoro**

**Approccio  
partecipato alla  
pianificazione della  
mobilità sostenibile**

**Attività di  
comunicazione ed  
educazione alla  
mobilità sostenibile**

**Incremento di utilizzo  
del trasporto  
pubblico locale**

# Linee di indirizzo del PUMS dell'Unione della Bassa Romagna/2

## Promozione della mobilità sostenibile in ambito urbano

Riequilibrare lo spazio dedicato agli utenti deboli, creando le condizioni allo scopo di rendere la strada un luogo sicuro affinché pedoni, persone a mobilità ridotta, anziani e ciclisti possano circolare in piene condizioni di sicurezza

## Sicurezza stradale

Invertire il trend registrato negli ultimi anni, in cui si è registrato un aumento degli incidenti stradali e del numero di morti e feriti, perseguendo la Visione Zero Rischio (azzerare le vittime degli incidenti stradali)

## Mobilità ciclabile extraurbana: spostamenti pendolari e domanda turistica-ricreativa

Realizzare nuovi percorsi a completamento della rete ciclabile extraurbana e ricucire i tratti esistenti

## Ottimizzazione degli spostamenti sistematici casa-lavoro

Creare un rapporto continuativo con le aziende finalizzato all'ottimizzazione degli spostamenti casa-lavoro e alla riduzione dell'uso del mezzo motorizzato individuale

# Linee di indirizzo del PUMS dell'Unione della Bassa Romagna/3

## Approccio partecipato alla pianificazione della mobilità sostenibile

Pianificazione di misure e interventi della mobilità sostenibile mediante il coinvolgimento attivo dei cittadini e degli utilizzatori degli spazi pubblici, al fine di declinare gli interventi alla risoluzione delle reali necessità del territorio

## Attività di comunicazione ed educazione alla mobilità sostenibile

Accompagnare l'attuazione di politiche e azioni a sostegno della mobilità sostenibile con campagne di comunicazione finalizzate a mettere in luce i benefici che ne derivano per i singoli e per la comunità

## Incremento di utilizzo del trasporto pubblico locale

Valutare dei potenziamenti mirati del servizio di trasporto pubblico locale o di soluzioni studiate ad-hoc a servizio degli spostamenti casa-lavoro e della domanda generata nelle località minori, attraverso un tavolo di confronto con gli Organi competenti

# Contatti

## **Sede di Bologna**

Viale Aldo Moro 38  
40127 Bologna  
bologna@fondazioneitl.org

## **Sede di Piacenza**

C/O Coopworking  
Largo Erfurt 7  
29122 Piacenza  
piacenza@fondazioneitl.org

## **Sede di Ravenna**

Viale Della Lirica 21  
48124 Ravenna  
ravenna@fondazioneitl.org

SEGUICI SU   

**www.fondazioneitl.  
org**