

# **Documento Unico di Programmazione 2024-2026**

## **DUP 2024/2026**

### **Unione dei Comuni della Bassa Romagna**



#### **01 il contesto socio economico**

## ALLEGATO CONTESTO SOCIO – ECONOMICO



Aggiornato novembre 2023

## PREMESSA

Il 2023 rappresenta per la Bassa Romagna un anno difficile. Agli effetti e le conseguenze che le sfide locali e globali hanno comportato nel corso degli ultimi anni, si aggiunge la crisi derivata dalla pesante alluvione subita nel maggio di quest'anno che porterà con sé effetti socio-economici anche nel medio-lungo periodo. Gli enti locali, in timida ripresa dopo la crisi sanitaria, hanno dovuto affrontare una nuova criticità derivante dal contesto internazionale: la crisi energetica. Se dunque il 2023 è iniziato in un contesto di incertezza economica, energetica e sociale, si chiude in un contesto ulteriormente compromesso dalle conseguenze di un'emergenza definita la terza peggior catastrofe nel mondo del 2023, dal Report Global Catastrophe Recap di Aon, gruppo internazionale per la gestione dei rischi e programmi assicurativi.

Per la Bassa Romagna, come per tutto il territorio colpito, esisterà sempre un "prima" e un "dopo" alluvione. E in questo dopo il contesto socio-economico è mutato secondo parametri non prevedibili, ma che seguono il corso dell'acqua. Ci sono zone in cui il comparto produttivo è stato messo a dura prova, altre che non sono state toccate, ma che comunque, in un sistema di piccole e medie imprese che lavorano in rete, risentono della crisi, aree in cui gli esercizi commerciali hanno perso merci, avuto ingenti danni e non sempre sono riusciti a riaprire. Poi ci sono i privati che a fronte dei danni delle proprie abitazioni sono incorsi in nuove forme di impoverimento.

La programmazione dell'ente pubblico si trova pertanto in un contesto molto delicato, nel quale gli stessi enti sono vittima di un nuovo equilibrio finanziario derivato dall'anticipo di ingenti somme per le urgenze derivate dall'emergenza e dal ripristino della sicurezza territoriale.

Le politiche di welfare sono centrali, anche nel loro adattamento ad un contesto mutevole fatto di costanti, come l'invecchiamento della popolazione o il supporto all'integrazione di nuove cittadinanze; e di nuove variabili, quali il supporto anche psicologico alla cittadinanza e il tema delle nuove povertà, anche temporanee.

Inoltre, l'ente pubblico deve anche far fronte ai cambiamenti demografici, in particolare il rapido invecchiamento della popolazione, che comporta una maggiore richiesta di servizi sanitari e di assistenza alle fasce più deboli della popolazione.

I dati sono aggiornati all'estate 2023.

## IL CONTESTO DEMOGRAFICO

La popolazione residente al 1° gennaio 2023 nell'Unione dei comuni della Bassa Romagna ammonta a 101.361 unità (D1) mantenendosi sostanzialmente stabile rispetto all'annata precedente, rallentando l'andamento negativo osservato negli ultimi anni dovuto probabilmente anche al diminuire dei decessi causati dalla pandemia. Nel biennio 2020-2021 si registra una variazione dei decessi rispetto alla media degli anni precedenti 2015-2019 superiore all'8,8%, un dato migliore rispetto a quello della provincia di Ravenna (12,2%) e Nazionale (12,7%), un dato confortante se si pensa alla rilevanza della quota di cittadini over 65.

D1 – Popolazione suddivisa per fasce d'età

Anno	Comune	Classi di età			
		0 - 14 anni	15 - 64 anni	65+ anni	Totale
2019	<b>Alfonsine</b>	1.421	6.991	3.536	<b>11.948</b>
	<b>Bagnacavallo</b>	2.004	10.240	4.544	<b>16.788</b>
	<b>Bagnara Di Romagna</b>	380	1.547	511	<b>2.438</b>
	<b>Conselice</b>	1.396	5.874	2.514	<b>9.784</b>
	<b>Cotignola</b>	1.006	4.461	1.906	<b>7.373</b>
	<b>Fusignano</b>	1.062	4.869	2.235	<b>8.166</b>
	<b>Lugo</b>	3.982	19.508	8.886	<b>32.376</b>
	<b>Massa Lombarda</b>	1.568	6.515	2.468	<b>10.551</b>
	<b>Sant'Agata Sul Santerno</b>	436	1.872	627	<b>2.935</b>
	<b>TOTALE</b>	<b>13.255</b>	<b>61.877</b>	<b>27.227</b>	<b>102.359</b>
2020	<b>Alfonsine</b>	1.395	6.888	3.541	<b>11.824</b>
	<b>Bagnacavallo</b>	1.980	10.198	4.501	<b>16.679</b>
	<b>Bagnara Di Romagna</b>	375	1.533	513	<b>2.421</b>
	<b>Conselice</b>	1.375	5.848	2.498	<b>9.721</b>
	<b>Cotignola</b>	1.002	4.442	1.932	<b>7.376</b>
	<b>Fusignano</b>	1.032	4.892	2.228	<b>8.152</b>
	<b>Lugo</b>	3.922	19.583	8.833	<b>32.338</b>
	<b>Massa Lombarda</b>	1.556	6.502	2.480	<b>10.538</b>
	<b>Sant'Agata Sul Santerno</b>	421	1.903	614	<b>2.938</b>
	<b>TOTALE</b>	<b>13.058</b>	<b>61.789</b>	<b>27.140</b>	<b>101.987</b>
2021	<b>Alfonsine</b>	1.346	6.851	3.489	<b>11.686</b>
	<b>Bagnacavallo</b>	1.940	10.134	4.505	<b>16.579</b>
	<b>Bagnara Di Romagna</b>	368	1.520	526	<b>2.414</b>
	<b>Conselice</b>	1.349	5.810	2.493	<b>9.652</b>
	<b>Cotignola</b>	962	4.435	1.931	<b>7.328</b>
	<b>Fusignano</b>	1.017	4.895	2.219	<b>8.131</b>
	<b>Lugo</b>	3.900	19.518	8.807	<b>32.225</b>
	<b>Massa Lombarda</b>	1.536	6.508	2.498	<b>10.542</b>
	<b>Sant'Agata Sul Santerno</b>	411	1.894	607	<b>2.912</b>
	<b>TOTALE</b>	<b>12.829</b>	<b>61.565</b>	<b>27.075</b>	<b>101.469</b>
2022	<b>Alfonsine</b>	1.312	6.831	3.453	<b>11.596</b>
	<b>Bagnacavallo</b>	1.894	10.110	4.539	<b>16.543</b>
	<b>Bagnara Di Romagna</b>	372	1.507	529	<b>2.408</b>
	<b>Conselice</b>	1.300	5.748	2.525	<b>9.573</b>
	<b>Cotignola</b>	940	4.469	1.966	<b>7.375</b>
	<b>Fusignano</b>	991	4.876	2.220	<b>8.087</b>
	<b>Lugo</b>	3.878	19.570	8.820	<b>32.268</b>
	<b>Massa Lombarda</b>	1.554	6.548	2.527	<b>10.629</b>
	<b>Sant'Agata Sul Santerno</b>	400	1.869	613	<b>2.882</b>
	<b>TOTALE</b>	<b>12.641</b>	<b>61.528</b>	<b>27.192</b>	<b>101.361</b>

2023	<b>Alfonsine</b>	1.325	6.825	3.433	<b>11.583</b>
	<b>Bagnacavallo</b>	1.903	10.052	4.555	<b>16.510</b>
	<b>Bagnara Di Romagna</b>	362	1.506	529	<b>2.397</b>
	<b>Conselice</b>	1.313	5.810	2.531	<b>9.654</b>
	<b>Cotignola</b>	939	4.433	2.005	<b>7.377</b>
	<b>Fusignano</b>	979	4.902	2.213	<b>8.094</b>
	<b>Lugo</b>	3.864	19.685	8.809	<b>32.358</b>
	<b>Massa Lombarda</b>	1.531	6.609	2.523	<b>10.663</b>
	<b>Sant'Agata Sul Santerno</b>	396	1.901	611	<b>2.908</b>
	<b>TOTALE</b>	<b>12.612</b>	<b>61.723</b>	<b>27.209</b>	<b>101.544</b>

Fonte: Regione Emilia-Romagna, dati ISTAT, ultimo aggiornamento 18/05/2023

#### D2 – Popolazione suddivisa per genere

Comune	Maschi	Femmine	Totale residenti
<b>ALFONSINE</b>	5.670	5.924	<b>11.594</b>
<b>BAGNACAVALLO</b>	8.056	8.455	<b>16.511</b>
<b>BAGNARA DI ROMAGNA</b>	1.198	1.203	<b>2.401</b>
<b>CONSELICE</b>	4.751	4.914	<b>9.665</b>
<b>COTIGNOLA</b>	3.602	3.772	<b>7.374</b>
<b>FUSIGNANO</b>	3.988	4.106	<b>8.094</b>
<b>LUGO</b>	15.630	16.733	<b>32.363</b>
<b>MASSA LOMBARDA</b>	5.365	5.300	<b>10.665</b>
<b>SANT'AGATA SUL SANTERNO</b>	1.428	1.482	<b>2.910</b>

Fonte: Servizi demografici Unione, ultimo aggiornamento 25/09/2023

Si conferma il dato registrato negli ultimi anni, secondo il quale il tasso di crescita negativo della popolazione viene in parte bilanciato dal dato migratorio (D3) che ha una costante, ma non rilevante crescita a livello di Unione, con delle marcate differenze se si analizzano i singoli Comuni; si passa infatti dal tasso di crescita registrato a Massa Lombarda (+1,1% in un anno) a un dato completamente opposto a Cotignola (-0,3%).

#### D3 – Incidenza popolazione straniera

Comune	2020	2021	2022
<b>ALFONSINE</b>	11,20%	11,12%	11,75%
<b>BAGNACAVALLO</b>	12,81%	12,77%	13,30%
<b>BAGNARA DI ROMAGNA</b>	11,59%	11,38%	11,95%
<b>CONSELICE</b>	15,69%	14,91%	15,64%
<b>COTIGNOLA</b>	7,86%	8,70%	8,41%
<b>FUSIGNANO</b>	13,78%	13,36%	13,91%
<b>LUGO</b>	12,31%	12,57%	12,71%
<b>MASSA LOMBARDA</b>	18,84%	18,75%	19,80%
<b>SANT'AGATA SUL SANTERNO</b>	11,23%	11,49%	11,86%
<b>TOTALE</b>	<b>13,01%</b>	<b>13,03%</b>	<b>13,46%</b>

Fonte: Servizi demografici Unione, ultimo aggiornamento 25/09/2023

La presenza di stranieri sul territorio della Bassa Romagna si conferma anche nel 2023 come un dato significativo, di poco superiore anche alla media regionale (12,8%) pur registrando variazioni minime a livello aggregato. Anche se i bisogni di questa fascia di popolazione sono strutturati, è necessario continuare a rafforzare la coesione sociale in modo che sia alimentata positivamente dalla multiculturalità. Gli eventi bellici che hanno colpito l'Europa dell'est negli ultimi mesi hanno

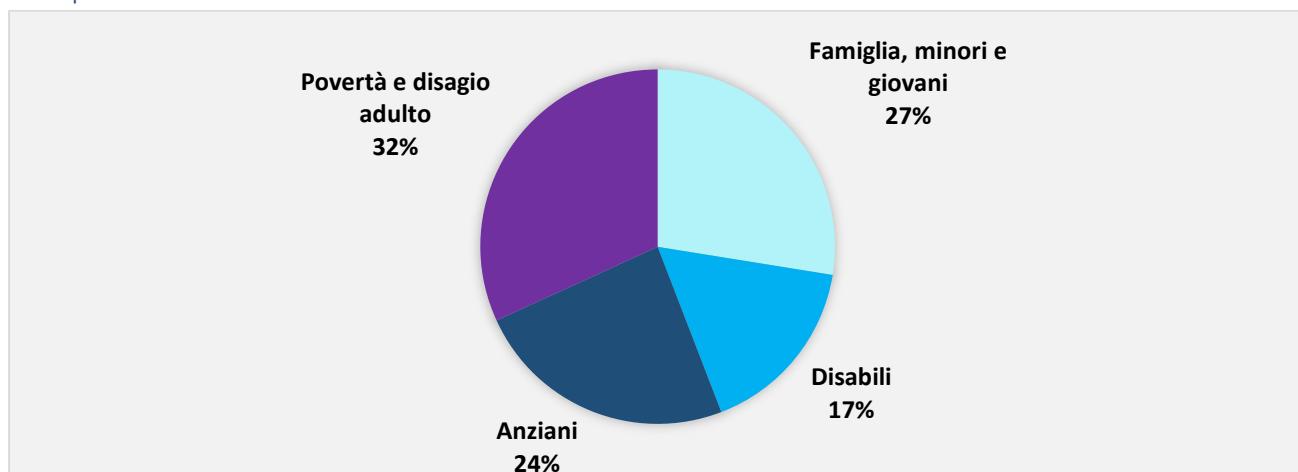
acuito una situazione socioeconomica che stava riprendendosi faticosamente dalla pandemia. Il protrarsi di questo conflitto porterà con sé ulteriori fragilità e bisogni.

## IL CONTESTO SOCIALE

Nel corso del 2023 il sistema del Welfare della Bassa Romagna ha dovuto far fronte a nuove emergenze. Alle difficoltà già note e quelle derivate dalla crisi sanitaria prima e da quella energetica poi, si aggiunge il tema delle nuove povertà, anche temporanee, derivate dall'alluvione. Queste nuove dimensioni colpiscono persone che si trovano all'improvviso in una condizione di precarietà derivata alla necessità di affrontare ingenti spese, senza avere la disponibilità della necessaria liquidità o alla perdita del lavoro.

Anziani e disabili sono tra i più colpiti, ma di riflesso queste difficoltà gravano anche sulle famiglie che se ne prendono cura. La riapertura dei servizi diurni destinati a queste fasce fragili nel rispetto dei protocolli sanitari ha richiesto interventi di riconfigurazione dei servizi e un grande lavoro per prendersi cura di queste persone. Dato il perdurare dell'emergenza sanitaria e della sospensione delle attività di parte dei Centri diurni per anziani e la mancata frequenza da parte di alcuni utenti fragili dei Centri Diurni per disabili, l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna ha provveduto a contattare le famiglie e a offrire, laddove richiesto, servizi sostitutivi di assistenza domiciliare e socioeducativa. La ripartizione della spesa sociale (S1) evidenzia gli indirizzi delle politiche e delle misure di Welfare locale. I contributi economici a integrazione del reddito familiare sono un'esigua percentuale della spesa complessiva in quanto si privilegiano le politiche e gli interventi per l'attivazione di servizi di sostegno e di accompagnamento.

### S1- Spesa sociale



Fonte: Area Welfare Unione dei Comuni della Bassa Romagna

### S2- Attività Servizio Sociale Professionale

Dati di attività	2019	2020	2021	2022
Minori in carico per problematiche sociali/reddittuali	1.931	2.138	2.245	2.092
Minori in carico per disabilità	429	456	454	550
Disabili adulti	492	521	497	535
Adulti in carico per problematiche sociali/reddittuali	336	295	347	323
Anziani in carico per problematiche sociosanitarie/ reddituali	1.893	1.910	2.083	1.000

Fonte: Area Welfare Unione dei Comuni della Bassa Romagna

Una componente significativa della spesa è costituita da interventi e servizi che includono principalmente attività di servizio sociale e professionale, interventi e servizi educativo-assistenziali e per l'inserimento lavorativo, contrasto all'emergenza abitativa attuata attraverso l'accompagnamento alla ricerca dell'abitazione, a forme di accoglienza in emergenza, attivazione di progetti di co-housing e appartamenti supportati. Accanto all'attenzione del nostro sistema di welfare sull'inserimento lavorativo e sull'accompagnamento alla ricerca dell'abitazione, viene mantenuto l'obiettivo che i servizi hanno perseguito in questi anni e cioè quello di costruire progetti di uscita dalle situazioni di disagio che consentano alle persone di tornare parte attiva della comunità, uscendo dalla logica della mera erogazione monetaria di aiuti. Per questo si cerca di rafforzare le reti di comunità, continuando a sviluppare sinergie con il mondo privato e favorendo percorsi di innovazione sociale, a personalizzare i nuovi strumenti di contrasto alla povertà messi in campo da Regione e Governo, a monitorare con attenzione l'applicazione del nuovo regolamento regionale per l'assegnazione degli alloggi ERP, a rafforzare il ruolo dell'ASP anche attraverso sinergie con gli altri territori.

Come si evince dalla tabella S3, le attività di sportello sono diminuite, grazie al supporto delle nuove tecnologie e alla digitalizzazione introdotto dal progetto Bassa Romagna Smart a partire dal 2019. Questo andamento introduce nuovi bisogni, soprattutto per le fasce più deboli della popolazione (anziani) che hanno spesso bisogno di essere accompagnate e supportate in questi procedimenti digitali.

### S3- Attività Sportelli Socio-Educativi

<b>Tipologia di domande presentate</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Assegno di maternità	147	155	150	158
Assegno Nucleo familiare	442	432	437	326
Bonus Gas	1.202	1.157	•••	•••
Bonus luce	1.241	1.197	•••	52
Corsi di italiano per stranieri	299	66	••••	252
Legge 29/97 ( <i>contributi per adattamento veicoli per disabili</i> )	2	6	4	8
Pasti a domicilio	1.233	1.409	1.600	1899
Trasporto sociale	1.736	1.197	1.677	1172
Iscrizioni CREN/CRE/CREM	472	223	214	387
Iscrizioni mensa/trasporto/pre/post	1.686	1.499	1.101	1605
Iscrizioni nido/servizi integrativi	701	331	274	335
Iscrizioni scuole dell'infanzia	481	282	186	213
Riduzione rette servizi scolastici	•	•	•	•
<b>Totale domande presentate</b>	<b>9.642</b>	<b>7.954</b>	<b>5.643</b>	<b>6.407</b>

Fonte: Area Welfare Unione dei Comuni della Bassa Romagna

Le risorse messe a disposizione per il sostegno al reddito e alla domiciliarità sono aumentate rispetto al 2019, anche al netto delle risorse poste in campo per contrastare gli effetti dell'emergenza sanitaria.

S4- Sostegno al reddito, spesa corrente 2019-2022

<b>Tipo di domande supportate</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Contributi e integrazione rette	852.439,00 €	1.580.807,00 €	2.028.567,00 €	916.294,00 €
Contributi per affidi e famiglie affiancanti	127.777,00 €	125.577,00 €	150.250,00 €	110.800,00 €
Ticket sanitari	3.500,00 €	3.000,00 €	4.195,00 €	1.564,00 €
<b>Totale</b>	<b>983.716,00 €</b>	<b>1.709.384,00 €</b>	<b>2.183.012,00 €</b>	<b>1.028.658,00 €</b>

Fonte: Area Welfare Unione dei Comuni della Bassa Romagna

S5- Sostegno alla domiciliarità, spesa corrente 2019-2022

<b>Tipo di servizio erogato</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Assistenza domiciliare anziani (ADI e SAD)	1.677.681,00 €	1.595.074,00 €	1.695.023,00 €	1.772.613,49 €
Dimissioni protette	36.734,00 €	30.725,00 €	39.789,00 €	45.942,62 €
Domiciliare per disabili adulti	80.233,00 €	65.419,00 €	33.734,00 €	51.740,75 €
Trasporto sociale	148.562,00 €	134.413,00 €	152.176,00 €	189.702,16 €
Trasporti disabili verso i Centri Diurni	337.456,00 €	217.591,00 €	327.976,00 €	290.731,69 €
Pasti a domicilio	774.723,00 €	886.046,00 €	950.875,00 €	899.455,74 €
Telesoccorso	3.510,00 €	2.908,00 €	2.460,00 €	1.690,92 €
<b>Totale</b>	<b>3.058.899,00 €</b>	<b>2.932.176,00 €</b>	<b>3.202.033,00 €</b>	<b>3.251.877,37 €</b>

Fonte: Area Welfare Unione dei Comuni della Bassa Romagna

S6- Interventi domiciliari socio-sanitari 2019-2022

<b>Assistenza domiciliare anziani</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Totale utenti in carico	711	705	776	884
Totale ore erogate	71.215	66.259	69.354	71.783
<b>Assistenza domiciliare - dimissioni protette</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Totale utenti presa in carico sociale e socio-sanitaria	338	312	390	453
Totale ore erogate	1.558	1.277	1.629	1.863
<b>Assistenza domiciliare per disabili</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Totale utenti in carico	13	14	8	25
Totale ore erogate	3.140	2.522	1.271	1.931

Fonte: Area Welfare Unione dei Comuni della Bassa Romagna

## IL QUADRO ECONOMICO

Il contesto economico della Bassa Romagna è in ripresa dopo la grave crisi causata dal coronavirus; i dati della CCIAA (tabella E1) mostrano un incremento del numero di imprese attive (+0,9% su anno precedente, dato complessivo Unione), con significative differenze se si analizzano i singoli Comuni; si passa infatti dal tasso di crescita registrato a Massa Lombarda (+2,3% in un anno) al dato di Sant'Agata sul Santerno (+0,0%).

E1- Imprese registrate, attive, iscrizioni e cessazioni per Comune – al 30/09/2023

Comune	Registrate	Attive	Iscrizioni	Cessazioni
<b>ALFONSINE</b>	1.048	972	11	8
<b>BAGNACAVALLO</b>	1.626	1.483	14	9
<b>BAGNARA DI ROMAGNA</b>	203	185	6	2
<b>CONSELICE</b>	812	749	13	8
<b>COTIGNOLA</b>	632	602	2	3
<b>FUSIGNANO</b>	813	730	6	0
<b>LUGO</b>	3.359	3.018	29	25
<b>MASSA LOMBARDA</b>	861	787	18	7
<b>SANT'AGATA SUL SANTERNO</b>	302	266	2	2
<b>Totale</b>	<b>9.656</b>	<b>8.792</b>	<b>101</b>	<b>64</b>

Fonte: CCIAA Ravenna

Anche per quanto riguarda le unità locali attive il trend di crescita si ripropone, con un incremento anno su anno complessivo Unione del +1% con tutti i comuni che crescono, dal +0,2% di Conselice al +2,5% di Massa Lombarda.

La tabella E2 mostra le unità locali attive per sezione di attività economica; in generale, si può ravvisare un forte incremento (+13,7%) delle attività di Istruzione, a discapito di una diminuzione di unità locali impegnate in attività di agricoltura, silvicoltura e pesca (-1,2%).

E2- Unità locali attive per Comune per settore di attività economica– al 30/09/2023

Sezioni Di Attività Economica	ALFONSINE	BAGNACAVALLO	CONSELICE	COTIGNOLA	FUSIGNANO	LUGO	MASSA LOMBARDA	SANT'AGATA SUL SANTERNO	TOTALE	
A Agricoltura, silvicoltura pesca	263	448	72	133	208	179	579	114	56	<b>2.052</b>
B Estrazione di minerali da cave e miniere	0	2	0	0	1	0	0	0	0	<b>3</b>
C Attività manifatturiere	131	194	32	107	80	97	345	106	76	<b>1.168</b>
D Fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condiz...	21	21	1	15	7	9	42	6	1	<b>123</b>
E Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione d...	5	2	5	5	2	4	16	6	2	<b>47</b>
F Costruzioni	162	251	33	253	84	156	548	255	57	<b>1.799</b>
G Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di aut...	236	379	41	165	162	203	910	205	82	<b>2.383</b>
H Trasporto e magazzinaggio	47	49	4	39	24	16	102	33	11	<b>325</b>
I Attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	75	85	12	38	38	51	189	45	15	<b>548</b>
J Servizi di informazione e comunicazione	25	27	2	9	10	16	67	11	5	<b>172</b>
K Attività finanziarie e assicurative	28	31	2	27	16	21	142	12	7	<b>286</b>
L Attività immobiliari	49	48	6	23	30	29	221	28	8	<b>442</b>
M Attività professionali, scientifiche e tecniche	33	57	6	19	14	18	149	20	7	<b>323</b>
N Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imp...	27	51	4	16	14	24	106	25	5	<b>272</b>
O Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale...	0	0	0	0	0	0	0	0	0	<b>0</b>
P Istruzione	6	5	0	2	2	5	32	5	1	<b>58</b>
Q Sanità e assistenza sociale	11	34	2	11	16	17	75	15	4	<b>185</b>
R Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e diver...	10	16	3	12	7	8	51	4	16	<b>127</b>
S Altre attività di servizi	53	77	5	42	30	36	179	40	10	<b>472</b>
X Imprese non classificate	3	2	0	4	2	2	12	4	0	<b>29</b>
<b>TOTALE</b>	<b>1.185</b>	<b>1.779</b>	<b>230</b>	<b>920</b>	<b>747</b>	<b>891</b>	<b>3.765</b>	<b>934</b>	<b>363</b>	<b>10.814</b>

Fonte: CCIAA Ravenna