

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

N. 10 DEL 27 MARZO 2024

OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI PER IL PERIODO 2024/2026 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA N. 67 DEL 20/12/2023

Il giorno 27 MARZO 2024 alle ore 20:15 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

BACCHERINI GIULIA
BAIOLI MATTEO
BALDINI CLAUDIO
BALDINI GIACOMO
BARATTA CONCETTA
BEDESCHI FEDERIGO
BELTRAMI LAURA
BOMBARDINI FIORENZO
BORDONI TIZIANO
BRIGNANI RITA
BRINI ANTONELLA
CACCIATORE SALVATORE
CASADIO ORIANO
COMANDINI GLORIA
DAL BOSCO MICHELE
DALLA VALLE PAOLA

FOLICALDI STEFANO
GIACOMONI MATTEO
LOLLI FABRIZIO
MARANGONI VALENTINA
MELANDRI ANTONIO
MORINI DAVID
PARRUCCI MATTEO
PIETRANTONI DAVIDE
SANGIORGI ANDREA
SAVIOLI MARA
SCARDOVI STEFANO
TARONI MARA
VALGIMIGLI MATTIA
ZACCHERINI ALESSANDRO
ZINI ENRICO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BACCHERINI GIULIA - BAIOLI MATTEO - BALDINI CLAUDIO - BELTRAMI LAURA - BORDONI TIZIANO -
CACCIATORE SALVATORE - CASADIO ORIANO - COMANDINI GLORIA - ZINI ENRICO

Presenti: 22

Assenti: 9

Presiede la Sig.ra BRIGNANI RITA

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: FOLICALDI STEFANO - BRINI ANTONELLA - VALGIMIGLI MATTIA

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Si dà atto che il file audio è conservato presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione. Il file video è a disposizione dei consiglieri e dei cittadini nel sito dell'Unione.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Premesso che:

- l'articolo 21, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";

- l'art. 21, comma 6, del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";

- l'art. 21, comma 8, del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;

- in data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali"; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2024-2025 - 2026 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 67 del 20/12/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024/2026, composto dai seguenti documenti:

Indice generale

Premessa generale

1. il contesto socio-economico
2. il contesto organizzativo
3. il contesto finanziario
4. sezione strategica: le missioni e i programmi
5. sezione operativa: sintesi degli obiettivi strategici
6. sezione operativa: le scelte organizzative
7. sezione operativa: le scelte di bilancio
8. sezione operativa: programma triennale opere pubbliche
9. sezione operativa: programma triennale beni e servizi
10. sezione operativa: programma per il terzo settore
11. sezione operativa: piano di razionalizzazione delle partecipazioni esterne
12. sezione operativa: investimenti PNRR ;

Premesso inoltre che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 68 del 20/12/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2024/2026 e relativi allegati (D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014;
- con delibera di Giunta Unione n. 1 del 04/01/2024 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026 (Art. 169 D.Lgs n. 267/2000) - Parte contabile;
- con delibera di Giunta n. 10 del 25/01/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026".

Visto il D.Lgs n. 36/2023 ed in particolare l'art. 37 ad oggetto "Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi" ed il relativo Allegato I.5 "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo";

Preso atto che si rende necessario un aggiornamento del Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi per il periodo 2024/2026 con le modifiche di seguito riportate:

*** SETTORE SERVIZI SOCIALI E SOCIO SANITARI**

n. 2 modifiche ai sensi dell'art.7 comma 8 lett e) del DM 14/2018 per la modifica del quadro economico in conseguenza per la sopravvenuta sottoscrizione del nuovo CCNL delle cooperative sociali che ha

apportato un miglioramento dei livelli contrattuali ed aumento delle tariffe orarie applicate oltre al riconoscimento della quattordicesima mensilità;

- CUI S02291370399202400003, per un maggiore valore stimato di € 946.000,00 (di cui € 99.500,00 nel 2024, € 196.500,00 nel 2025, € 197.000,00 nel 2026, € 453.000,00 nelle annualità successive) per l'acquisto n. 4 relativo al "Servizio di Accoglienza nell'ambito del Sistema di Protezione per i Titolari di Protezione Internazionale e per i Minori Stranieri non accompagnati (SAI)" per il quale si attiverà nel mese di aprile procedura aperta art. 71 dl 36/2023 con durata 18 mesi dal 1/7/24 al 31/12/25 per € 296.000,00 + ripetizione (art. 76 c. 6) di 18 mesi dal 01/01/2026 al 30/06/2027 per € 296.000,00 + proroga (art. 120 c 10) di 18 mesi dal 01/07/2027 al 31/12/2028 per € 296.000,00 più aumento del quinto del contratto per € 59.000,00 (tutti gli importi sono da considerarsi arrotondati ed IVA esclusa prevista pari al 5%);

IMPORTO A BASE DI GARA 296.000,00 IVA 5% ESCLUSA previsto sul Bilancio 2024/2026 al CAP.3380UE art 3330 cdg197 cdr031 per complessivi € 311.000,00 iva compresa (di cui € 104.500,00 sul 2024 e € 206.500,00 sul 2025) finanziato da trasferimento del Ministero dell'Interno (entrate vincolate) previste al Cap:0015UE - Art:2102 - Cdr:CDR031 – Cdg:197;

- CUIS02291370399202400004 per un maggiore valore stimato di € 1.782.000,00 (di cui € 165.000,00 nel 2024, € 330.000,00 nel 2025, € 330.000,00 nel 2026, € 957.000,00 nelle annualità successive) per l'acquisto n. 5 relativo al "SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA TERRITORIALE PER MINORI ED ADULTI IN DISAGIO E SVANTAGGIO SOCIALE" per il quale si attiverà nel mese di aprile procedura aperta art. 71 dl 36/2023 con durata 24 mesi dal 1/7/24 al 30/06/26 per € 660.000,00 + ripetizione (art. 76 c. 6) di 24 mesi dal 01/07/2026 al 30/06/2028 per € 660.000,00 + proroga (art. 120 c 10) di 12 mesi dal 01/07/2028 al 30/06/2029 per € 330.000,00 più aumento del quinto del contratto per € 132.000,00 (tutti gli importi sono da considerarsi arrotondati esclusa iva prevista al 5%)

IMPORTO A BASE DI GARA 660.000,00 IVA 5% ESCLUSA che risulta così previsto sul Bilancio 2024/2026:

- parte finanziata da contributo PNRR (entrate vincolate), pari a complessivi € 98.000,00 (I.V.A. 5% compresa) di cui € 49.600,00 nel 2024, € 48.400,00 nel 2025 e così distinto:

- al Cap:_197DE - Art:3320 - Cdr:CDR031 - Cdg:197 CUP F14H22000020006 (€ 19.500,00 sul 2024, € 27.000,00 sul 2025) parte entrata Cap:_1970E - Art:2512 - Cdr:CDR031 – Cdg:197;
- al Cap:_192BE - Art:3320 - Cdr:CDR035 - Cdg:192 CUP J44H22000180006 (€ 30.100,00 sul 2024, € 21.400,00 sul 2025) parte entrata Cap:_1920E - Art:2102 - Cdr:CDR035 – Cdg:192

- parte finanziata da contributo fondo statale POVERTA' (entrate vincolate), pari a complessivi € 446.000,00 (I.V.A. 5% compresa) di cui € 87.000,00 sul 2024, € 224.000,00 sul 2025 e € 135.000,00 sul 2026) al Cap:3340UE Art:3320 CDR031 Cdg:197 CUPJ41H21000010001 - CUPJ41H22000030001 parte entrata Cap:0015UE - Art:2102 - Cdr:CDR031 – Cdg:197;

- parte finanziata con risorse proprie dell'ente per complessivi € 149.000,00 (I.V.A. 5% compresa) di cui € 37.000,00 nel 2024, € 75.000,00 nel 2025 ed € 37.000,00 nel 2026 e così distinto::

- al Cap:3350UE - Art:3320 - Cdr:CDR036 - Cdg:198 (€ 25.000,00 sul 2024, € 50.000,00 iva sul 2025 e € 25.000,00 sul 2026)
- al Cap:3340UE - Art:3320 - Cdr:CDR031 - Cdg:197 (€ 12.000,00 sul 2024, € 25.000,00 sul 2025 e € 12.000,00 sul 2026):

inoltre:

n. 2 modifiche ai sensi dell'art.7 comma 8 lett a) del DM 14/2018 per la cancellazione di n. 2 schede il cui acquisto ed importo era già ricompreso nell'importo dell'acquisto di cui sopra (S02291370399202400004) scorporato in lotti funzionali afferenti ai progetti PNRR. I seguenti CUI sono stati pertanto eliminati poichè si procederà ad aggiudicare la gara come lotto unico ai sensi dell'art. 58 del Codice per garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche dei beneficiari e promuovendone il loro coinvolgimento e responsabilizzazione;

- CUI S02291370399202400005 quale lotto funzionale al CUI sopra - CUP J44H22000180006
- CUI S02291370399202400006 quale lotto funzionale al CUI sopra - CUP F14H22000020006.

Precisato che la spesa relativa agli eventuali aumenti del quinto del contratto, ripetizione e proroga sarà prevista in bilancio con apposite variazioni, qualora se ne rilevasse la necessità;

Dato atto che:

- il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;
- le suddette variazioni rispettano gli equilibri di bilancio stabiliti dall'art. 162 del TUEL;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2024 - 2026 e dei programmi annuali di attività;

Richiamati;

- l'art 1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dalla Legge di conversione 11/09/2020 n.120 e successivamente dal D.L. 77/2021;
- l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Vista la Legge di Bilancio 2024 (Legge n. 213 del 30 dicembre 2023) (G.U. n. 303 del 30/12/2023);

Visto l'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

Visti:

- il D.Lgs n. 36/2023 ed in particolare l'art. 37 ad oggetto "Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi" ed il relativo Allegato I.5 "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo";
- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216, comma 3, del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016;
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che con Decreto n. 13 del 13/9/2019 è stato conferito l'incarico di Segretario Generale con funzioni direzionali al Dott. Marco Mordenti, incarico confermato con Decreto della Presidente n. 2 del 27/02/2020 fino alla scadenza del mandato amministrativo 2019/2024;

Esaminato il punto nella Conferenza dei Capigruppo riunita in videoconferenza in data _____;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario - Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 22

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 22

Astenuti 3 (Antonella Brini – Forza Italia Bassa Romagna, Valgimigli Mattia – Lega Bassa Romagna, Parrucci Matteo Gruppo Misto)

Votanti 22

Voti favorevoli 19

D E L I B E R A

- 1) di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, le modifiche apportate dal **SETTORE SERVIZI SOCIALI E SOCIO SANITARI** all'allegato 9 – Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026 del Dup 2024/2026 approvato con delibera di Consiglio n. 67 del 20/12/2023 ai seguenti acquisti:

- **n. 2 modifiche ai sensi dell'art.7 comma 8 lett e) del DM 14/2018:**

- CUI S02291370399202400003 “Servizio di Accoglienza nell'ambito del Sistema di Protezione per i Titolari di Protezione Internazionale e per i Minori Stranieri non accompagnati (SAI)”

- CUIS02291370399202400004 “Servizio di assistenza educativa territoriale per minori ed adulti in disagio e svantaggio sociale”

di cui si allegano le n. 2 schede “dati progetto”, allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto (allegati 1, 2);

- **n. 2 modifiche ai sensi dell'art.7 comma 8 lett a) del DM 14/2018 con la eliminazione dei seguenti n. 2 acquisti:**

- CUI S02291370399202400005 ;

- CUI S02291370399202400006

poiché si procederà ad aggiudicare la gara in lotto unico (S02291370399202400004);

- 2) di approvare conseguentemente il Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026, costituito dai seguenti elaborati:

SCHEDA G: Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma;

SCHEDA H: Elenco degli acquisti del programma;

SCHEDA I: Elenco degli acquisti presenti nella prima annualità del precedente programma e non riproposti e non avviati;

che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto (allegato A);

- 3) di pubblicare l'aggiornamento del Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024/2026 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, etc.);

Inoltre,

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dalla Presidente;

Presenti alla votazione 22

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 22

Astenuti 3 (Antonella Brini – Forza Italia Bassa Romagna, Valgimigli Mattia – Lega Bassa Romagna, Parrucci Matteo Gruppo Misto)

Votanti 22

Voti favorevoli 19

D E L I B E R A

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

La Presidente
BRIGNANI RITA

Il Segretario Generale
MORDENTI MARCO
