

ID. 1388455

Pratica: 2024/01 15/000036

Lugo, 13/06/2024

AREA SERVIZI GENERALI SERVIZIO APPALTI E ACQUISTI

DETERMINAZIONE N. 748

Pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: COMUNE DI BAGNACAVALLO - PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DEDICATO AL GIOCO DEL TENNIS DI VILLANOVA DI BAGNACAVALLO DAL 1/11/2024 AL 31/10/2030. APPROVAZIONE BANDO DI GARA.

LA RESPONSABILE

Premesso:

- che con atto costitutivo rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27/12/2007 repertorio nr. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28/12/2007 al nr. 7598 serie 1 T, i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno costituito l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1/01/2008;

- che i suddetti comuni hanno approvato con rispettive delibere dei propri Consigli Comunali e l'Unione con propria delibera di Consiglio n. 20 del 28/04/2010 la convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna delle funzioni relative ai servizi generali ed in particolare al servizio appalti, formalizzata con atto dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna rep. n. 88 del 17/06/2010, successivamente integrato con atto n. 345 del 22/04/2013 e da ultimo con atto rep. 440 del 19/01/2015 (prot. 1771);

- che i suddetti comuni con rispettive delibere di Giunta Comunale e l'Unione con propria delibera di Giunta n. 249 del 30/12/2015 hanno approvato le Disposizioni in materia di affidamento all'Unione dei Comuni della Bassa Romagna dei compiti di Centrale Unica di Committenza (CUC) oltre che di Stazione Unica Appaltante (SUA) con decorrenza 01/01/2016;

Premesso inoltre:

- che la L.R. n. 11 del 24/05/2014 e s.m.i. ha istituito l'*Agenzia Regionale per l'acquisto di beni e servizi della Regione Emilia Romagna - Intercent – ER*” – prevedendo, all'art.22 comma 4, che gli Enti locali e le loro Unioni possano utilizzare gli strumenti attivati e messi a disposizione dalla suddetta Agenzia Regionale per lo svolgimento delle procedure di gara con modalità telematiche;

- che l'Agenzia Intercent-ER si è dotata di una piattaforma di e-procurement denominata SATER che prevede, fra l'altro, la possibilità per le Pubbliche Amministrazioni di effettuare gratuitamente procedure di gara **ad evidenza pubblica** con modalità telematiche per l'acquisizione di beni, servizi e lavori, previa sottoscrizione di idoneo accordo di collaborazione che disciplini le modalità di fruizione di tale piattaforma;

- che l'Unione ha disposto di aderire con delibera di Giunta n. 80 del 17/05/2018 all'Accordo di collaborazione per l'utilizzo della suddetta piattaforma SATER, successivamente formalizzato con atto dell'Agenzia Intercent- ER rep. n. 97 del 01/06/2018;

- che l'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, dispone di di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

Vista la nota inviata dalla Responsabile Unica del Progetto - Ing. Monica Piazz - Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bagnacavallo pervenuta al prot. n. 44428 in data 3/6/2024, con la quale si richiede al Servizio Appalti e Acquisti dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna di procedere ad affidare la CONCESSIONE PER LA GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DEDICATO AL GIOCO DEL TENNIS SITO IN VIA ORIANI N. 1 A VILLANOVA DI BAGNACAVALLO DAL 01/11/2024 AL 30/10/2030, previo esperimento di **gara telematica con procedura aperta** ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 (nel proseguito *Codice*);

Accertato:

- che con delibera di Giunta del Comune di Bagnacavallo n. 66 del 07/05/2024 è stato approvato il progetto di gara per l'affidamento della gestione in oggetto composto dai seguenti elaborati:

- Relazione Tecnico- Illustrativa ai sensi dell'art. 41 del Codice (Allegato I.7);
- Capitolato per la concessione in gestione;
- Schema di concessione;
- PEF e Matrice dei rischi;

precisando che l'affidamento avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 13 della L.R. n. 8 del 31/05/2017, del D.Lgs. n. 38/2021 e dell'art. 71 del Codice con aggiudicazione secondo il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 1, dell'art. 183 e dell'art. 185 con offerta in **aumento** sul canone annuo posto a base di gara pari ad **€ 3.000,00 + IVA/anno** che il concessionario dovrà versare al Comune;

- che con determina del Comune di Bagnacavallo n. 124 del 22/05/2024 è stata approvata la relazione della RUP che individua in dettaglio - fra l'altro - il criterio di aggiudicazione, i requisiti di partecipazione, le modalità di presentazione delle offerte e i criteri qualitativi e quantitativi di valutazione delle offerte sinteticamente previsti come segue:

➤ **Offerta economica**

punti 10

➤ **Offerta tecnica, così articolata:**

• Esperienza	punti 10
• Dimensione della società / associazione	punti 10
• Qualificazione Professionale del personale sportivo	punti 7
• Progetto di conduzione tecnico – operativa	punti 22
• Progetto di conduzione gestionale e programmazione delle attività	punti 22
• Investimenti	punti 16
• Possesso certificazione parità di genere di cui all'art. 46-bis del codice delle pari opportunità tra uomo e donna, di cui al D.Lgs. 198/2006	punti 3

- che ai sensi degli artt. 14 e 179 del Codice, il valore stimato della concessione, derivante dai servizi che caratterizzano la gestione economica dell'impianto in oggetto (introiti da tariffe, di gestione e altri ricavi e proventi) è quantificato, in via presunta, in € 865.613,38 oltre IVA;

Tale importo considera il fatturato totale maturato e generato per anni 6 (sei) e di seguito suddiviso:

Introiti da tariffe (affitti campi)	€ 90.000,00 + IVA
Introiti da quote sociali, corsi, tornei	€ 42.059,24 + IVA
Sponsorizzazioni	€ 200.000,00 + IVA
Altre entrate di gestione (bar e varie)	€ 100.747,45 + IVA
Totale entrate	€ 432.806,69 + IVA

per un valore complessivo della concessione comprensivo dell'eventuale rinnovo (6 anni) articolato come segue:

Introiti da tariffe (affitti campi)	€ 180.000,00 + IVA
Introiti da quote sociali, corsi, tornei	€ 84.118,48 + IVA
Sponsorizzazioni	€ 400.000,00 + IVA
Altre entrate di gestione (bar e varie)	€ 201.494,90 + IVA
Totale entrate	€ 865.613,38 + IVA

Accertato inoltre:

- che con la stessa delibera di Giunta del Comune di Bagnacavallo n. 66 del 07/05/2024 è stato individuata l'Area Tecnica del Comune di Bagnacavallo ad effettuare - tramite il Servizio Appalti e Acquisti dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna - tutti gli atti e gli adempimenti necessari all'affidamento della concessione suddetta;

- che ai sensi dell'art. 15 del Codice è stata nominata l'Ing. Monica Piazz - Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bagnacavallo - quale Responsabile Unica del Progetto (R.U.P.);

Preso atto che l'art. 14 comma. 1 del Codice prevede che *“Per l'applicazione del Codice, le soglie di rilevanza comunitaria sono: a) euro 5.538.000 per gli appalti pubblici di lavori e per le concessioni (...)”*;

Viste le seguenti delibere del Comune di Bagnacavallo:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 19/12/2023 ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024/2026;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 19/12/2023 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026";
- deliberazione di Giunta Comunale n. 22 del 13/02/2024 ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato Attività Organizzazione (PIAO) 2024/2026";
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 26/03/2024 ad oggetto "Approvazione rendiconto della gestione relativa all'esercizio finanziario 2023";

Considerato:

- che sussistono le condizioni per poter avviare le procedure di affidamento dei contratti pubblici per l'esecuzione della prestazione in questione e pertanto, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, occorre adottare la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, mediante uno dei sistemi di selezione previsti;

- che la gara sarà interamente svolta attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale di Intercent-ER "SATER" ai sensi degli artt. 25 e 26 del D.Lgs. 36/2023, con ricezione delle offerte e di qualsiasi altro scambio di informazioni e chiarimenti, relativi alla procedura, esclusivamente per via telematica attraverso SATER;

Visto che il Consiglio dell'ANAC - Autorità Nazionale Anti Corruzione, ai sensi dell'art. 222, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., ha approvato con propria delibera n. 309 del 27/06/2023 il bando - tipo n. 1/2023 per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, unitamente alla "Nota illustrativa" ed alla "Relazione A.I.R." e che lo stesso è stato pubblicato nella G.U.R.I. - Serie Generale n. 163 del 14/07/2023 ed è entrato in vigore in data 14/07/2023, che si ritiene di utilizzare in via analogica;

Preso atto che, ai sensi degli artt. 82 e 83 del D.Lgs. 36/2023 ed in analogia a quanto disposto con il suddetto bando tipo n. 1/2023, il Servizio Appalti e Acquisti ha predisposto in relazione all'appalto in oggetto la seguente documentazione di gara:

➤ **bando disciplinare di gara** e relativi allegati e precisamente:

- All. 1 - istanza di partecipazione;
- All. 2 – modulo offerta tecnica

allegata al presente atto a farne parte integrante e sostanziale ad ogni effetto di legge;

Verificato che l'allegato bando e disciplinare di gara dovrà essere pubblicato all'Albo Pretorio e nel sito dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e dell'Ente interessato, sulla piattaforma di approvvigionamento digitale SATER e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'ANAC;

Visti:

- il D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023 – *Codice dei contratti pubblici*;
- il D.Lgs. 38/2021 – *Attuazione dell'art. 7 della legge 8 agosto 2019, recante misure in materia di riordino e riforma delle norme di sicurezza per la costruzione e l'esercizio degli impianti sportivi e della normativa in materia di ammodernamento o costruzione degli impianti sportivi*;
- il D.Lgs. 81/2008 - Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro così come modificato dal D.Lgs 106/2009;
- gli artt. 6, 7 e 14 del D.P.R. 62/2013 - Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e 35-bis del D.Lgs. 165/2001, introdotto dalla L. 190/2012 sull'inesistenza di cause di incompatibilità e di conflitto di interessi;
- la L.R. n. 8/2017;

Richiamata la circolare del Ministro dei Trasporti e delle Infrastrutture del 20/11/2023, n. 298, recante “Procedure per l'affidamento ex art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023 – Chiarimenti interpretativi in merito alla possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie”;

Visti altresì:

- il Regolamento dei Contratti dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna approvato con delibera C.U. n. 42 del 28/11/2012;
- il vigente Regolamento dei Contratti del Comune di Bagnacavallo approvato con delibera C.C. n. 4 del 07/02/2013;
- il decreto della Presidente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 14 del 13/09/2019 ad oggetto "Decreto di nomina del Segretario Generale Dott. Marco Mordenti quale responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna";

Visti gli artt. 107, art 147-bis, 151, 183, 191 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

Dato atto infine che:

- il visto di copertura finanziaria è reso dai Responsabili del Servizio Finanziario di ciascun Ente con riferimento agli aspetti indicati dall'art. 5 del Regolamento di Contabilità, rientrando gli aspetti ulteriori nella responsabilità di colui che firma l'atto;
- la presente determina, numerata e completa di tutti gli allegati, viene trasmessa al Servizio finanziario almeno 5 giorni prima della data in cui si ritiene necessaria l'esecutività, in conformità all'art. 5, comma 4, fatto salvo quanto previsto dall'art. 19, comma 8, del Regolamento;
- il rispetto dei termini sopra indicati da parte di tutti i dipendenti dei servizi interessati dal presente procedimento rileva anche ai fini della valutazione della performance degli stessi, ai sensi di quanto stabilito dall'articolo 1, comma 2, del Regolamento di Contabilità;

Visti:

- l'art. 13 comma 5 e l'art. 18 del Regolamento di Organizzazione approvato con delibera di G.U. n. 36 del 20/05/2010 e successive modificazioni;
- la delega di funzioni e competenze alla Responsabile del Servizio Appalti e Acquisti del Dirigente Area Servizi Generali Dott. Marco Mordenti rilasciata con atto prot. n. 10207 del 14/02/2022;
- il decreto della Presidente dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 8 del 07/05/2024 con il quale si è provveduto alla nomina dei responsabili e supplenti delle strutture dell'organigramma dell'Unione che conferma i decreti precedenti per ciò che concerne la nomina della Dott.ssa Giancarla Cenni ;
- la delibera di Giunta Unione n. 30 del 09/03/2023 con la quale è stato approvato il nuovo "Regolamento per l'istituzione e graduazione delle Elevate Qualificazioni nell'Unione e nei Comuni aderenti e convenzionati";
- la delibera di Giunta Unione n. 38 del 15/03/2023, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, di istituzione degli incarichi di Elevate Qualificazioni a decorrere dal 01/04/2023, in base alle proposte formulate dal Nucleo di Valutazione in data 14/03/2023, tra cui la struttura Servizio Appalti e Acquisti;
- la determina del Direttore Generale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna n. 89 del 30/01/2024 di conferimento dell'incarico di elevata qualificazione per la struttura dell'Unione "Servizio Appalti e Acquisti" alla Dott.ssa Giancarla Cenni con decorrenza dal 01/02/2024 e fino al 31/12/2024;

DETERMINA

- di avviare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 3 del vigente Regolamento dei Contratti, il procedimento per l'affidamento della CONCESSIONE PER LA GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DEDICATO AL GIOCO DEL TENNIS SITO IN VIA ORIANI N. 1 A VILLANOVA DI BAGNACAVALLO DAL 01/11/2024 AL 30/10/2030 in ottemperanza a quanto disposto dalla RUP Ing. Monica Piazzì nella nota prot. 44428 del 03/06/2024;
- di espletare la gara per l'affidamento della concessione suddetta ai sensi di quanto previsto dall'art. 13 della L.R. n. 8 del 31/05/2017, del D.Lgs. n. 38/2021 e dall'art. 71 del Codice, mediante **procedura aperta telematica**, da svolgersi interamente sulla piattaforma di approvvigionamento digitale di Intercent-ER "SATER" e da esperirsi con il criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo** ai sensi dell'art.108 comma 1, dell'art. 183 e dell'art. 185 del Codice con i parametri di qualità-prezzo indicati e specificati nella Relazione della RUP, con presentazione di offerta economica mediante aumento sul canone annuo posto a base di gara pari ad **€ 3.000,00 + IVA/anno** che il concessionario dovrà versare al Comune;
- di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa ed in ottemperanza agli artt. 82 e 83 del D.Lgs. 36/2023, il **bando di gara ed i relativi allegati** che del presente atto formano parti integranti e sostanziali ad ogni effetto di legge per l'affidamento della concessione suddetta e precisamente:

- **disciplinare di gara** e relativi allegati:
- All. 1 - istanza di partecipazione;
 - All. 2 – modulo per l'offerta tecnica

predisposti dal Servizio Appalti e Acquisti ai sensi degli artt. 82 e 83 del D.Lgs. 36/2023 ed in analogia a quanto disposto con il Bando tipo n. 1/2023 - approvato dal Consiglio dell'ANAC - Autorità Nazionale Anti Corruzione, ai sensi dell'art. 222, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. , con delibera n. 309 del 27/06/2023 - in esecuzione a quanto disposto con delibera del Comune di Bagnacavallo n. 66 del 07/05/2024;

- di dare atto che ai sensi degli artt. 14 e 179 del Codice, il valore stimato della concessione, derivante dai servizi che caratterizzano la gestione economica dell'impianto in oggetto (introiti da tariffe, di gestione e altri ricavi e proventi) è quantificato, in via presunta, in € **865.613,38** oltre IVA; Tale importo considera il fatturato totale maturato e generato per anni 6 (sei) e di seguito suddiviso:

Introiti da tariffe (affitti campi)	€ 90.000,00 + IVA
Introiti da quote sociali, corsi, tornei	€ 42.059,24 + IVA
Sponsorizzazioni	€ 200.000,00 + IVA
Altre entrate di gestione (bar e varie)	€ 100.747,45 + IVA
Totale entrate	€ 432.806,69 + IVA

per un valore complessivo della concessione comprensivo dell'eventuale rinnovo (6 anni) articolato come segue:

Introiti da tariffe (affitti campi)	€ 180.000,00 + IVA
Introiti da quote sociali, corsi, tornei	€ 84.118,48 + IVA
Sponsorizzazioni	€ 400.000,00 + IVA
Altre entrate di gestione (bar e varie)	€ 201.494,90 + IVA
Totale entrate	€ 865.613,38 + IVA

- di dare atto che per la scelta dell'aggiudicatario verranno utilizzati i seguenti criteri qualitativi e quantitativi, così come individuati e dettagliati nella Relazione della RUP:

- **Offerta economica** **punti 10**
- **Offerta tecnica, così articolata:**
- | | |
|---|----------|
| • Esperienza | punti 10 |
| • Dimensione della società / associazione | punti 10 |
| • Qualificazione Professionale del personale sportivo | punti 7 |
| • Progetto di conduzione tecnico – operativa | punti 22 |
| • Progetto di conduzione gestionale e programmazione delle attività | punti 22 |
| • Investimenti | punti 16 |
| • Possesso certificazione parità di genere di cui all'art. 46-bis del codice delle pari opportunità tra uomo e donna, di cui al D.Lgs. 198/2006 | punti 3 |

- di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 18 c. 1 del Codice, che con la ditta risultante aggiudicataria definitiva della concessione verrà stipulato regolare contratto d'appalto in modalità elettronica con il Comune di Bagnacavallo in forma *pubblica amministrativa* - ai sensi dell'art. 73 comma 2 lett. b) del vigente Regolamento dei Contratti - nel quale verrà inserita apposita clausola di risoluzione del rapporto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal Codice di comportamento (art. 2, comma 3, D.P.R. 62/2013);
- di dare atto che a seguito dell'aggiudicazione verranno pubblicati i dati previsti dal D.Lgs. 33/2013;
- di pubblicare l'allegato bando di gara con procedura aperta all'Albo Pretorio, nel sito dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e dell'Ente interessato, sulla piattaforma di approvvigionamento digitale SATER e sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici dell'ANAC;
- di dare atto che la presente determina:
 - non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria né sul patrimonio dell'ente e che pertanto non è richiesto il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, in base all'art. 18 del regolamento di organizzazione; di dare atto che la presente determina:
 - viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce “*MEPA/consip/intercenter*” all'interno del programma di protocollazione informatica per la pubblicazione sul sito prescritta dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, che avviene a cura del Servizio Segreteria;
 - viene pubblicata nel sito dell'Unione “Sezione Amministrazione Trasparente” ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 36/ 2023;
 - viene pubblicata all'Albo pretorio telematico per 15 gg. come previsto dall'art. 18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al Testo Unico degli Enti Locali.

*La Responsabile del Servizio Appalti e Acquisti
Dott.ssa Giancarla Cenni*

Allegati: Bando di gara con procedura aperta
All. 1 – Istanza/autodichiarazione
All. 2 – Modulo offerta tecnica