

## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

**N. 5 DEL 26 FEBBRAIO 2025**

**OGGETTO: AGGIORNAMENTO DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI PER IL PERIODO 2025/2027 APPROVATO CONTESTUALMENTE AL D.U.P. CON DELIBERA N. 73 DEL 18/12/2024**

Il giorno 26 FEBBRAIO 2025 alle ore 20:30 nella sala consiliare del Comune di Lugo, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio dell'Unione, previa partecipazione e recapito nei modi di rito, di avviso scritto a tutti i Consiglieri Sigg.ri:

ALPI SABRINA  
ANDRAGHETTI ELISA  
BALDASSARI FILIPPO  
BALDINI GIACOMO  
BALLARDINI RENZO  
BARATTA CONCETTA  
BEZZI MASSIMILIANO  
BORRELLI ELENA  
BUCCHI NICOLA  
CACCIATORE SALVATORE  
DACOME MARIA CAROLINA  
DAL BOSCO MICHELE  
DALLA VALLE PAOLA  
DE BENEDICTIS LORENZO  
FINOCCHIARO NICOLA MIRKO  
FOLICALDI STEFANO

GHETTI ANNA  
LUSA FEDERICO  
MORINI DAVID  
PARRUCCI MARCO  
PARRUCCI MATTEO  
PASSARDI DAVIDE  
PETROLLINO GIORGIA  
RAMBELLI GIANFRANCO  
SANGIORGI MATTEO  
STAFFA SAMUELE  
TARONI MARA  
TARRONI ANNA ROSA  
TASSINARI CRISTINA  
VIGNOLI GIUSEPPE  
ZACCHERINI ALESSANDRO

Risultano assenti, al momento dell'adozione della presente deliberazione, i Consiglieri:

BALLARDINI RENZO - DACOME MARIA CAROLINA - DALLA VALLE PAOLA - FINOCCHIARO NICOLA MIRKO - TARRONI ANNA ROSA

Presenti: 26 (di cui in Sala del Consiglio 24 e in videoconferenza 2: DAL BOSCO MICHELE, STAFFA SAMUELE ai sensi dell'Art. 64 Ter – Disciplina delle sedute in modalità mista del Regolamento del Consiglio approvato con delibera C.U. n. 20 del 27/04/2022) Assenti: 5

Presiede il Sig. FOLICALDI STEFANO

Assiste il Segretario Generale Dott. MORDENTI MARCO

Fungono da scrutatori: BALDASSARI FILIPPO - CACCIATORE SALVATORE - BEZZI MASSIMILIANO

Il verbale e i suoi allegati sono sottoscritti dal Segretario Generale al fine di attestare la loro corrispondenza con i documenti approvati.

Il Presidente del Consiglio Stefano Folicaldi introduce il punto e cede la parola ai Consiglieri.

**Cristina Tassinari, Unione Civica:**

Per quanto riguarda l'affidamento sulla genitorialità, volevo capire di che cosa si tratta e chi realizza questo servizio?

**Federico Settembrini, sindaco di Cotignola con deleghe per l'Unione ai Servizi Educativi e Istruzione, Cultura, Turismo e promozione del territorio:**

Buonasera a tutti. Entrando nello specifico del servizio, trattasi delle attività del centro per le famiglie del progetto "Ti ascolto" che è attivo in questo periodo fino alla primavera e poi riguarda anche la formazione qualificazione del sistema integrato 0-6, quindi prevede attività di coordinamento di questi servizi e anche attività formative del personale. Attualmente il servizio è svolto dalla Coop Zerocerchio, il servizio scade il 30 Giugno 2025, non può essere prorogato perché è arrivato proprio alla naturale scadenza e quindi ci sarà da fare una nuova gara per il prossimo servizio, che quindi dovrebbe partire dal 1° Luglio 2025 per poi protrarsi fino a Luglio 2026 con la possibilità di rinnovo per un anno. Questi, diciamo indicativamente, sono le caratteristiche e i temi relativi a questa tipologia di servizio.

Si dà atto che il file audio è conservato presso la Segreteria Generale a disposizione dei Consiglieri, a norma delle vigenti disposizioni del Regolamento del Consiglio dell'Unione. Il file video è a disposizione dei consiglieri e dei cittadini nel sito dell'Unione.

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

Premesso che:

- l'articolo 21, comma 1, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, come novellato dalle successive disposizioni integrative e correttive entrate in vigore con il D.Lgs 56/2017, dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e il Programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e, per gli enti locali, secondo le norme che disciplinano la programmazione economica finanziaria degli enti";

- l'art. 21, comma 6, del medesimo decreto e s.m.i. prevede che "Il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208";

- l'art. 21, comma 8, del già citato decreto legislativo, come successivamente modificato ed integrato, statuisce altresì che – con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di

concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previo parere del C.I.P.E. e d'intesa con la Conferenza unificata – siano definiti, tra gli altri, le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali, i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentano di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell'elenco annuale, gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti, le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento;

- in data 09 marzo 2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 il D.M. Infrastrutture e Trasporti n. 14 del 16/01/2018 “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del Programma triennale dei lavori pubblici, del Programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali ed aggiornamenti annuali”; il decreto, per espressa previsione dell'art. 9 si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2020 e si occupa del Programma biennale degli acquisiti di forniture e servizi in particolare negli articoli 6 e 7;

Sulla base del succitato quadro normativo, si è avviato il procedimento amministrativo per addivenire alla redazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi anni 2025 -2026 - 2027 attraverso un necessario coinvolgimento di tutti i Settori e Servizi dell'Unione, come emerge dalle comunicazioni agli atti. Ai vari Servizi dell'Unione è stato comunicato di effettuare un'attenta analisi dei bisogni da soddisfare, identificandoli e verificando le risorse necessarie, consultando, laddove disponibili, le pianificazioni di attività dei soggetti aggregatori e le convenzioni attive di Consip, dei soggetti aggregatori e della centrale di committenza regionale di riferimento IntercentER, anche al fine del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisito e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.

A conclusione di detto procedimento, con delibera di Consiglio Unione n. 73 del 18/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027, composto dai seguenti documenti:

Indice generale

Premessa generale

1. il contesto socio-economico
2. il contesto organizzativo
3. il contesto finanziario
4. sezione strategica: le missioni e i programmi
5. sezione operativa: sintesi degli obiettivi strategici
6. sezione operativa: le scelte organizzative
7. sezione operativa: le scelte di bilancio
8. sezione operativa: programma triennale lavori pubblici
9. sezione operativa: programma triennale beni e servizi

10. sezione operativa: programma per il terzo settore
11. sezione operativa: piano di razionalizzazione delle partecipazioni esterne
12. sezione operativa: investimenti PNRR;

Premesso inoltre che:

- con delibera di Consiglio Unione n. 73 del 18/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027;
- con delibera di Consiglio Unione n. 74 del 18/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2025/2027 e relativi allegati (D. Lgs n. 118/2011 e del D. Lgs n. 126/2014) e che lo stesso è stato modificato con successivi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta Unione n. 191 del 19/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027 (Art. 169 D.Lgs n. 267/2000) e contestuale variazione e che lo stesso è stato modificato con successivi atti deliberativi;
- con delibera di Giunta n. 13 del 30/01/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027;

Visto il D.Lgs n. 36/2023 ed in particolare l'art. 37 ad oggetto “Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi” ed il relativo Allegato I.5 “Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo”;

Dato che si rende necessario aggiornare il Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025/2027 con le seguenti modifiche riassumibili come segue:

**\* AREA WELFARE – SETTORE SERVIZI EDUCATIVI:**

CUI **S02291370399202500008** ad oggetto intervento “AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SOSTEGNO ALLA GENITORIALITA' E QUALIFICAZIONE DELL'OFFERTA FORMATIVA”, con importo stimato pari a € 593.060,80 (IVA compresa) di cui:

**€ 135.765,20 nell'anno 2025;**

**€ 301.530,40 nell'anno 2026** (di cui € 30.000,00 per l'eventuale aumento delle prestazioni entro il quinto dell'importo del contratto);

**€ 155.765,20 nell'anno 2027** (di cui € 20.000,00 per l'eventuale aumento delle prestazioni entro il quinto dell'importo del contratto);

Precisato che l'affidamento decorrerà dal 1/07/2025 al 30/06/2026 con possibilità di proroga (ai sensi dell'art. 120 c. 10) per ulteriore anno (1/07/2026 – 30/06/2027);

Dato atto che le spese sopraindicate trovano copertura nelle rispettive annualità del Bilancio di Previsione 2025/2027 al capitolo 3377UE, art. 3320, CDR048, CDG 182, per l'importo di € 543.060,80 come segue:

Anno 2025 per € 135.765,20;

Anno 2026 per € 271.530,40;

Anno 2027 per € 135.765,20;

Precisato che l'ulteriore spesa spesa € 50.000,00, di cui € 30.000,00 nell'anno 2026 ed € 20.000,00 nell'anno 2027, si riferisce ad eventuali ulteriori prestazioni che potranno essere affidate al contraente senza necessità di ricorrere ad una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120 comma 9, ossia entro il quinto dell'importo del contratto, qualora dovesse configurarsene l'esigenza nel corso della durata contrattuale;

Dato atto che, qualora la sopracitata spesa si rendesse necessaria, si procederà a stanziarla con apposita variazione di bilancio nei limiti delle risorse disponibili e sarà oggetto di successivi separati atti;

**\* AREA SERVIZI FINANZIARI – SETTORE ENTRATE:**

CUI **S02291370399202400010** ad oggetto “SERVIZIO DI AFFISSIONE MANIFESTI NEL TERRITORIO DEI 9 COMUNI APPARTENENTI ALL'UNIONE DELLA BASSA ROMAGNA”, con modifica di spesa pari a € 603.126,70, di cui:

- € 92.503,02 nell'anno 2025
- € 136.774,20 nell'anno 2026
- € 136.774,20 nell'anno 2027
- € 237.075,28 annualità successive

si precisa che la spesa è stata adeguata inserendo l'importo relativo (quinto d'obbligo) all'ex art. 120 c. 9 del Codice degli Appalti e la spesa relativa agli incentivi per funzioni tecniche secondo quanto previsto dall'art. 45 del Codice;

Dato atto che la spesa di € 366.051,42, relativa alle annualità 2025, 2026 e 2027 sopraindicata, risulta già stanziata nelle rispettive annualità del bilancio di previsione 2025/2027 al cap. 3030UE art. 3320 cdr 016 cdg 053, mentre della ulteriore spesa di € 237.075,28 si terrà conto nella predisposizione dei prossimi bilanci di previsione;

Dato atto che il comma 10 del citato art. 7 dispone che le modifiche ai programmi sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 21 dello stesso D.M. n. 14 del 16/01/2018, commi 1 e 2 del Codice;

Dato atto inoltre che, con successivo provvedimento, l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2025 - 2027 e dei programmi annuali di attività;

Richiamati;

- l'art 1, comma 1 e comma 2 lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dalla Legge di conversione 11/09/2020 n.120 e successivamente dal D.L. 77/2021;

- l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Vista la Legge di Bilancio 2025 (Legge n. 207 del 30 dicembre 2024 - G.U. n. 305 del 31/12/2024);

Visti:

- il D.Lgs n. 36/2023 ed in particolare l'art. 37 ad oggetto "Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e servizi" ed il relativo Allegato I.5 "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo";
- l'art. 21 del D.lgs n. 50 del 18/04/2016;
- l'art. 216, comma 3, del D.Lgs. n.50 del 18/04/2016;
- l'art. 175 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e ss. mm.;
- lo Statuto dell'Ente;
- l'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;

Dato atto che:

- con Decreto del Presidente dell'Unione n. 29 del 09/12/2024 è stato nominato il Dott. Marco Mordenti in qualità di Segretario Generale dell'Unione fino alla scadenza del mandato amministrativo 2014/2029 e al quale sono state attribuite le funzioni direzionali previste dalla legge, dallo Statuto e dall'art.9 del Regolamento generale di organizzazione dell'ente;

Esaminato il punto nella Conferenza dei Capigruppo riunita in videoconferenza in data 17/02/2025;

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario - Direttore Generale ed il parere di regolarità contabile limitatamente alle risorse disponibili sul bilancio dell'Unione del Dirigente dell'Area Servizi Finanziari, in conformità all'art. 49 TUEL;

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Presenti alla votazione 26 (di cui in Sala di Consiglio 24 e in videoconferenza 2 – Dal Bosco Michele, Staffa Samuele)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 26

Astenuti 6 Borrelli Elena (Alternativa Bassa Romagna), Parrucci Matteo (Alternativa Bassa Romagna), Rambelli Gianfranco (Alternativa Bassa Romagna), Sangiorgi Matteo (Unione Civica), Tassinari Cristina (Unione Civica), Baldassari Filippo (Unione Civica)

Votanti 20

Voti favorevoli 20

Contrari 0

Esito: Approvata

## **D E L I B E R A**

1) di approvare, per le motivazioni indicate in premessa, la modifiche apportate all'allegato 9 – Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025/2027 del D.u.p. 2025/2027 approvato con delibera di Consiglio n. 73 del 18/12/2024 dal seguente servizio:

### **\* AREA WELFARE – SETTORE SERVIZI EDUCATIVI:**

CUI **S02291370399202500007** ad oggetto intervento "AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SOSTEGNO ALLA GENITORIALITA' E QUALIFICAZIONE DELL'OFFERTA FORMATIVA", con importo stimato pari a € 593.060,80 (IVA compresa) di cui:

**€ 135.765,20 nell'anno 2025;**

**€ 301.530,40 nell'anno 2026** (di cui € 30.000,00 per l'eventuale aumento delle prestazioni entro il quinto dell'importo del contratto);

**€ 155.765,20 nell'anno 2027** (di cui € 20.000,00 per l'eventuale aumento delle prestazioni entro il quinto dell'importo del contratto);

- di dare atto che l'affidamento decorrerà dal 1/07/2025 al 30/06/2026 con possibilità di proroga (ai sensi dell'art. 120 c. 10) per ulteriore anno (1/07/2026 – 30/06/2027);

- di dare atto che le spese sopraindicate trovano copertura nelle rispettive annualità del Bilancio di Previsione 2025/2027 al capitolo 3377UE, art. 3320, CDR048, CDG 182, per l'importo di € 543.060,80 come segue:

Anno 2025 per € 135.765,20;

Anno 2026 per € 271.530,40;

Anno 2027 per € 135.765,20;

- di dare atto che l'ulteriore spesa spesa € 50.000,00, di cui € 30.000,00 nell'anno 2026 ed € 20.000,00 nell'anno 2027, si riferisce ad eventuali ulteriori prestazioni che potranno essere affidate al contraente senza necessità di ricorrere ad una nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 120 comma 9, ossia entro il quinto dell'importo del contratto, qualora dovesse configurarsene l'esigenza nel corso della durata contrattuale;

- di dare atto che, qualora la sopracitata spesa si rendesse necessaria, si procederà a stanziarla con apposita variazione di bilancio nei limiti delle risorse disponibili e sarà oggetto di successivi separati atti;

**la cui scheda si allega al presente atto (allegato 1);**

### **\* AREA SERVIZI FINANZIARI – SETTORE ENTRATE:**

CUI **S02291370399202400010** ad oggetto "SERVIZIO DI AFFISSIONE MANIFESTI NEL TERRITORIO DEI 9 COMUNI APPARTENENTI ALL'UNIONE DELLA BASSA ROMAGNA", con modifica di spesa pari a € 603.126,70, di cui:

- € 92.503,02 nell'anno 2025

- € 136.774,20 nell'anno 2026

- € 136.774,20 nell'anno 2027  
- € 237.075,28 annualità successive  
- dato atto che la spesa è stata adeguata inserendo l'importo relativo (quinto d'obbligo) all'ex art. 120 c. 9 del Codice degli Appalti e la spesa relativa agli incentivi per funzioni tecniche secondo quanto previsto dall'art. 45 del Codice;

- dato atto che la spesa di € 366.051,42, relativa alle annualità 2025, 2026 e 2027 sopraindicata, risulta già stanziata nelle rispettive annualità del bilancio di previsione 2025/2027 al cap. 3030UE art. 3320 cdr 016 cdg 053, mentre della ulteriore spesa di € 237.075,28 si terrà conto nella predisposizione dei prossimi bilanci di previsione;

**la cui scheda si allega al presente atto (allegato 2);**

2) di approvare conseguentemente il Programma triennale degli acquisiti di forniture e servizi 2025/2027, costituito dai seguenti elaborati che si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato A):

SCHEDA G: Quadro delle risorse necessarie alla realizzazione del programma;

SCHEDA H: Elenco degli acquisti del programma;

3) di pubblicare l'aggiornamento del Programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025/2027 nelle forme previste dall'ordinamento allo scopo di dare una adeguata informazione alle imprese sulle procedure previste dall'ente ai fini di una tempestiva iscrizione agli albi (MEPA, MERER, etc.);

4) di dare atto che la compatibilità dei vincoli normativi ed operativi degli interventi previsti nel presente Piano triennale forniture e servizi 2025/2027, per la sua realizzazione dovrà trovare riscontro nel Bilancio 2025/2027 a seguito di apposite variazioni di bilancio qualora si individuino le risorse necessarie a carico dei Bilanci dei Comuni aderenti. Nel caso ciò non avvenga entro il termine ultimo per il suo aggiornamento il presente piano dovrà essere ricondotto alle effettive disponibilità finanziarie con conseguente slittamento delle procedure di affidamento all'esercizio successivo.

Inoltre,

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

Con la seguente votazione accertata dagli scrutatori – ricognitori di voti e con esito proclamato dal Presidente;

Presenti alla votazione 26 (di cui in Sala di Consiglio 24 e in videoconferenza 2 – Dal Bosco Michele, Staffa Samuele)

Non partecipanti al voto 0

Partecipano al voto 26

Astenuti 6 Borrelli Elena (Alternativa Bassa Romagna), Parrucci Matteo (Alternativa Bassa Romagna), Rambelli Gianfranco (Alternativa Bassa Romagna), Sangiorgi Matteo (Unione Civica), Tassinari Cristina (Unione Civica), Baldassari Filippo (Unione Civica)

Votanti 20

Voti favorevoli 20

Contrari 0



Esito: Approvata

**D E L I B E R A**

- di dichiarare, data l'urgenza, ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, immediatamente eseguibile il presente atto.

Il Presidente  
FOLICALDI STEFANO

Il Segretario Generale  
MORDENTI MARCO

---