

CONCEPT NOTE EMALDI20

Ecosistema territoriale per giovani, innovazione e comunità

Documento di indirizzo per la costruzione del partenariato e lo sviluppo della candidatura

Bando Regione Emilia-Romagna per lo sviluppo di ecosistemi territoriali innovativi in attuazione degli Indirizzi strategici per l'Economia sociale – DGR n. 1035/2026

Finalità della Concept Note. Il presente documento definisce il quadro strategico e progettuale di riferimento della proposta EMALDI20 e costituisce la base per la selezione e il successivo coinvolgimento dei partner nella definizione della candidatura. Gli obiettivi generali, la trasformazione attesa e gli ambiti prioritari di intervento costituiscono gli elementi di indirizzo della proposta; attività di dettaglio, risultati attesi, indicatori, apporti dei partner, quadro economico e modello di sostenibilità saranno sviluppati e consolidati nella successiva fase di costruzione della candidatura, nel rispetto delle condizioni previste dal bando regionale.

IDEA-FORZA

Trasformare l'immobile pubblico di via Emaldi 20 a Lugo e il patrimonio di relazioni, bisogni, proposte ed esperienze già costruito attraverso il percorso Open Labs Bassa Romagna in una infrastruttura economico-sociale stabile e generativa, dedicata prioritariamente alle giovani generazioni e capace di rafforzare in maniera continuativa le alleanze territoriali tra enti pubblici, soggetti dell'economia sociale, imprese, sistema della ricerca e dell'innovazione e comunità locale.

EMALDI20 intende costruire un luogo nel quale socialità, cultura, sviluppo delle competenze, innovazione sociale e tecnologica e iniziativa economica possano integrarsi, generando valore sociale condiviso, nuove opportunità e condizioni di sostenibilità nel tempo.

Open Labs ha consentito di definire insieme alla comunità bisogni, attività e spazi. EMALDI20 intende compiere il passaggio successivo: costruire l'ecosistema territoriale capace di far vivere e rendere sostenibile nel tempo questa infrastruttura.

1. EXECUTIVE SUMMARY

EMALDI20 propone la trasformazione dell'immobile pubblico situato tra via Emaldi e via Garibaldi a Lugo in una infrastruttura economico-sociale permanente, con sede fisica nel Comune di Lugo e vocazione territoriale riferita all'intera Bassa Romagna.

La proposta non nasce ex novo. L'immobile è già al centro del progetto Open Labs Bassa Romagna, sviluppato nell'ambito dell'ATUSS della Bassa Romagna, con l'obiettivo di creare Laboratori Aperti di Cittadinanza Digitale e uno spazio di riferimento per la comunità dell'Unione, caratterizzato da funzioni civiche, culturali, educative e digitali e da un approccio inclusivo e accessibile.

La progettazione dello spazio è stata accompagnata da un articolato percorso partecipativo, curato dalla Fondazione IU Rusconi Ghigi, attraverso il quale sono stati rilevati i bisogni della comunità, coprogrammate le attività e coprogettati gli spazi e le relative funzioni.

EMALDI20 intende partire da questo patrimonio e affrontare la fase successiva: trasformare lo spazio e la rete territoriale che si è costituita attorno ad esso in un ecosistema stabile, definendo un modello di governance, un partenariato pubblico-privato, servizi e attività capaci di generare impatto sociale e un modello economico e gestionale in grado di proseguire oltre la durata del finanziamento.

I destinatari prioritari sono le giovani generazioni, considerate non soltanto come fruitrici di attività e servizi, ma come soggetti da coinvolgere nella progettazione, sperimentazione e produzione di iniziative.

La proposta intende integrare funzioni sociali, culturali, formative ed economiche, favorendo la collaborazione tra soggetti dell'economia sociale e soggetti imprenditoriali privati e il collegamento con il sistema della ricerca e dell'innovazione.

La trasformazione attesa

- Da uno spazio pubblico a una infrastruttura economico-sociale stabile e generativa.
- Da bisogni e funzioni già individuati a servizi e attività organizzati in un modello unitario.
- Da una rete costruita attraverso un progetto a un ecosistema territoriale permanente.
- Da collaborazioni occasionali ad alleanze strutturate tra pubblico, economia sociale, imprese, ricerca e comunità.
- Da giovani destinatari a giovani protagonisti nella costruzione di attività, servizi e opportunità.
- Da un modello sostenuto prevalentemente da risorse pubbliche a un modello capace di integrare risorse pubbliche e private e generare condizioni di sostenibilità nel medio-lungo periodo.

2. INQUADRAMENTO NEGLI INDIRIZZI STRATEGICI PER L'ECONOMIA SOCIALE

Missione 5 – Ecosistemi territoriali

Rappresenta la Missione prevalente del progetto. EMALDI20 intende consolidare un ecosistema territoriale multi-attore attraverso una infrastruttura stabile e una governance capace di mettere in relazione enti pubblici, soggetti dell'economia sociale, imprese, ricerca e innovazione e comunità locale.

Missione 3 – Innovazione sociale e tecnologica

EMALDI20 intende sviluppare un luogo abilitante per l'innovazione sociale nel quale bisogni e opportunità del territorio possano essere affrontati attraverso la sperimentazione di nuovi servizi, soluzioni organizzative e tecnologiche e nuove forme di collaborazione tra soggetti pubblici e privati.

Missione 2 – Economia e socialità

Il progetto intende favorire l'integrazione tra dimensione economica e dimensione sociale attraverso il coinvolgimento delle imprese, la sperimentazione di attività economiche coerenti con le finalità dell'infrastruttura e la generazione di valore condiviso per la comunità.

Missione 4 – Valorizzazione del capitale umano

La dimensione è trasversale e riguarda in particolare lo sviluppo delle competenze dei giovani attraverso formazione, laboratori, sperimentazione e relazione con imprese, economia sociale e sistema della ricerca e dell'innovazione.

3. CONTESTO TERRITORIALE E BISOGNI LOCALI

EMALDI20 si inserisce in un percorso territoriale già avviato per la realizzazione di uno spazio di riferimento per la comunità della Bassa Romagna nell'immobile pubblico situato tra via Emaldi e via Garibaldi a Lugo.

La definizione delle funzioni dell'edificio è stata accompagnata dal percorso partecipativo Open Labs Bassa Romagna, finalizzato a definire in maniera condivisa attività, spazi e possibili modelli di gestione del futuro edificio.

Il percorso ha previsto una prima fase specificamente dedicata alla rilevazione dei bisogni, alla comprensione del contesto territoriale e all'ascolto della cittadinanza, attraverso questionari, incontri con i portatori di interesse e attività con le scuole.

I bisogni e le proposte raccolti sono stati successivamente approfonditi attraverso incontri di coprogrammazione delle attività e coprogettazione degli spazi, con l'obiettivo di trasformarli in proposte concrete relative alle attività, alle funzioni e all'organizzazione dell'edificio.

Il percorso costituisce pertanto una prima baseline qualitativa sulla quale costruire EMALDI20.

3.1 Socialità, aggregazione e accessibilità

È emersa la necessità di spazi informali nei quali incontrarsi, stare insieme, studiare, lavorare, giocare e trascorrere tempo.

Particolare attenzione è stata posta anche all'accessibilità economica delle attività e dei servizi. Negli incontri con ragazzi e ragazze è emersa, ad esempio, l'esigenza di

disporre di acqua gratuitamente e di soluzioni economiche per mangiare o consumare il proprio cibo.

3.2 Cultura e produzione culturale

Cinema, concerti, mostre e teatro sono risultati tra le attività considerate prioritarie, accanto a coworking, studio, formazione, bar e spazi di socialità.

3.3 Studio, lavoro, formazione e competenze

Sono emerse esigenze relative ad aula studio, coworking, lavoro di gruppo, mentoring e coaching per giovani, corsi e laboratori professionalizzanti, nonché occasioni di orientamento e mobilità internazionale.

3.4 Relazione con il sistema economico e produttivo

Il percorso ha evidenziato l'opportunità di rafforzare il rapporto con le imprese, valorizzando la forte identità imprenditoriale della Bassa Romagna.

Durante il confronto è stata infatti rilevata la necessità di integrare maggiormente questa dimensione nel futuro funzionamento dello spazio, attraverso eventi business, utilizzo professionale degli ambienti e occasioni di connessione tra aziende e professionalità del territorio.

3.5 Flessibilità e integrazione delle funzioni

Dalla coprogettazione emerge la richiesta di un luogo non rigidamente specializzato, ma polifunzionale, flessibile e dinamico, capace di ospitare socializzazione, gioco, eventi, corsi, lavoro di gruppo, coworking, aula studio e laboratori.

La stessa configurazione degli spazi è stata pensata per consentire la compresenza e l'alternanza di attività differenti nell'arco della giornata.

3.6 Dal bisogno alla sfida di EMALDI20

Il percorso Open Labs ha consentito di compiere un primo passaggio fondamentale: individuare i bisogni e tradurli in una prima configurazione delle attività e degli spazi. La sfida che EMALDI20 intende affrontare è quella successiva.

Il problema territoriale non consiste soltanto nella disponibilità di uno spazio fisico, ma nella necessità di dare continuità, organizzazione e sostenibilità a una pluralità di funzioni, soggetti e relazioni, evitando che il futuro edificio diventi un semplice contenitore di attività separate.

EMALDI20 intende pertanto costruire le condizioni affinché l'edificio diventi una infrastruttura economico-sociale stabile e generativa, capace di:

- integrare socialità, cultura, formazione, lavoro, innovazione e attività economiche;
- mantenere i giovani al centro come fruitori e come soggetti attivi;
- mettere stabilmente in relazione economia sociale, imprese, istituzioni, ricerca e comunità;
- utilizzare gli spazi in maniera flessibile rispetto a pubblici e attività differenti;
- generare nuove opportunità sociali, culturali, formative ed economiche;
- costruire un modello di gestione e sostenibilità capace di garantire continuità alle attività nel tempo.

3.7 La sostenibilità come bisogno già emerso

Il percorso partecipativo ha fatto emergere direttamente anche il tema della sostenibilità economica delle attività. Tra le proposte è stata individuata la possibilità di realizzare eventi business rivolti a giovani e imprese, anche come possibile fonte di risorse per sostenere attività culturali, musicali e artistiche.

Analogamente, rispetto alla funzione cinematografica, è emersa la necessità di assicurare una programmazione significativa per garantirne la sostenibilità economica e, contemporaneamente, di conciliare tale attività con l'utilizzo polifunzionale della sala.

EMALDI20 assume pertanto la sostenibilità non come elemento da affrontare alla conclusione del progetto, ma come dimensione costitutiva della progettazione dell'infrastruttura.

4. OBIETTIVI

4.1 Obiettivo generale

Rafforzare l'ecosistema territoriale della Bassa Romagna attraverso la realizzazione di una infrastruttura economico-sociale stabile e generativa, capace di integrare socialità, cultura, sviluppo delle competenze, innovazione sociale e tecnologica e iniziativa economica mediante una governance multi-attore e la mobilitazione di risorse pubbliche e private, con particolare attenzione alle giovani generazioni.

4.2 Obiettivi specifici

OS1 – Infrastrutturazione sociale

Trasformare l'immobile in una infrastruttura stabile, accessibile, flessibile e generativa, dotata di spazi, attrezzature, servizi e funzioni integrate.

OS2 – Ecosistema e alleanze territoriali

Consolidare una rete stabile tra enti pubblici, economia sociale, imprese, ricerca e innovazione e comunità.

OS3 – Innovazione sociale e tecnologica

Sperimentare nuovi servizi, modelli organizzativi e soluzioni in risposta ai bisogni rilevati.

OS4 – Capitale umano e protagonismo giovanile

Sviluppare competenze e opportunità e coinvolgere attivamente i giovani nella progettazione e realizzazione delle attività.

OS5 – Integrazione tra economia e socialità

Sperimentare nuove forme di collaborazione tra economia sociale e imprese e attività economiche coerenti con le finalità dell'infrastruttura.

OS6 – Sostenibilità e generatività

Costruire un modello economico e gestionale capace di garantire continuità all'infrastruttura e di reinvestire sul territorio il valore generato.

4.3 Trasformazione

Dimensione	EMALDI20
INPUT	Immobile pubblico; bisogni e proposte emersi da Open Labs; giovani; enti pubblici; economia sociale; imprese; ricerca e innovazione; competenze; reti territoriali; risorse economiche; beni e servizi
ATTIVITÀ	Co-progettazione; governance; allestimento; nuovi servizi; laboratori; formazione; cultura; cinema; innovazione sociale e tecnologica; relazione giovani-imprese; attività economiche; animazione della comunità
OUTPUT	Infrastruttura attivata; servizi avviati; giovani coinvolti; imprese e soggetti dell'economia sociale coinvolti; attività realizzate; soluzioni sperimentate; governance e modello economico definiti
OUTCOME	Maggiore protagonismo giovanile; rafforzamento delle reti pubblico-private; nuove opportunità formative, culturali ed economiche; utilizzo stabile dell'infrastruttura; maggiore mobilitazione di risorse private
IMPATTO	Ecosistema territoriale stabile capace di generare nel tempo valore sociale, culturale ed economico per la Bassa Romagna

Ipotesi di impatto

Se i bisogni, le funzioni e le relazioni già individuati attraverso Open Labs vengono organizzati all'interno di una infrastruttura stabile nella quale enti pubblici, economia sociale, imprese, ricerca e comunità condividono risorse, competenze e responsabilità, allora le sperimentazioni territoriali possono trasformarsi in un ecosistema permanente capace di generare nuove opportunità e valore condiviso.

5. AMBITI DI INTERVENTO

WP1 – Ecosistema, governance e partecipazione

Consolidamento della rete territoriale; coinvolgimento strutturato dei partner; partecipazione dei giovani; definizione della governance; organizzazione delle modalità di utilizzo dell'infrastruttura; definizione del modello gestionale.

WP2 – Infrastruttura e attivazione dei servizi

Completamento degli allestimenti e delle dotazioni funzionali alle attività; attrezzature; eventuali soluzioni ICT; attivazione progressiva delle funzioni e dei nuovi servizi. Gli interventi fisici sono strumentali all'attivazione dell'infrastruttura economico-sociale e non costituiscono la finalità del progetto.

WP3 – Innovazione, competenze, cultura ed economia

Attivazione e sperimentazione delle funzioni individuate attraverso Open Labs, tra cui:

- formazione, laboratori e sviluppo delle competenze;
- mentoring e orientamento;
- coworking e lavoro collaborativo;
- relazione tra giovani e imprese;
- innovazione sociale e tecnologica;
- attività culturali, audiovisive e cinematografiche;
- eventi e iniziative aperte alla comunità;
- attività economiche coerenti con le finalità dell'infrastruttura;
- possibile punto bar/piccola ristorazione;
- eventi e iniziative rivolti anche al sistema imprenditoriale.

WP4 – Impatto, sostenibilità e consolidamento

Monitoraggio; valutazione dell'impatto sociale; sperimentazione del modello economico; individuazione delle opportunità economiche e lavorative generate; definizione dei meccanismi di reinvestimento del valore; piano di consolidamento; governance post-finanziamento.

6. PARTNERSHIP E GOVERNANCE

EMALDI20 intende costruire una partnership basata sulla complementarità delle competenze, sull'apporto effettivo di risorse e sulla corresponsabilità rispetto ai risultati.

I soggetti saranno chiamati non semplicemente ad aderire alla proposta, ma a specificare il contributo che intendono apportare alla realizzazione e alla sostenibilità dell'infrastruttura.

Unione dei Comuni della Bassa Romagna

Soggetto proponente e beneficiario; coordinamento generale; governance territoriale; gestione amministrativa e finanziaria; raccordo tra partner, politiche e progettualità territoriali.

Comune di Lugo

Partner pubblico e proprietario dell'immobile; messa a disposizione dell'infrastruttura; raccordo con le politiche comunali; partecipazione alla definizione delle funzioni e del modello di gestione.

Soggetti dell'economia sociale

Soggetti interessati a contribuire alla progettazione e realizzazione di servizi e attività sociali, culturali, formative e comunitarie e alla costruzione della governance dell'ecosistema.

Soggetti imprenditoriali privati

Imprese interessate a contribuire concretamente all'infrastruttura attraverso risorse economiche e/o beni e servizi, competenze, attività e opportunità, concorrendo al cofinanziamento richiesto dal bando e alla sostenibilità del progetto.

Ricerca e innovazione

Soggetti in grado di contribuire alla sperimentazione di soluzioni di innovazione sociale e tecnologica, allo sviluppo delle competenze e al collegamento con il sistema produttivo.

Per ciascun partner saranno definiti ruolo, attività, risorse apportate, responsabilità, risultati attesi e contributo alla sostenibilità successiva.

7. POTENZIALITÀ TRASFORMATIVA

Intenzionalità trasformativa

EMALDI20 non intende finanziare esclusivamente attività o completare la riqualificazione di un immobile, ma modificare stabilmente il modo in cui enti pubblici, economia sociale, imprese, giovani e sistema dell'innovazione collaborano sul territorio.

Partenza da bisogni concreti

Il progetto parte da bisogni già rilevati attraverso un percorso partecipativo strutturato e li integrerà con dati quantitativi per costruire una baseline territoriale.

Condivisione e reti eterogenee

L'ecosistema integra soggetti pubblici, economia sociale, imprese, ricerca e innovazione e comunità, attribuendo ai diversi attori ruoli complementari.

Valore generato e condiviso

Le risorse mobilitate e le attività realizzate devono produrre benefici non soltanto per i singoli partner, ma per giovani, comunità e sistema territoriale.

Sostenibilità e visione strategica

L'infrastruttura viene progettata fin dall'origine per proseguire oltre il finanziamento attraverso un modello economico e di governance pluriennale.

8. MONITORAGGIO E VALUTAZIONE DELL'IMPATTO

Il progetto prevede la costruzione di una baseline iniziale, che integrerà gli esiti qualitativi del percorso Open Labs con dati quantitativi territoriali. Saranno individuati indicatori relativi almeno ai seguenti ambiti:

- **ecosistema:** soggetti coinvolti stabilmente e qualità delle collaborazioni;
- **giovani:** giovani raggiunti e giovani coinvolti attivamente nella progettazione e realizzazione delle attività;
- **servizi:** nuovi servizi attivati, utenti e continuità di utilizzo;
- **competenze:** percorsi realizzati e competenze sviluppate;
- **innovazione:** soluzioni sperimentate e successivamente consolidate;
- **cultura e socialità:** iniziative, partecipazione e diversificazione dei pubblici;
- **economia:** imprese coinvolte, risorse private mobilitate, opportunità economiche e lavorative generate;
- **sostenibilità:** capacità di copertura dei costi di funzionamento attraverso il mix di risorse individuato.

Target e valori-obiettivo saranno definiti in sede di candidatura sulla base della baseline.

9. MODELLO DI SOSTENIBILITÀ

La sostenibilità economica e gestionale rappresenta una componente strutturale di EMALDI20.

Il modello sarà costruito attraverso una combinazione progressiva di:

- risorse pubbliche;
- apporti e cofinanziamento delle imprese;
- risorse e attività dell'economia sociale;
- eventuali entrate generate dai servizi;
- attività culturali ed economiche;
- utilizzo degli spazi per iniziative compatibili con le finalità dell'infrastruttura;
- partnership e sponsorizzazioni;
- ulteriori progettualità e opportunità di finanziamento.

Una particolare attenzione sarà dedicata ai meccanismi attraverso i quali il valore generato dall'infrastruttura possa essere reinvestito sul territorio, contribuendo alla continuità del progetto e alla generazione di nuove opportunità per giovani e comunità.

10. QUADRO ECONOMICO DI RIFERIMENTO

Valore complessivo del progetto	Da definire in esito alla costruzione del partenariato e del piano delle attività.
Contributo regionale	Fino al 50% del valore complessivo, incrementabile in presenza delle condizioni di premialità previste dal bando.
Cofinanziamento dei soggetti imprenditoriali privati	Almeno il 25% del valore complessivo, attraverso risorse economiche e/o valore economico di beni e servizi messi a disposizione.
Ulteriore cofinanziamento	Risorse economiche e/o valore economico di beni e servizi messi a disposizione dal proponente o dagli altri soggetti, secondo le condizioni previste dal bando.

La configurazione definitiva sarà definita in sede di costruzione della candidatura, sulla base degli apporti formalmente assunti dai partner.

11. CONTRIBUTO ATTESO DAI PARTNER E SVILUPPO DELLA CANDIDATURA

EMALDI20 non propone ai soggetti del territorio di aderire a un progetto già completamente definito né semplicemente di contribuire alla riqualificazione di un immobile.

Il percorso Open Labs ha già consentito di rilevare i bisogni, individuare le attività e coprogettare le funzioni degli spazi. La nuova sfida è costruire attorno a questo patrimonio un ecosistema territoriale stabile, capace di trasformare le funzioni individuate in servizi e opportunità sostenibili.

Ai soggetti interessati viene pertanto proposto di partecipare alla costruzione dell'infrastruttura mettendo a disposizione competenze, risorse, beni, servizi e capacità progettuali, contribuendo alla realizzazione delle attività, alla produzione dei risultati e alla sostenibilità del modello nel tempo.

La costruzione del partenariato dovrà consentire di:

- definire le funzioni e i servizi da attivare prioritariamente;
- definire attività e responsabilità di ciascun partner;

- quantificare apporti economici, beni, servizi e competenze messi a disposizione;
- individuare le attività di innovazione sociale e tecnologica da sperimentare;
- definire le modalità di coinvolgimento attivo dei giovani;
- rafforzare l'integrazione tra funzioni sociali, culturali ed economiche;
- costruire il quadro economico-finanziario;
- definire il sistema di monitoraggio e valutazione dell'impatto;
- definire il modello di governance;
- costruire il modello economico e gestionale e il piano di sostenibilità successivo al finanziamento.

12. SINTESI DEL PERCORSO

OPEN LABS

ascolto → bisogni → attività → coprogettazione degli spazi

EMALDI20

partenariato → servizi → innovazione → modello economico → governance → sostenibilità

RISULTATO

infrastruttura economico-sociale stabile e generativa