

ID. 1511322

Pratica: 2025/07 08/000006

Lugo, 17/04/2025

AREA WELFARE

SETTORE SERVIZIO SOCIALE E SOCIOSANITARIO

D E T E R M I N A Z I O N E N. 413

Publicata all'Albo pretorio dell'Unione.

OGGETTO: SERVIZIO SOCIALE: REVOCA IN AUTOTUTELA DELL'AVVISO PUBBLICO APPROVATO CON DETERMINAZIONE N. 1709/2024, PROROGATO CON DETERMINAZIONI N. 175/2025 E N. 324/2025, PER L'ACQUISIZIONE DELLE DOMANDE DI ACCREDITAMENTO SOCIOSANITARIO DEI SERVIZI PER LA NON AUTOSUFFICIENZA NEL DISTRETTO SOCIOSANITARIO DI LUGO DI CUI ALLA DGR 1638/2024.

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda e Sant'Agata sul Santerno hanno deciso di costituire l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna (d'ora in poi Unione) dall'1.1.2008;
- con atto rogato dal Notaio Vincenzo Palmieri di Lugo in data 27.12.2007 repertorio n. 348909/29573 e registrato a Lugo in data 28.12.2007 al nr.7598 serie 1 T, è stato stipulato l'atto costitutivo dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza dall'1.1.2008;
- con atto repertorio nr. 8 del 31/5/2008 i suddetti 9 comuni hanno conferito all'Unione le funzioni relative al settore socio-sanitario;
- con delibera di G.U. n. 32 del 21/04/2011 è stato approvato il progetto del Settore Servizio Sociale e Socio – Sanitario;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio n.73 del 18/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027";
- la delibera di Consiglio n. 74 del 18/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027 e relativi allegati (D.Lgs n. 118/2011 - D.Lgs n. 126/2014)";

- la delibera di Giunta n. 191 del 19/12/2024, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) 2025/2027 (ART. 169 D LGS N. 267/2000 E CONTESTUALE VARIAZIONE.
- la delibera di Giunta Unione n. 13 del 30/01/2025, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, di approvazione del Piano Integrato attività organizzazione (P.I.A.O.) 2025/2027;

Vista la Legge di Bilancio 2025 (LEGGE 30 dicembre 2024, n. 207 - G.U. Serie Generale n. 305 n. 43 del 31/12/2024);

Viste:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge Regionale 12.03.2003 n. 2, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e ss.mm.ii. ed in particolare l'articolo 38 "Erogazione dei servizi mediante accreditamento";

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale del 8 luglio 2024 n. 1638 avente ad oggetto "Approvazione del nuovo sistema di accreditamento sociosanitario e disposizioni transitorie";

Visti inoltre gli articoli 8-quater "Accreditamento istituzionale" e 8-quinquies "Accordi contrattuali" del D.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";

Dato atto che:

- l'allegato 1, approvato quale parte integrante e sostanziale della succitata DGR 1638/2024, disciplina – tra l'altro – le procedure da osservare per il rilascio dell'accREDITAMENTO sociosanitario e per la selezione dei soggetti gestori privati ai fini della stipula degli accordi contrattuali che regolamentano i rapporti tra i soggetti pubblici ed il soggetto accreditato, definite secondo quanto previsto dalle norme regionali e nazionali sopra richiamate, prevedendo in particolare un sistema che si sviluppa nella sequenza dei seguenti processi e procedimenti: programmazione e committenza, accreditamento e contrattualizzazione;

- la medesima deliberazione prevede che l'Unione dei Comuni della Bassa Romagna - Soggetto Istituzionale Competente (SIC) del Distretto sociosanitario di Lugo (comprendente i Comuni di Alfonsine, Bagnacavallo, Bagnara di Romagna, Conselice, Cotignola, Fusignano, Lugo, Massa Lombarda, Sant'Agata sul Santerno), gestisca il procedimento di rilascio dell'accREDITAMENTO sulla base delle scelte effettuate nell'ambito delle funzioni di programmazione e committenza per tutto l'ambito distrettuale e pubblici apposito Avviso pubblico per la presentazione delle domande di accreditamento da parte dei soggetti interessati;

Considerato che con Determinazione dirigenziale n. 1709 del 18/12/2024 si è provveduto ad approvare l'Avviso pubblico per la presentazione delle domande di accREDITAMENTO per i servizi sociosanitari e socioassistenziali nel Distretto sociosanitario di Lugo, ai sensi della D.G.R. n. 1638/2024 e con scadenza per la presentazione delle domande alle ore 12.00 del giorno 03/03/2025 (art. 4 Avviso di cui al protocollo 100768/2024);

Dato atto che l'art. 36 della L. 193 del 16/12/2024, approvata successivamente all'avvio del procedimento per l'accREDITAMENTO socio sanitario ai sensi della DGR 1638/2024 da parte dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna, ha stabilito che: "l'efficacia delle disposizioni di cui agli articoli 8-quater, comma 7, e 8-quinquies, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 è sospesa fino agli esiti delle attività del Tavolo di lavoro per lo sviluppo e l'applicazione del sistema di accREDITAMENTO nazionale, istituito ai sensi dell'intesa sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di

Bolzano in data 20 dicembre 2012 (Rep. atti n. 259/CSR), da sottoporre ad apposita intesa nell'ambito della medesima Conferenza permanente, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026”;

Considerato che la Regione Emilia Romagna, come da nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola a firma dell'Assessore del Dirigente Responsabile Prot. 13.01.2025.0026564.U (pervenuta attraverso posta elettronica il 14 gennaio 2025 e registrata al protocollo di questa Unione il 15/01/2025 con n. 3344) sta approfondendo gli eventuali effetti sull'accreditamento socio-sanitario dell'art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024 invitando, nel contempo, i soggetti istituzionalmente competenti al rilascio dell'accreditamento sociosanitario, che hanno in iter le relative procedure ai sensi della disciplina nazionale e regionale di attuazione previgente alla L. 193/2024, a sospenderle temporaneamente e/o postergarne l'avvio per un periodo non superiore a 90 giorni;

Considerato inoltre che la Regione Emilia Romagna, con successiva nota dell'Assessorato Welfare, Terzo settore, Politiche per l'infanzia, Scuola a firma dell'Assessore, Prot. 24.03..2025.0297302.U (pervenuta a mezzo mail il 24 marzo 2025 e registrata al protocollo di questa Unione il 26/03/2025 con n. 25508), ha comunicato che la Giunta Regionale con propria delibera fornirà indicazioni in merito alle procedure di accreditamento e contrattualizzazione sospese dai Soggetti Istituzionali competenti in ragione dei dovuti approfondimenti sugli effetti dell'art. 36 della legge 16 dicembre 2024 n. 193 confermando pertanto allo stato attuale, nelle more dell'adozione della delibera, la sospensione/postergazione dei procedimenti come comunicato nella precedente del 13 gennaio succitata, ovvero fino alla scadenza del 13 aprile 2025 e comunque per il tempo necessario ai SIC a dare attuazione alla nuova deliberazione;

Verificato che, nella more degli esiti derivanti dagli approfondimenti di cui sopra ed in esecuzione delle rispettive note regionali succitate, con determinazione n. 175 del 25/02/2025 il SIC, Unione dei Comuni della Bassa Romagna ha provveduto a prorogare i termini di scadenza di cui all'art. 4 dell'Avviso (prot.100768/2024) fino alle ore 12.00 del 31 marzo 2025, e poi con determinazione n. 324 del 27/03/2025 ha provveduto a prorogare ulteriormente i termini di scadenza suddetti fino alle ore 12.00 del 30 maggio 2025, valutando come equilibrata e prudente, non ostativa all'adozione di successive misure, una ripetizione di proroga con conseguente posticipo del termine della presentazione delle domande, stante la situazione sopra rappresentata ed anche al fine di favorire la più ampia partecipazione e diffusione dell'Avviso Pubblico (prot.100768/2024) nonché garantire la massima trasparenza nelle connesse procedure amministrative, mantenendo la possibilità di eventuali ripetizioni della proroga e/o l'eventuale rideterminazione o sospensione del procedimento, in caso di emanazione di disposizioni normative da parte della competente Regione Emilia Romagna;

Dato atto che alla luce della Cabina di Regia per le politiche sanitarie e sociali della Regione Emilia-Romagna del 26/03/2025, giusto verbale (registrato al prot. 34441/2025), con il quale le parti hanno condiviso la necessità di un congruo e maggior tempo affinché la Regione modifichi la propria deliberazione di Giunta n. 1638/2024, ed alla luce del successivo incontro tra Regione Emilia-Romagna, Soggetti Istituzionalmente Competenti al rilascio dell'accreditamento, ed ANCI Emilia-Romagna durante il quale la Regione Emilia Romagna ha comunicato che la modifica alla normativa regionale sull'accreditamento verrà deliberata non prima della metà del mese di maggio 2025 e comunque non in tempi compatibili con la proroga al 30.05.2025, già approvata con la citata determinazione dirigenziale n. 324 del 27.03.2025;

Vista, pertanto, la imminente ma non ravvicinata emanazione di disposizioni normative ulteriori da parte della competente Regione Emilia Romagna, che ridefiniranno criteri e requisiti per la concessione dell'accreditamento, a seguito dei quali si renderà necessario emanare un nuovo Avviso Pubblico per la raccolta delle istanze, allineandolo ai contenuti degli atti che saranno adottati;

Rilevato che alla data odierna:

- risulta ancora aperto l'iter relativo agli approfondimenti degli eventuali effetti sull'accREDITAMENTO socio-sanitario dell'art. 36 della Legge n. 193 del 16/12/2024, innanzi richiamato, in assenza di una formale pronuncia espressa dalla Regione Emilia Romagna;
- la Regione ha comunicato che provvederà alla modifica della propria deliberazione di Giunta n. 1638/2024, modifica che comporterà una rivisitazione dei requisiti e delle condizioni di accREDITAMENTO, nonché dell'Avviso pubblico già approvato con la determinazione dirigenziale n. 1709 del 18.12.2024 e già prorogato con le determinazioni dirigenziali n. 175/2025 e n. 324/2025, succitate;
- in esito all'Avviso pubblico in parola non sono state presentate domande di accREDITAMENTO per i servizi sociosanitari e socioassistenziali nel Distretto sociosanitario di Lugo, pur essendo pervenute richieste di chiarimenti in merito ai contenuti dell'Avviso medesimo;

Richiamata la Legge n. 15/ 2015 che ha introdotto il capo IV bis nella Legge 241/1990 e gli articoli 21bis–21nonies ed in specifico l'art 21 quinquies che prevede la possibilità di revocare, in autotutela, provvedimenti già emessi laddove “sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento” l'amministrazione valuti la necessità di revocare il provvedimento amministrativo medesimo;

Valutato necessario, per le ragioni indicate più sopra ed in assenza di precise disposizioni normative da parte della competente Regione Emilia Romagna, procedere alla revoca in autotutela dell'Avviso pubblico sopra citato, al fine di garantire maggiore chiarezza, trasparenza e parità di trattamento con la pubblicazione di un necessario nuovo e diverso, successivo Avviso successivamente all'approvazione di nuove disposizione normative da parte della competente Regione Emilia Romagna, che definiscano più chiaramente i parametri ed i criteri per la concessione dell'accREDITAMENTO, la cui declinazione è di competenza regionale;

Atteso quindi che, alla luce dell'istituto amministrativo della revoca in autotutela, disciplinato dall'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, già sopra richiamato e che conseguentemente, con il presente atto si procede alla approvazione della revoca in autotutela dell'Avviso pubblico per la presentazione di domande finalizzate all'accREDITAMENTO sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-Romagna n. 1638/2024 nel Distretto sociosanitario di Ravenna, nelle more della approvazione di un nuovo, diverso e successivo Avviso pubblico conforme alle disposizioni dell'atto regionale di modifica della DGR n. 1638/2025 al quale la competente Regione Emilia Romagna per il tramite dei propri servizi competenti sta lavorando;

Rilevato altresì che rimane confermato quanto disposto con la determinazione dirigenziale n. 1802 del 30/12/2024 relativamente alla proroga per 1 anno, dal 01/01/2025 al 31/12/2025, o comunque per il tempo necessario all'esperimento di dette procedure, della validità dei provvedimenti di accREDITAMENTO definitivo unitamente ai relativi contratti di servizio, nelle more delle procedure di rilascio dell'accREDITAMENTO e di selezione dei soggetti gestori ai fini della contrattualizzazione;

Atteso che a fronte della proroga sopra citata, l'operatività dei servizi oggetto di accREDITAMENTO si conferma garantita dagli attuali gestori cui, nelle more dell'Avviso e dei successivi adempimenti, il Soggetto istituzionalmente competente ha proceduto a prorogare gli accREDITAMENTI ed i relativi contratti di servizio fino al 31/12/2025 o comunque per il tempo necessario all'esperimento delle suddette procedure;

Richiamati:

- gli articoli 107, 151, 153, 179, 183 e 191 del D. Lgs. 267/2000, in base al quale spettano ai Dirigenti/Responsabili dei servizi gli atti di gestione finanziaria;
- il D. Lgs. 118/2021;

Visti inoltre:

- lo Statuto dell'Ente;
- gli artt. 13 e seguenti del Regolamento di Organizzazione;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 18 del 24/06/2020;
- il Decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni n. 27 del 6/12/2024 di nomina dell'incarico dirigenziale a tempo pieno e determinato di Dirigente Amministrativo, ai sensi dell'art. 110 - comma 1 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 22 del vigente Regolamento generale di organizzazione, alla Dott.ssa Carla Golfieri presso l'Area Welfare dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna a decorrere dal 10/12/2024 e fino al 09/12/2027;
- il Decreto del Presidente dell'Unione n. 7 in data 08/05/2024 di nomina dei Responsabili e supplenti delle strutture organizzative previste nell'organigramma dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna fino al 31/12/2024 e comunque fino all'adozione del successivo decreto di nomina degli organi responsabili;
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 198 del 14/12/2023, con cui sono stati prorogati fino al 31/01/2024 gli incarichi di elevata qualificazione dell'Unione e dei Comuni aderenti ;
- la determina dirigenziale Area Welfare n. 84 del 30/01/2024 ad oggetto. "CONFERIMENTO INCARICHI DI ELEVATA QUALIFCAZIONE RELATIVI ALLE STRUTTURE REFERENTI ALL'AREA WELFARE DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLA BASSA ROMAGNA A DECORRERE DAL 01/02/2024 fino al 31/12/2024";
- la delibera di Giunta dell'Unione n. 186 del 12/12/2024, con cui sono stati prorogati fino al 31/03/2025 gli incarichi di elevata qualificazione dell'Unione e dei Comuni aderenti ;

Dato atto che la presente determinazione non comporta riflessi sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente e pertanto la sua efficacia non è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanziario, ai sensi del combinato disposto degli artt. 183, comma 7 e 147bis, TUEL;

Visto l'art 147-bis del Testo unico degli enti locali e dato atto, in particolare, che ai sensi dell'art. 3 del regolamento sui controlli interni la sottoscrizione da parte dell'organo competente integra e assorbe il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, richiesto dal suddetto art. 147-bis TUEL;

Richiamata la normativa "anticorruzione" con particolare riferimento all'obbligo di astensione disciplinato dall'art. 6-bis della legge 241/90, dall'art. 7 del d.p.r. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

DETERMINA

per le ragioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate:

- di revocare, in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990 e per le motivazioni illustrate in premessa, l'Avviso pubblico per la presentazione di domande finalizzate all'accREDITAMENTO sociosanitario dei servizi per la non autosufficienza di cui alla DGR Emilia-

Romagna n. 1638/2024 nel Distretto sociosanitario di Lugo, approvato con determinazione dirigenziale n. n. 1709 del 18.12.2024 e già prorogato con le determinazioni dirigenziali n. 175/2025 e n. 324/2025, richiamate in premessa, in attesa della modifica della normativa regionale di cui alla DGR n. 1638/2024, cui seguirà la conseguente e necessaria determinazione per l'approvazione di un nuovo Avviso;

- di confermare la proroga disposta dalla determinazione n. 1802 del 30/12/2024 per il periodo di 1 anno, dal 01/01/2025 al 31/12/2025, o comunque per il tempo necessario all'esperimento di dette procedure, la validità dei provvedimenti di accreditamento ed i relativi contratti di servizio nelle more delle procedure di rilascio dell'accREDITamento e di selezione dei soggetti gestori ai fini della contrattualizzazione;

- di dare atto che la presente determinazione non comporta riflessi sulla situazione economico-finanziaria e/o sul patrimonio dell'ente, e pertanto la sua efficacia non è subordinata al visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanziario, ai sensi del combinato disposto degli artt. 183, comma 7 e 147bis, TUEL;

- di pubblicare su apposita sezione del sito istituzionale dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna e nei siti dei rispettivi Comuni aderenti all'Unione per dare adeguata informazione in merito alla proroga dei termini di scadenza dell'Avviso pubblico in parola, ai sensi della D.G.R. n. 1638/2024 al fine di assicurare la necessaria trasparenza e pubblicità;

- di dare infine atto che:

- ai sensi dell'art. 6 della L. 7 agosto 1990 n. 241, così modificata dall'art. 4 della legge n. 15 del 2005, la Responsabile del Procedimento (RUP) è la Dott.ssa Carla Golfieri, Dirigente dell'Area Welfare dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna;

- la presente determina viene pubblicata all'Albo pretorio telematico per 15 gg. come previsto dall'art. 18 del regolamento di organizzazione, a fini notiziali, ferma restando l'immediata efficacia dell'atto in conformità al Testo unico degli enti locali;

- la presente determina viene segnalata dallo scrivente ufficio cliccando la voce "altre determine" nel menù a tendina all'interno del programma di protocollazione informatica "Iride" ai fini di quanto previsto dall'art. 26, comma 3bis, della Legge 488/99 (controllo di gestione) e per la pubblicazione prescritta dall'art. 23 del D. Lgs. 33/2013 che avviene a cura del Servizio Segreteria.

LA DIRIGENTE AREA WELFARE
Dott.ssa Carla Golfieri

