

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2025-2027

PREMESSA

Vista la deliberazione di Giunta Unione n. 169 del 14/11/2024, relativa all'approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per gli anni 2025-2027, per la sua successiva presentazione al Consiglio Comunale, e trasmessa a questo organo di revisione, con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del D.Lgs. n. 267/2000 - TUEL.

Vista la deliberazione di Giunta Unione n. 171 del 27/11/2024, relativa all'approvazione dello schema del bilancio di previsione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per gli anni 2025-2027.

Richiamata la deliberazione di Consiglio Unione n. 51 del 25/09/2024, relativa alla presentazione dello Documento Unico di Programmazione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna per gli anni 2025-2027.

Si ricorda, inoltre, che alla data del 31 luglio risultava insediata una nuova amministrazione e pertanto i termini fissati dallo Statuto consentono la presentazione delle linee programmatiche di mandato oltre il termine previsto per la presentazione del DUP.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Rilevato che:

- a) il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni";
- b) il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come "lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative".

Tenuto conto che:

- a) l'art.170 del D.Lgs. n. 267/2000, indica:

- al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

- b) l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 indica al comma 1 che "Lo schema di Bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno, secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità";

- c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che il "il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione";

d) al punto 8.2) è prevista la Sezione strategica (SeS) che individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente con un arco temporale sia annuale che pluriennale, necessaria a supportare il processo di previsione per la predisposizione della coerente manovra di bilancio.

VERIFICHE E RISCONTRI

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Esaminato il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del TUEL e Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), l'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1; e, che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali riportati nel documento sono stati aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2025-2027;
- b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 28 del 8/10/2024 e, con gli "assi strategici" e le "missioni" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). In dettaglio, l'Organo di Revisione ha appurato, che la Sezione strategica (SeS) del DUP delinea correttamente il quadro di riferimento entro cui deve svolgersi l'attività dell'Ente locale;
 - 1 lo scenario nazionale ed internazionale e, i riflessi che quest'ultimo può esercitare sull'azione dell'Ente locale, volta all'applicazione degli obiettivi definiti in seno al PNRR, considerando, in primis, il Documento di Economia e Finanza (DEF) nonché la legge di bilancio;
 - 2 lo scenario regionale accentuando adeguatamente gli elementi fondamentali della programmazione regionale in vista dell'imminente applicazione del PNRR ad opera dell'Ente locale stesso;
 - 3 lo scenario locale, inteso come descrizione del contesto socio-economico e, di quello finanziario dell'Ente, attraverso l'adozione di una "batteria" di indicatori ad hoc tale da offrire informazioni preliminari funzionali all'applicazione delle misure definite dal PNRR, in coerenza con le caratteristiche del sistema territoriale di riferimento, e, al successivo monitoraggio dei risultati conseguiti;
- c) la corretta definizione del gruppo della amministrazione pubblica con l'indicazione degli indirizzi e degli obiettivi degli organismi partecipati;
- d) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.lgs. n.36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a 150.000,00 euro.

Deliberazione di Giunta Unione n. 169 del 14/11/2024: "Approvazione Dello Schema Della Nota Di Aggiornamento Al Documento Unico Di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027" comprendente anche l'Allegato 8 "Sezione operativa: programma triennale lavori pubblici".

2) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma espone acquisti di beni e servizi pari o superiori a euro 140.000,00.

Il programma non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP.

Deliberazione di Giunta Unione n. 169 del 14/11/2024: "Approvazione Dello Schema Della Nota Di Aggiornamento Al Documento Unico Di Programmazione (D.U.P.) 2025/2027" comprendente anche l'Allegato 9 "Sezione operativa: programma triennale beni e servizi".

3) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

L'Unione dei Comuni della Bassa Romagna non è titolare di alcun diritto reale su immobili, pertanto non si prevede tale fattispecie.

4) Indirizzi sulla programmazione del fabbisogno del personale

Il revisore, preso atto che il piano del fabbisogno del personale costituisce un'apposita sezione del PIAO e rientra tra i documenti che per legge devono essere approvati dopo il DUP, ha constatato che nella Sezione strategica del DUP è stata determinata la programmazione delle risorse finanziarie per gli anni del DUP, da destinare ai fabbisogni di personale, determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

La deliberazione di Giunta Unione n. 169 del 14/11/2024: "Approvazione Dello Schema Della Nota Di Aggiornamento al Documento Unico Di Programmazione (DUP) 2025/2027" comprendente anche gli Allegati 2 "Il contesto organizzativo" e 6 "Sezione operativa: le scelte organizzative" al D.U.P. 2025/2027.

Inoltre, risultano:

- la deliberazione di Giunta n. 139 del 10/10/2024 "Aggiornamento Sezione 3b "Piano Di Fabbisogni di Personale" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026 Contenente Il 3^ Stralcio del Piano Assunzioni 2024-2026 dell'unione" (Parere favorevole con rilievo dell'organo di revisione n. 4 del 08/10/2024);
- la deliberazione Giunta Unione n. 75 del 30/05/2024: "Approvazione Riorganizzazione dell'Unione dei Comuni della Bassa Romagna con decorrenza 1/07/2024 e conseguente Modifica Organigramma e Funzionigramma con decorrenza 1/07/2024".

5) Programma annuale degli incarichi.

L'importo massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma previsto per gli anni 2025-2027 è di € 195.948,02 (desunto dall'apposita sezione 7 del DUP).

L'ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL si è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma (all'interno del Regolamento di Organizzazione

approvato con delibera di Giunta n. 36 del 21.04.2011 e modificato da ultimo con delibera di Giunta n. 96 del 21/06/2019) sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, convertito nella Legge n. 113/2008, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente in Amministrazione Trasparente i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge. (<http://www.labassaromagna.it/Unione-dei-Comuni/Amministrazione-trasparente/Consulenti-e-collaboratori>).

L'ente ha allegato il programma dei contratti di collaborazione autonoma, dal quale sono esclusi gli incarichi di difesa legale e ricompresi quelli di consulenza legale, le cui risultanze sono:

Tipologia di incarico	Limite 1,4% di spesa di personale conto annuale 2012	2025	2026	2027
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	195.948,02	-	-	-
Altre tipologie di incarichi professionali	195.948,02	90.107,58	90.107,58	90.107,58

f) fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente parere;

h) nella nota di aggiornamento al DUP non sono state richieste integrazioni e/o modifiche da parte del Consiglio Unione nel momento della presentazione del Documento Unico di Programmazione.

CONCLUSIONI

Tenuto conto dello schema di bilancio di previsione 2025-2027, approvato dalla Giunta Unione con deliberazione n. 171 del 21/11/2024;

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2025-2027 in corso di approvazione;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

esprime parere favorevole

- sulla coerenza complessiva della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2027 con le linee programmatiche di mandato, presentate al Consiglio Unione del 25/09/2024 con atto n. 50. e con la programmazione di settore indicata nelle premesse, nonché con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute;
- con evidenza del seguente rilievo: il DUP 2025/2027 è stato presentato al CU in data 25/09/2024, delibera n. 51, senza richiesta del parere al revisore in assenza di approvazione.

Bologna, 3/12/2024

Il Revisore unico
Dott. Antonio Avolio
firma digitale